

الباب الاول

المقدمة

أ. خلفية البحث

الزكاة هي من إحدى التقاليم المهمة في العمل الخيري الإسلامي. باعتباره الركن الثالث للإسلام، و يجب على كل المسلم أن يدفع الزكاة ليظهر ثروته.^١

الزكاة هي أيضا واحدة من أركان الإسلام التي الزكاة هي أيضا من أركان الإسلام التي وجبها الله سبحانه وتعالى لكل مسلم. الزكاة هي أخذ بعض الممتلكات، وفقاً لخصائص محددة وتُعطى لمجموعات معينة من المستفيدين أو أسنانف المستحقين. قال أحمد رجا أن الزكاة، كتوزيع مالي يمكن استخدامها لإزالة الفقر وتحسين نوعية حياتهم، حيث يمكن توزيع الممتلكات على الأفراد المؤهلين إذا تمت إدارة توزيع الزكاة بشكل أفضل لمتلقي الزكاة، فسوف يحل كل مشاكل الفقر بإذن الله.^٢

تشتهر دولة إندونيسيا بأغلبية سكانها المسلمين، والتي تبلغ ٢١٦,٦٦ مليون نفراً أو ٨٥٪ سكانها (BPS/Badan Pusat Statistik في عام ٢٠١٥). بناء على عدد المسلمين في اندونيسيا يحتمل اندونيسيا علي الزكاة إحنها

¹ Rahma Siti, Herlita Jumi. *Manajemen pendistribusian Zakat Di Badan amil zakat nasional (baznas) provinsi kalimantan selatan*, Vol.18. (Alhadharah jurnal ilmu dakwah,2019) p. 14

² Ahmad Raja Adzrin Raja, Othman Ahmad Marzuki Amiruddin, Salleh Muhammad Sufiyudin.. *Assessing the Satisfaction Level of Zakat Recipients Towards Zakat Management*, (elsevier Procedia Economics and Finance 31 2015) p.141

لا كبيرا لإزالة الفقر و تنمية حياتهم. ذكرت أبحاث هيئة عامل الزكاة الوطني (BAZNAS) في عام ٢٠١٥ أن إمكانات الزكاة الوطنية بإندونيسيا تصل إلى ٢٨٦ تريليون روبية. تم إنشاء هذا الرقم باستخدام طريقة الاستقراء التي تأخذ في الاعتبار نمو الناتج المحلي الإجمالي في السنوات السابقة. ومع ذلك، لا يزال تحقيق جمع الأموال من الوقف و الإنفاق و الزكاة منخفضًا جدًا مقارنةً بالإمكانات التي يمكن الحصول عليها. في عام ٢٠١٥، بلوغ جمعها إلى ٣,٧ تريليون روبية فقط أو أقل من ١,٣ ٪ من إمكانات جمعها عند هيئة عامل الزكاة الوطني (BAZNAS) في عام ٢٠١٦.^٣

وفقًا للتقرير المالي من هيئة عامل الزكاة الوطني BAZNAS في عام ٢٠١٥، بلغ حجم أموال الزكاة ٨٢,٢٧٢,٦٤٣,٢٩٣ روبية في العام التالي، كان توزيع أموال الزكاة الذي عمله هيئة عامل الزكاة الوطني BAZNAS ٩٧,٦٣٧,٦٥٧,٩١٠ روبية.^٤ في عام ٢٠١٧، بلغت أموال الزكاة التي تم جمعها ١٣٨,٠٩٦,٢٩٠,٥٥١ روبية.^٥ من ظهرت من البيانات أن إمكانية جمع أموال الزكاة تزداد سنويًا.

بينما توزيع أموال الزكاة، تحقق هيئة عامل الزكاة الوطني (BAZNAS) هذه الأموال التي بلغت ٦٦,٧٦٦,٠٣٣,٣٦٩ روبية في عام ٢٠١٥. و أما توزيع أموال الزكاة في عام ٢٠١٦ بلغت ٦٧,٧٢٧,٠١٩,٨٠٧ روبية.^٦ ثم

^٣ Permana Agus, Baehaqi Ahmad. *Manajemen Pengelolaan lembaga amil zakat dengan prinsip ggood governance*. Volume.3. (Al-Masraf Jurnal Lembaga Keuangan dan Perbankan, Juli-Desember) p.117

^٤ Laporan Keuangan Baznas Tahun 2016 dalam situs <https://baznas.go.id/> (diakses pada 1 desember 2019 pukul 9.40 PM).

^٥ Laporan Keuangan Baznas Tahun 2017 dalam situs <https://baznas.go.id/> (diakses pada 7 januari 2020 pukul 10.04 AM).

^٦ Laporan Keuangan Baznas Tahun 2016 dalam <https://baznas.go.id/> (diakses pada

في السنة التالية كانت أموال الزكاة الموزعة ١١٨,٠٧١,٠٤٦,٧٧٠ روبية^٧.
كما في الجدول التالي:

الرقم	عام	جمع	توزيع
١	٢٠١٥	٨٢,٢٧٢,٦٤٣,٢٩٣ روبية	٦٦,٧٦٦,٠٣٣,٣٦٩ روبية
٢	٢٠١٦	٩٧,٦٣٧,٦٥٧,٩١٠ روبية	٦٧,٧٢٧,٠١٩,٨٠٧ روبية
٣	٢٠١٧	١٣٨,٠٩٦,٢٩٠,٥٥١ روبية	١١٨,٠٧١,٠٤٦,٧٧٠ روبية

المصدر: البيانات المالية هيئة عامل الزكاة الوطني (BAZNAS) للفترة من ٢٠١٥ إلى ٢٠١٧

إن زيادة احتمال الزكاة في إندونيسيا كل عام يجب أن تزيد من جمع أموال الزكاة. هذا لا ينفصل عن دور المنظمات الإدارية الزكاة (OPZ)، كما ورد في القانون رقم ٣٨ لعام ١٩٩٩ المتعلق بإدارة الزكاة، تنقسم هذه المنظمة إلى قسمين، وهما هيئة عامل الزكاة (BAZ) ومؤسسة عامل الزكاة (LAZ). هيئة عامل الزكاة (BAZ) التي أسسها الحكومة، بينما LAZ هي المؤسسة التي أسسها المجتمع رسمياً و نشرها الحكومة. ومع ذلك، في القانون رقم ٢٣ لعام ٢٠١١ فيما يتعلق بإدارة الزكاة، هناك نوعان مختلفان من مواقع دور منظمات إدارية الزكاة. ينص القانون على ما يلي^٨:

1 desember 2019 pukul 9.40 PM).

⁷ Laporan Keuangan Baznas Tahun 2017 dalam <https://baznas.go.id/> (diakses pada 7 januari 2020 pukul 10.04 AM).

⁸ MubarakAbdulloh, Fanani Baihaqi. *Penghimpunan Dana Zakat Nasional (Potensi, Realisasi Dan Peran Penting Organisasi Pengelola Zakat)*. Vol.5. (Permana,2014) p.9

“BAZNAS merupakan lembaga yang berwenang melakukan tugas pengelolaan zakat secara nasional ... Untuk membantu BAZNAS dalam pelaksanaan pengumpulan, pendistribusian, dan pendayagunaan zakat, masyarakat dapat membentuk Lembaga Amil Zakat (LAZ)”

ورد في القانون الإندونيسي رقم ٢٣ لعام ٢٠١١ في المادة ٨، الفقرة ١، أن مؤسسة عامل الزكاة، هي المؤسسة التي أسسها المجتمع رسمياً والتي ساعدة جمع الزكاة وتوزيعها واستخدامها^٩.

في عملية إدارة الزكاة تشمل على أنشطة التخطيط والتنظيم والتنفيذ و الملاحظة في جمع الزكاة و توزيعها^{١٠}. قال Novendi أن إدارة الزكاة تتكون من عماليتان أساستان هما جمع الزكاة و توزيعها^{١١}. و من إسارة إدارة الزكاة الجيدة هي فعالية كفاءة مؤسسات الإدارة^{١٢}.

في العام ٢٦ مايو ٢٠١٦ نشر نظام إدارة الزكاة الجديدة بتركي التي تسمي بالمبادئ الأساسية للزكاة. هذا المنهج إتفق عليه إندونيسيا هيئة عامل الزكاة الوطني (BAZNAS). بشكل عام، فهذه المبادئ تحتوي على ١٨ مبدأ أساسياً يناقش كفاءة الزكاة^{١٣}. فتتكون هذه المبادئ ١٨ إلى ستة أقسام، منها

⁹ Undang-Undang Republik Indonesia nomor 23 Tahun 2011 dalam situs <https://jatim.kemenag.go.id/> (1 desember 2019 pukul 8:14 PM).

¹⁰ Zabir Muzakkir, *Manajemen pendistribusian zakat melalui program unggulan beasiswa oleh baitul mal aceh*. Vol.1 (Al-Idarah, 2017) p.113.

¹¹ Mubtadi Novendi Arkham, Susilowati Dewi, Setyorini Crstina Tri, *Penggunaan zakat disbursement efficiency dalam mencegah penyelewengan dana zakat*. (ISSN Seminar Nasional dan The 4th Call for Syariah) p.19

¹² Sari, M.D, et al. *Review on Indonesian Zakah Management and Obstacles*, Vol.2 (Social Sciences,2013) p.76-89

¹³ Mubtadi Novendi Arkham, Susilowati Dewi, Setyorini Crstina Tri, *Penggunaan zakat disbursement efficiency dalam mencegah penyelewengan dana zakat*. (ISSN Seminar Nasional dan The 4th Call for Syariah) p.20

هي وظائف الوسيط أو الوسيطة (جمع وتوزيع).

Yatim Mandiri هي إحدى من مؤسسات عامل الزكاة الوطنية في إندونيسيا. هذه المؤسسة مملوكة من قبل الشعب الإندونيسي المكرس لرفع الرعاية الاجتماعية ZISWAF (الزكاة، الإنفاق، الصدقة، الوقف) وكذلك غيرها من الحلال والقانونية، من الأفراد والجماعات والشركات / المؤسسات. حتى الآن، تمتلك Yatim Mandiri ٤٢ مكتب فرعي في ١٢ ولاية في إندونيسيا.^{١٤} أحدها في مدينة Solo بجاوا الوسطى بالإضافة إلى مكان البحث الباحث. اختار للباحث Yatim Mandiri Solo كموضوع للبحث من أكبر وأشهر المؤسسات في سولو. يمكن رؤية ذلك بناءً على البيانات بعد أن قام الباحث بملاحظات في المؤسسات Nurul Hayat، LAZISMU، و Yatim Mandiri Solo. وفقا لبيانات عام ٢٠١٦، تلقت Nurul Hayat جمع الزكاة من ٤,٥٨٥,٢١٩,٧٨١ روبية، بينما ١,٠٦٣,٥٦١,٠٧١ روبية LAZISMU و Yatim Mandiri Solo ١٠٤,١٠٤,٧٢٤,٧٢٣,٠٧٣ روبية. من هذه البيانات تظهر أن Yatim Mandiri Solo أكثر في جمع أموال الزكاة. بحيث يهتم الباحث باستكشاف المزيد في Yatim Mandiri Solo.

لاحظ المكتب المركزي للإحصاء (BPS) أن مدينة سوراكارتا تبلغ عدد سكانها إلى ٥١٧,٨٨٧ فردا وعدد الفقراء ٨٦,٠٤٥ فردا.^{١٥} و عدد المسلمين في سوراكارتا في عام ٢٠١٥ ٤٥١ ٤٥١,٨٧٢^{١٦} وهذا يدل على أن

¹⁴ Profil Lembaga dalam situs <https://yatimmandiri.org/> (diakses pada 4.27 pm)

¹⁵ Populasi Kota Surakarta tahun 2018 dalam situs <http://bps.go.id> (diakses pada 5 Januari 2020 pukul 09.23.AM)

¹⁶ Masyarakat Muslim Kota Surakarta tahun 2015 dalam situs <http://bps.go.id> (diakses pada 5 Januari 2020 pukul 11.03.AM)

مدينة سوراكارتا لديها إمكانية عالية في جمع الزكاة و توزيعها.

قال أحمد دروجي هو رئيس مجلس العلماء لهذه المدينة أن توزيع ZIS في عام ٢٠١٨ في قاعة مدينة Gedhe المعلقة لمدينة Surakarta قال بإمكانيات الزكاة من الموظفي الوطني (ASN) سوراكارتا وصلت إلى ١٢ مليار روبية ، ولكن حتى الآن لم تحقق جمعية الزكاة من الموظف ما عدي ٥٢٢ مليون روبية.^{١٧} لذلك ، يمكن أن نخلص إلى أن جمع الزكاة و توزيعها في مدينة سوراكارتا لم تصل إلى غايتها المرجوة. بناء على الخلفية المذكورة، صمم الباحث على تحليل هذه المشكلة الموجودة حول الالمبادئ الأساسية للزكاة و حول الجمع الزكاة و توزيعها في المؤسسة Yatim Mandiri Solo. وهذه المشكلة يجب الباحث على البحث العميق بموضوع ” تطبيق جمع الزكاة و توزيعها مؤسساً على الالمبادئ الأساسية للزكاة (ZCP) (دراسة حالة في المؤسسة Yatim Mandiri Solo).

ب. تحديد المسألة

واستناداً علي الخلفية المذكورة أعلاه، فإن صياغة المشكلة التي ستعين دراستها في هذه الدراسة هي كما يلي:

١. كيف تطبيق جمع أموال الزكاة و توزيعها في المؤسسة Yatim Mandiri Solo؟

٢. هل يتم تنفيذ جمع أموال الزكاة و توزيعها في مؤسسة Yatim Mandiri Solo وفقاً بالالمبادئ الأساسية للزكاة ؟

¹⁷ Gaya hidup potensi zakat ASN Solo Rp 12 miliar belum terserap optimal dalam situs <http://rri.co.id/surakarta/> (diakses pada 9 Januari 2020 pukul 10.02 AM)

ج. أهداف البحث

استنادا على الخلفية وصيغة المشكلة المذكورة، فهدف البحث هو كما يلي:

١. لمعرفة تطبيق جمع أموال الزكاة وتوزيعها في المؤسسة Yatim Mandiri Solo.
٢. لتحليل تطبيق موافقة جمع أموال الزكاة وتوزيعها في المؤسسة Yatim Mandiri Solo بالمبادئ الأساسية للزكاة .

د. فوائد البحث

فوائد البحث التي يمكن اتخاذها هي:

١. العلم، ومن المتوقع أن تكون البحوث مفيدة لتطوير المعرفة العلمية، وخاصة في مجال جمع الزكاة وتوزيعها .
٢. الفوائد لطلاب، ومن المتوقع أن تكون نتيجة هذا البحث محسن البصيرة والإلهام والمعلومات والمعرفة للطلاب والجامعة في تطبيق جمع وتوزيع الأموال الزكاة الزكاة الجيدة.
٣. للمؤسسة، ومن المتوقع أن يكون هذا البحث باعتباره اعين لمؤسسة Yatim Mandiri Solo بشكل عام و بدراسة المديرين والموظفين الذين يتعاملون مع قضايا جمع وتوزيع
٤. على وجه الخصوص لتكون المؤسسة قادرة على تعظيم الأداء الذي لم يتحقق ويحافظ على الأداء الجيد