

الفصل الأول

المقدمة

١. خلفية البحث

يعتبر الفقر في بلادنا مشكلة يصعب تحليلها. وفقًا لوكالة الإحصاء المركزية (BPS)، يُقال أن الشخص فقير إذا كان غير قادر على تلبية احتياجاته الأساسية (نهج الاحتياجات الأساسية). لذلك يمكن القول أن الفقر هو الذين لديه إنفاق شهري متوسط للفرد تحت خط الفقر.^١ في حين أن مفهوم الفقر في الإسلام له مفهوم مختلف.

عرفان ساقى في شمسوري يقول، أن سبب الفقر المادي يعود إلى أسباب تتعلق بالاقتصاد، ألا وهي عدم قدرة الشخص على دفع تكاليف الضروريات الأساسية لنفسه ولأسرته. وفي نفس الوقت، يعود سبب الفقر الروحي إلى ضعف المعرفة وفهم التعاليم الدينية بسبب تأثير الشهوة أو التعاليم الضلالة مثل الأمنانية والليبرالية الدينية.^٢ كانت هناك العديد من البرامج الحكومية التي تتعامل مع مشكلة الفقر هذه، ولكن لم تسر جميعها بشكل جيد ولم تتمكن من تخفيف الفقر في إندونيسيا.^٣

السياسة هي قرار صادر عن مسؤول حكومي في المجالات المتعلقة

^١ Syamsuri, *Ekonomi Pembangunan Sebuah Prinsip, Konsep dan Asas Falsafahnya*, (UNIDA Gontor Press: 2018), P. 202

^٢ نفس المرجع، ص ٢١٨

^٣ Dedy, et al, "Pelaksanaan Program Keluarga Harapan Dalam Meningkatkan Kualitas Hidup Rumah Tangga Miskin", *Jurnal Admistrasi Publik*, Vol. 2, No. 1, P. 30

بالوظيفة الحكومية، مثل التعليم، والصحة، والأمن، والرفاهية، وغيرها.^٤ يجب أن يتم تضمين تنفيذ السياسات الصادرة عن الحكومة في تخفيف الفقر على ٣ اتجاهات سياسية. أولاً، السياسات غير المباشرة التي توجه إلى تهيئة الظروف التي تضمن استمرار كل جهد لتخفيف الفقر. ثانياً، السياسات المباشرة التي توجه إلى الفئات ذات الدخل المنخفض. ثالثاً، السياسات الخاصة التي توجه إلى إعداد الفقراء أنفسهم والمسؤولين مباشرة عن حسن سير البرنامج، وفي نفس الوقت تحفيز وتوسيع الجهود لتخفيف الفقر.^٥ إحدى السياسات التي وضعتها الحكومة هي برنامج عائلة الأمل، الذي يقدم مساعدة نقدية للأسرة الفقيرة للغاية (RTSM).^٦

تم الإعلان عن هذا البرنامج من قبل الحكومة منذ سنة ٢٠٠٧، حيث يتمثل الهدف الرئيسي لهذا البرنامج في مجتمع فئة RTSM، والذي يشمل العائلات التي لديها أطفال تتراوح أعمارهم بين ٠ و ١٥ سنة أو الأمهات الحوامل/أثناء الولادة والموجودة في مواقع مختارة،^٧ وهو المكان الذي أقرها الحكومة و يرجي منه أن يتمكن أفراد عائلة RTSM من الحصول على أقصى قدر من المساعدة حتى لا يعود هناك سوء تغذية للأطفال دون سن الخامسة، وأيضاً أن يتمكن الأطفال الصغار من الذهاب إلى المدرسة بشكل صحيح، حتى يتمكنوا من المساعدة في تخفيف الفقر في المجتمع.^٨

⁴ Kholif, et al, "Implementasi Program Keluarga Harapan Dalam Menanggulangi Kemiskinan", *Jurnal Administrasi Publik*, Vol. 2, No. 4, P. 710

^٥ نفس المرجع، ص ٢٩

⁶ Masita Sri Luluhang, "Implementasi Program Harapan (PKH) Dalam Rangka Penanggulangan Kemiskinan", P. 2

⁷ Ekardo, et al, "Efektifitas Program Keluarga Harapan (PKH) Dalam Upaya Pengentasan Kemiskinan", *Jurnal Ilmu Sosial Mamangan*, Vol. 1, Januari-Juni 2014, P. 2

⁸ AAlfiansyah, et al, "Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH)", P. 2

برنامج العائلة الأملية الذي أصدرته الحكومة يعمل لمساعدة الفقراء.^٩ ومع ذلك، لا يتم توزيعها بالتساوي، من الواضح أن بعض العائلات الفقيرة أو RTSM لم تتأثر بهذا البرنامج بسبب نقص المساعدة أو الكوادر من PKH في إيجاد وتحديد العائلات التي يحق لها الحصول على المساعدة.^{١٠} وينبغي أن تكون الرقيق (Bindamping) أو كوادر PKH أن تكون قادرة على البراعة في البحث عن معلومات عن الفقراء تتوافق مع المعايير التي تقدمها الحكومة، وليس إعطاء الأولوية لعوامل الأقارب أو الأسر. وهكذا، يحصل الفقراء على مساعدة حكومية بشكل عادل ومتعادل.

الجدول ١,١ الخطط والتحقيقات لمتلقي PKH ٢٠٠٧-٢٠١٥ (مليون RTSM)^{١١}

٢٠١٥	٢٠١٤	٢٠١٣	٢٠١٢	٢٠١١	٢٠١٠		٢٠٠٩		٢٠٠٨		٢٠٠٧		مرحلة	
					التخصيص	الخطة	التحقيق	الخطة	التحقيق	الخطة	التحقيق	الخطة		
		الخروج	0.50	0.50	0.383	0.50	0.383	0.50	0.383	0.50	0.383	0.50	١	مرحلة
	الخروج	1.25	1.25	1.25	0.237	1.25	0.237	1.25	0.237	1.25			٢	مرحلة
	الخروج	2.25	2.25	2.25	0.12	2.25	0.12	2.25					٣	مرحلة
2.50	2.50	2.50	2.50	2.50	0.09	2.50							٤	مرحلة
2.50	4.75	6.00	6.50	6.50	0.83	6.50	0.74	4.00	0.62	1.75	0.383	0.50		بمجموع
4.2	8.0	10.1	11.0	11.0	1.3	11.0		6.7		3.0		1.0		كفلة (بليون روبية)

وفقاً لبيانات وكالة الإحصاء المركزية في سنة ٢٠٠٧، يبلغ عدد الفقراء

في إندونيسيا ٣٧,٧ مليون أو ١٦,٥٨٪ من إجمالي سكان إندونيسيا.^{١٢} يبلغ

^٩ Dina Kadek Indriani, "Analisis Pemanfaatan Program Keluarga Harapan (PKH) Terhadap peningkatan Kesejahteraan Masyarakat Miskin", *E-Jurnal Jurusan Pendidikan Ekonomi*, Vol. 10, No. 2, 2017, P. 3

^{١٠} Ekardo, et al, "Efektifitas Program Keluarga Harapan (PKH) Dalam Upaya Pengentasan Kemiskinan", *Jurnal Ilmu Sosial Mamangan*, Vol. 1, Januari-Juni 2014, P. 3

^{١١} Agunan P. Samosir, "Analisi Efektifitas Pelaksanaan Program Keluarga Harapan", *Jurnal Borneo Administrator*, Vol. 9, No. 2, 2013, P. 211

^{١٢} Usman Claudio, "Efektifitas Program Keluarga Harapan (PKH) Dalam Rangka Penanggulangan Kemiskinan", P. 3

إجمالي المستفيدين من PKH في عام ٢٠٠٧ RTSM ٥٠٠٠٠٠٠ مع تحقيق ٣٨٣٠٠٠ RTSM أو ٧٦,٦ في المائة. في عام ٢٠٠٨، تمت زيادة خطة متلقي PKH إلى ١,٧٥ مليون RTSM، لكن التحقيق كان ٣٥,٤ بالمائة فقط أو ما يصل إلى ٦٢٠,٠٠٠ RTSM. كان هذا التحقيق أقل بكثير مما كان عليه في السنة السابقة، على الرغم من أن تكلفة البرنامج التي خصصتها الحكومة كانت ٣ تريليون روبية إندونيسية. استمرت هذه الحالة في عام ٢٠٠٩، وكان عدد المستفيدين من PKH مخططاً عند ٤ ملايين RTSM مع تخصيص ٦,٧ تريليون روبية. ومع ذلك، كان التحقيق ١٨,٥ في المائة فقط أو ما يصل إلى ٧٤٠,٠٠٠ RTSM.^{١٣}

من ناحية أخرى، بلغ عدد الأسر الفقيرة في قرية جيبادا بمنطقة جيكالونجويتان ٨١٩ رب أسرة، مما يدل على أن معدل الفقر كبير للغاية. وفي نفس الوقت، يبلغ عدد المستفيدين من PKH في القرية حوالي ٦١٧ أسرة، حيث يتم تقديم هذه المساعدة بشكل دوري بدءاً من سنة ٢٠١٢ إلى سنة ٢٠١٩،^{١٤}

من البيانات السابقة، نعلم أن هذا البرنامج يجب أن يساعد الأشخاص من الطبقات السفلي. لذا يمكنهم الخروج من سلسلة الفقر. فيجب أن يكون هناك توزيع متوازن بحيث لا تتمتع به بعض المجموعات فقط، التي لا يمكن أن أقول بعد RTSM ولكن بسبب الأسرة أو الأقارب عامل الرفيق

¹³ Agunan P. Samosir, "Analisi Efektifitas Pelaksanaan Program Keluarga Harapan", *Jurnal Borneo Administrator*, Vol. 9, No. 2, 2013, P. 210

¹⁴ Badan Pusat Statiska Bandung Barat. *Data Kemiskinan*, Per 11 Juli 2019, <https://bandungbaratkab.bps.go.id/>

(bindamping) حتى يتمكنوا من الحصول على هذه المساعدة..^{١٥} لذا، أنه لا يزال هناك العديد من الأسر الفقيرة التي لم تتأثر ببرنامج PKH، و لا يمكنها المساعدة في التخفيف الفقر على مستوى العالم.^{١٦}

بناءً على خلفية البحث أعلاه، أطلق الباحث على برنامج العائلة الأملية الذي تم بحثه ودراسته حتى يتمكن من مساعدة الحكومة في إجراء مزيد من التقييمات والسياسات بحيث يمكن أن يساعد في التخفيف الفقر في إندونيسيا لذا قام الباحث بالموضوع « تنفيذ برنامج العائلة الأملية في تخفيف الفقر » هذا يمكن أن يساعد الآخرين.

٢. تحديد المسألة

في هذه الرسالة، يطرح الباحث عدة مشاكل منها:

٢,١. كيف يتم تنفيذ برنامج العائلة الأملية في تخفيف الفقر في جيكالونج ويتان، قرية جيبادا؟

٢,٢. ما هو تأثير برنامج العائلة الأملية في التخفيف الفقر في جيكالونج ويتان، قرية جيبادا؟

٣. أهداف البحث

الهدف من البحث الذين يناقشون هذه المشكلة هو:

٣,١. لتحديد تنفيذ برنامج العائلة الأملية في جيكالونج ويتان، قرية

¹⁵ Ekardo et al, “Efektifitas Program Keluarga Harapan (PKH) Dalam Upaya Pengentasan Kemiskinan”, *Jurnal Ilmu Sosial Mamangan*, Vol. 1, Januari-Juni 2014, P. 6

¹⁶ Dina Kadek Indriani, “Analisis Pemanfaatan Program Keluarga Harapan (PKH) Terhadap peningkatan Kesejahteraan Masyarakat Miskin”, *E-Jurnal Jurusan Pendidikan Ekonomi*, Vol. 10, No. 2, 2017, P. 4

جبيادا

٣,٢. لتحديد تأثير برنامج العائلة الأملية في التخفيف من حدة الفقر في سيكالونج ويتان ، قرية جبيادا

٤. فوائد البحث

فيما يتعلق الباحث عن فوائد البحث من هذه المشكلة هي:

- ٤,١. بالنسبة للأكاديميين أو الطلاب، من المتوقع استخدام هذا البحث كمواد مرجعية للمكتبة لمقارنة نفس كائنات البحث، خاصة فيما يتعلق بتأثير برنامج العائلة الأملية على تخفيف الفقر.
- ٤,٢. بالنسبة للحكومة، يمكن أن يوفر هذا البحث مدخلات لتكون أكثر اهتمامًا بالفقراء من أجل تخفيف الفقر في قرية جبيادا بشكل خاص وفي إندونيسيا بشكل عام.
- ٤,٣. بالنسبة للكاتب أو الباحث، تعتبر هذه الدراسة تنفيذًا لمهمة أكاديمية لاستكمال إحدى متطلبات للحصول على درجة الليسانس في الاقتصاد.