

## الباب الأول

### المقدمة

#### أ. خلفية البحث

الزكاة هي واحدة من الأركان الخمسة للإسلام، وقد ورد الأمر في أداء الزكاة في القرآن الكريم منذ زمن النبي محمد صلى الله عليه وسلم. يهدف الأمر بأداء عبادة الزكاة إلى التغلب على المشاكل الاجتماعية ومنفعة الإنسانية، والتي ليست سوى معالجة مشكلة الفقر وتسوية الدخل وتحسين رفاهية الشعب والدولة. لذلك من الأهمية بمكان تنفيذ أمر الزكاة الذي يعد أحد أركان الإسلام.<sup>١</sup>

زاد تطور الزكاة في إندونيسيا بشكل ملحوظ عندما كان القانون رقم ١٩٩٩/٣٨ أقرتها الحكومة. بناءً على هذا القانون، يمكن إدارة الزكاة إما بواسطة مؤسسات الزكاة التي أنشأتها حكومة وكالة الزكاة (BAZ)، وكذلك مؤسسات الزكاة التي شكلها الجمهور (LAZ). ومع ذلك، حدثت تغييرات كبيرة في الإطار التنظيمي بشأن الزكاة في إندونيسيا عندما وقع القانون رقم ١٩٩٩/٣٨ مع القانون رقم ٢٠١١/٢٣ بشأن إدارة الزكاة. أحد الأشياء المهمة في هذا القانون هو وجود قواعد تتعلق بإختصاص BAZNAS كمنسق لإدارة الزكاة الوطنية.<sup>٢</sup>

<sup>1</sup> Abdul Al-Hamid & Mahmud Al-Baiy, *Ekonomi Zakat: Sebuah Kajian Moneter dan Keuangan Syariah* (Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 2006), p.1

<sup>2</sup> Siti Nurhasanah, Akuntabilitas Laporan Keuangan Lembaga Amil Zakat dalam memaksimalkan Potensi, *Zakat. Jurnal Ilmu Akuntansi*, Volume 11 (2), 2018: 327 – 348

تم إجراء العديد من الدراسات التي أجريت حول إمكانات ومشاكل الزكاة، من بين أمور أخرى، بحث أجراه Firdaus و Beik و Irawan و Juanda (٢٠١٢) والذي ينص على أن احتمال الزكاة في إندونيسيا يبلغ حوالي ٢١٧ تريليون روبية محسوبة من مصادر مختلفة، بما في ذلك من الدخل والشركة. هذه الإمكانية الكبيرة تعادل ٣,٤٪ من الناتج المحلي الإجمالي لإندونيسيا في عام ٢٠١٠. وفقاً لـ Sudibyo (٢٠١٨)، بالإضافة إلى ذلك، يمكن أن تصل إمكانية جمع الزكاة إلى ٣,٤٪ من إجمالي الناتج المحلي (PBD) إذا تم تحديد الزكاة كخصم ضريبي. مقدار الإمكانيات المشار إليها في عام ٢٠١٧ هو ٤٦٢ تريليون روبية. هذه القيمة المحتملة أعلى من إمكانيات الزكاة الحالية ، لأن التنظيم المعمول به هو الزكاة كخصم للدخل الخاضع للضريبة.<sup>٤</sup>

في عام ٢٠١٧، بلغ جمع الزكاة والإنفاق والصدقات ٦,٢ تريليون<sup>٥</sup> على الرغم من ارتفاع حوالي ٢٤٪ من مجموعة ZIS في عام ٢٠١٦ والتي بلغت ٥ تريليون، لكن المجموعة صغيرة نسبياً عند مقارنتها بالمجموعة المحتملة للزكاة.<sup>٦</sup>

وفقاً لـ Fadillah (٢٠١١)، لا يمكن إدارة الإمكانيات الكبيرة للزكاة في إندونيسيا بشكل صحيح بسبب المشاكل التالية: تعتبر هيئة إدارة الزكاة الهاوية لأنها لم تطبق مبادئ الجودة والصرامة، والثاني هو إدارة أموال الزكاة

<sup>3</sup> Pusat Kajian Strategis – Badan Amil Zakat Nasional, Outlook Zakat Indonesia, (Jakarta Pusat: PUSKAS BAZNAS, 2019), p.1

<sup>4</sup> Sudibyo, B. Prospek dan Tantangan Pembangunan Zakat 2019. (Jakarta: BAZNAS. 2018)

<sup>5</sup> BAZNAS. Statistik Zakat Nasional 2017. (Jakarta: Badan Amil Zakat Nasional, 2018)

<sup>6</sup> Puskas BAZNAS. Outlook Zakat Indonesia. (Jakarta: Pusat Kajian Strategis Badan Amil Zakat Nasional, 2019), p.2.

التي ليس لديها موارد بشرية ذات جودة عالية وكفاءة وجديرة بالثقة ولها أخلاق عالية في العمل، وثالثًا ، لا يزال النظام البيروقراطي والحكم الجيد في إدارة الزكاة في إندونيسيا ضعيفًا مما يؤدي إلى انخفاض الجودة و الصراحة في إدارة الزكاة و Baznas و LAZ.<sup>٧</sup>

بالإضافة إلى ذلك ، وفقًا Mintarti (٢٠١١)، لا يزال هناك العديد من منظمات إدارة الزكاة التي لا تمتلك أو لا تفهم أهمية النظام في أداء مؤسساتهم. بصرف النظر عن ذلك، لم يتم حتى الآن تعاون جيد بين منظمات إدارة الزكاة ومختلف الأطراف في الاستعمال من الزكاة، مثل التعاون بين الحكومة و MUI و المنظمات الإسلامية و رجال الأعمال.<sup>٨</sup>

بناءً على الشرح أعلاه، تواجه مؤسسة عامل الزكاة (LAZ) العديد من المشاكل المتعلقة بحوكمة العامل (*Amil Governance*). احتاج المؤسسة عامًا الزكاة محلول لإستكمال المشكلة، التعزيز المؤسسي مطلوب. يمكن تعزيز مكانة مؤسسات الزكاة عن طريق زيادة الكفاءة المهنية من خلال تطبيق مبادئ الحكم الجيد للعامل، لذلك يمكن ل LAZ كمؤسسة لإدارة الزكاة أن تقوم بواجباتها بشكل صحيح وفقًا لأهداف إنشاء المؤسسة. مع الحكم الجيد للعامل، يمكن لكل مؤسسة زكاة تقييم جودة حكمها حتى يمكن اعتبار LAZ على أنه أداء جيد أو سيئ.

قانون الزكاة مادة ٢ رقم ٢٣ على أن إدارة الزكاة يجب أن تقوم على:

<sup>7</sup> Fadillah, S. (2011). Analisis Penerapan Good Governance Dilihat dari Implementasi Pengendalian Intern dan «Total Quality Management». *Sosial, Ekonomi, dan Humainora*, Vol 7, No 1, p.34–55.

<sup>8</sup> Mintarti, N. *Membangun Kepercayaan Publik dan Kapasitas Pengelolaan Zakat di Indonesia*. (Jakarta: IMZ, 2011).

الشريعة الإسلامية، الثقة، الصلاحية، العدالة، الوضوح القانوني، اللاتّحد، و الحِدّة. من بين المبادئ السبعة تتوافق مع المبادئ الخمسة لحوكمة الشركات الجيدة والتي تشمل: الصراحة و الحِدّة و المسؤولية و الاستقلالية و العدالة. الحوكمة الجيدة للشركات هي نظام إدارة تنظيمي يمكن أن يشجع على تشكيل نمط عمل إدارة نظيف وشفاف ومهني. إن الحوكمة الجيدة للشركات في منظمة إدارة الزكاة هي شيء مهم بالنسبة لدافعي الزكاة لأنه مع الإدارة الجيدة سيشعر دافعو الزكاة بالثقة في أن الزكاة التي يدفعونها تستخدم بشكل صحيح.<sup>٩</sup>

بالإضافة إلى الحوكمة الجيدة للشركات، يوجد نظام يحكم تطوير التمويل الاجتماعي الإسلامي ومعايير أفضل لإدارة الزكاة في مبادئ الأساسية للزكاة. تهدف المبادئ الأساسية للزكاة إلى تشجيع وتحقيق نظام فعال لإدارة الزكاة لفائدة البشرية. من المتوقع أن تعتمد إدارة الزكاة ليس فقط على الأحوال الشخصية أو الإعانة السياسية لعامل، ولكن نتيجة لإجراءات العمل المنتظمة، خططت للمراقبة بشكل منهجي. الأمر الثاني هو أن إدارة الزكاة من المتوقع أن توفر أقصى قدر من الفاعلية للمجتمع سواء من المركزي أو المستحق أو المجتمع.<sup>١٠</sup> مبادئ الأساسية للزكاة هو وثيقة يوجد فيها ١٨ مبدأ تحكم ستة جوانب رئيسية لإدارة الزكاة، وهي القانون المؤسسي الوارد في (ZCP 1 - ZCP 3)، بينما يكون الإشراف في (ZCP 4 - ZCP 6)، ثم الحوكمة (ZCP 7 - ZCP 8)، وساطة (ZCP 9 - ZCP 10)، وإدارة المخاطر (- ZCP 11)

<sup>٩</sup> Suci Sabriyana Kurniasari, "Analisis Implementasi Good Corporate Governance Pada organisasi pengelola zakat di yogyakarta", *Journal of Chemical Information and Modeling*, vol. 53, no. 9 (2013), p.1689-99.

<sup>١٠</sup> نفس المرجع. ص. ٩٩-١٦٨٩

(ZCP 14) والحكم الشرعي (ZCP 15 - ZCP 18).<sup>١١</sup> من بعض المعايير المذكورة أعلاه، يحاول الكاتب فحص أحد المعايير الموجودة في مبادئ الأساسية للزكاة (ZCP) المتعلق بالحوكمة الوارد في ZCP 8 مع مناقشة ذات صلة، حكم اميل الزكاة.

في القانون رقم ٢٣ لعام ٢٠١١، أوضح أيضا أن وهيئة عامل الزكاة الوطني (BAZNAS) و مؤسسة عامل الزكاة الوطنية (LAZNAS) هي وسائطة رسمية يتم تنظيمها لإستخدام الزكاة في جميع الأنحاء إندونيسيا.<sup>١٢</sup> هناك ١٩ مؤسسة وطنية للعامل للزكاة (LAZNAS) تلقت تركية رسمية من هيئة عامل الزكاة الوطني (BAZNAS) الوطنية،<sup>١٣</sup> وأحدها لديه مكتب فرعي في  
LAZ Nurul Hayat. Surakarta

السبب وراء اختيار الباحث مؤسسة عامل زكاة نور الحياة لأن، في العامين الماضيين ، حصل مؤسسة عامل الزكاة Nurul Hayat على جائزة في شكل أفضل LAZ في ٢٠١٨ و LAZNAS مع أفضل برنامج استخدام ZIS في ٢٠١٩. تم منح هذه الجائزة من قبل BAZNAS في شكل جائزة BAZNAS ، التي تم الإعلان عنها في ذروة الحدث في ليلة جائزة BAZNAS.<sup>١٤</sup>

من بعض التفسيرات أعلاه، من الضروري إيلاء المزيد من الاهتمام

<sup>11</sup> Basel Committee on Banking Supervision. *Core Principles for Effective Banking Supervision*. (Switzerland: Bank for International Settlements, 2012).

<sup>12</sup> Undang-undang Republik Indonesia Nomor 23 Tahun 2011, *Pengelolaan Zakat*, (Jakarta: Negara Republik Indonesia, 2011)

<sup>13</sup> Keputusan Menteri Agama Nomor 333 tahun 2015. *Tugas & Fungsi, Zakat, Infaq, Shodaqoh*, (Jakarta: Menteri Agama, 2015)

<sup>14</sup> Romy Syawal, *Pemenang BAZNAS Award 2019*. Sharianews: Selasa 27 Agustus 2019. Diakses Pada Hari Rabu 8 april 2020, jam 11:30 WIB.

للحوكمة الحالية لمؤسسات عامل الزكاة، ما إذا كانت مؤسسة عامل الزكاة قد طبقت حوكمة العامل الجيد (GAG) في منظماتها. لأن تطبيق الحكم الجيد للعامل يمكن أن يزيد من الاحتراف المهني للعامل ، لذا فإن الغرض من إنشاء مؤسسات عامل هو تعظيم إمكانيات الزكاة والحد من الفقر بشكل صحيح. إذن هنا من الضروري أن يكون هناك بحث متعلق بحوكمة عامل. لذلك ستحاول هذه الدراسة تحليل مدى تطبيق مؤسسة عامل الزكاة (LAZ) لإدارة الزكاة الجيدة على أساس مبادئ الأساسية للزكاة ٨.

### ب. تحديد المسألة

بناءً على الخلفية التي تم وصفها، فإن صياغة القضايا التي سيتم مناقشتها في هذه الدراسة هي كما يلي:

١. كيفية إدارة حوكمة عامل الزكاة في مؤسسة عامل الزكاة Nurul Hayat Surakarta ؟
٢. كيفية إدارة حوكمة عامل الزكاة في مؤسسة عامل Nurul Haya Surakarta، على المبادئ الأساسية للزكاة (ZCP)؟

### ج. أهداف البحث

الأهداف التي تحققت من هذا البحث هي:

١. لتحليل مدى تطبيق حوكمة عامل زكاة في مؤسسة عامل زكاة Nurul Hayat Surakarta.
٢. لتحليل مدى تنفيذ حوكمة عامل الزكاة مؤسسة عامل زكاة Nurul Hayat Surakarta على أساس المبادئ الأساسية للزكاة (ZCP).

## د. فوائد البحث

### ١. نظريا

من المتوقع أن يضيف هذا البحث مساهمات المعرفة والمعرفة إلى إدارة المخاطر، يصبح مرجعا للبحث في المستقبل.

### ٢. عمليا

من المتوقع أن يكون هذا البحث مساهمة مرجعية لمؤسسة عامل زكاة Nurul Hayat Surakarta، في إدارة وتنفيذ الحكم الجيد عامل زكاة وفقاً للأحكام. كمعلومات ومدخلات لمجلس إدارة الزكاة فيما يتعلق بتنفيذ حوكمة الزكاة استناداً إلى المبادئ الأساسية للزكاة (ZCP)، من المتوقع أن تتمكن مؤسسة عامل الزكاة من معرفة مدى تأثير إدارة عامل الزكاة الجيدة على الحد الأقصى الهدف المراد تحقيقه.