الباب الأول

المقدّمة

أ. خلفية البحث

الزكاة هي الأموال المفروضة في إخراجها على كلّ المسلمين أو المؤسسة لإعطاء إلى المستحقين في الشريعة الإسلامية.[١] الزكاة هي ركن من أركان الإسلام الخمسة وأصبحت واحدة من العنصر الرئيسي لإقامة الشريعة الإسلامية. ولذلك، كان الحكم في إيتاء الزكاة هو واجب على كل المسلمين والمسلمات الذين

[1] Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat, pasal 1.

لديهم احتياجات محدّدة.[٢] للزكاة دور وغرض وموقف مهمّ في الشريعة الإسلامية. وكانت هي وحدة من المفاصل بين المفاصل الإسلامية الأخرى.[٣]

والضريبة هي مساهمة إجبارية في الدولة المستحقة على الخواص من الأفراد أو المؤسسة الذين يضطرون على القانون، بعدم الحصول على مكافأة مباشرة وتستخدم لأغراض الدولة لرخاء الشعب.[٤] دفع الضريبة هي تحويل التزامات الدولة والأدوار لدافع الضريبة مباشرة والقيام بالتزامات الضريبية لتمويل الدولة وتنمية الوطنية معاً. وفقا لفلسفة قوانين الضريبة، دفع

---

[2] Ahmad Hadi Yasin, *Panduan Zakat Praktis*, (Ciputat: Dompet Dhuafa Republika, 2012), p. 12.

[3] Muhammad dan Abu Bakar HM, *Manajemen Organisasi Zakat*, (Malang: Madani, 2011), p. 1.

[4] Direktorat Jenderal Pajak, *Lebih dekat dengan Pajak*, (Jakarta: Direktorat Jenderal Pajak, 2013), p. 2.

الضريبة ليس التزاما فقط، ولكنّها الحق لكلّ الشعب بمشاركتهم ودورهم لتمويل الدولة وتنمية الوطنية.[٥]

أهداف ومقاصد الزكاة والضريبة مشتركة، كمصدر الأموال اللازمة لتحقيق المجتمع العادل والمزدهر عادلا ومستمرا بين الحاجات المادية والروحية.[٦] أساسا لمصلحة الحياة الاجتماعية، الزكاة كالقيمة الاقتصادية، وتحويل مهنة الأموال كوسيلة الكفاح لتمسك بدين الله سبحانه وتعالى وتحقيق عدالة الاجتماعية والاقتصادية للمجتمع العامة. وفي بعض أغراض الضريبة والزكاة

---

[5] Direktorat Jenderal Pajak, *Buku Panduan Hak dan Kewajiban Wajib Pajak*, (Jakarta: Direktorat Jenderal Pajak, 2011), p. 3.

[6] Nuruddin Mhd. Ali, *Zakat Sebagai Instrumen dalam Kebijakan Fiskal*, (Jakarta: RajaGrafindo Persada, 2006), p. 33.

مشتركة، خاصة فيما يتعلق بتمويل التنمية في الدولة لخلق رفاه المجتمع.[٧]

الطاعة على الحكومة لوفاء القواعد المحددة بالالتزام على دفع الضريبة مناسبا عن التمسك بالدين على مشروعية الزكاة، رغم أن في زمان الرسول الله وخلفاء الرشيدين الزكاة مفروضة على المسلمين، والضريبة مفروضة على غير المسلمين. ولاتوجد أي المجتمع مكلفاً بدفع الزكاة والضريبة معا.[٨] وإحدى المشقّة لجمع الضريبة في المجتمعات الحديثة هي عرض العلاقة بين

---

[٧] **نفس المرجع**، ص. ٣٢-٣٣.

[8] Muhamad Turmudi, "Pajak dalam Perspektif Hukum Islam", dalam *Jurnal Al- 'Adl*. (Vol. 8 No. 1, Januari 2015), p. 131.

الضريبة والزكاة. بأنّ الزكاة والضريبة متفارقة، لأنّ الضريبة التزام الدولة ولا تحتوي على العبادة.[٩]

والمشكلة هنا حدوث الازدُواجية على دفع الضريبة والزكاة، حيث أنّ دافع الضريبة كدافع الزكاة كذلك. ودليل على ذلك بوجود التزامان في القانون المختلف، وهما التزام الزكاة في القانون رقم ٢٣ عام ٢٠١١ عن إدارة الزكاة، و التزام الضريبة في القانون رقم ٣٦ عام ٢٠٠٨ عن ضريبة الدخل. ويقال من هذان قانونان بأنّ الزكاة والضريبة واجب، أي على الإيرادات بدفع ضريبة الدخل والزكاة أو زكاة المهنة.[١٠]

---

[9] M. Dawam Rahardjo, *Islam dan Transformasi Sosial-Ekonomi*, (Jakarta: Lembaga Studi Agama dan Filsafat, 1999), p. 490.

[10] Gusfahmi, *Pajak Menurut Syariah*, (Jakarta: RajaGrafindo Persada, 2011), p. 7-8.

وما يحدث الآن، أن أكبر الموضوع من الضريبة هو المسلمون الذين بلغ عددهم ٨٨٪ من مجموع سكان اندونيسيا كدافع الضريبة ودافع الزكاة.[١١] وفقا من حقائق المديرية العامة للضريبة والمؤسسة الزكوية عن الإيرادات من الضريبة والزكاة من عام ٢٠١٢-٢٠١٤ كما يلي الإيرادات من الضريبة عام ٢٠١٢ بمقدار ١,٠١١،٧ تريليون روبية، وعام ٢٠١٣ بمقدار ١,١٣٩،٣ تريليون روبية وعام ٢٠١٤ بمقدار ١,٦٣٥،٤ تريليون روبية. وأمّا الإيرادات من الزكاة عام ٢٠١٢ بمقدار ١،٧ تريليون روبية، وعام ٢٠١٣ بمقدار ٢،٧ تريليون روبية وعام ٢٠١٤ بمقدار ٨،٢ تريليون روبية. فمن الواضح أنّ الإيرادات من الضريبة والزكاة بإندونيسيا في ارتفاع لكلّ سنة. ولكنّ

---

[11] M. Fuad Nasar. "Perlakuan Zakat dalam Pajak Penghasilan". *Badan Amil Zakat Nasional*, 2015, 2 Januari.

الحاصل أنّ بعضهم كدافع الضريبة أو دافع الزكاة فقط. وسبب ذلك أن مجموعة المسلمين يشعرون بالصعوبة لأن لابدّ منهم بالقيام على الواجب المزدَوِج، أي دفع الضريبة والزكاة معاً.

جدول ١

الإيرادات من الضريبة والزكاة

عام	الضريبة	الزكاة
٢٠١٢	١,٠١١،٧ تريليون روبية	١،٧ تريليون روبية
٢٠١٣	١,١٣٩،٣ تريليون روبية	٢،٧ تريليون روبية
٢٠١٤	١,٦٣٥،٤ تريليون روبية	٨،٢ تريليون روبية

المصدر: المديرية العامة للضريبة والمؤسسة الزكوية

والمشاكل بإندونيسيا أن غالبية مجتمعه من المسلمين، وأنهم كواجب الزكاة والضريبة معاً، لذلك جعلت الحكومة قواعداً لتحليل مشاكل المسلمين، وهو تنقص مبلغ الضريبة بمقدار مبلغ

الزكاة التي تدفع. وبالتالي أنّ دافع الضريبة لا يزال يدفع التزامات كمواطنين وبالالتزام لدينهم.[١٢] كما يكتب في قانون الحكومة رقم ٦٠ عام ٢٠١٠ الذي وقعه رئيس الجمهور إندونيسيا سوسيلو بامبانج يودهويونو في ٢٠ أغسطس ٢٠١٠. وهذه القواعد دخلت حيز النفاذ منذ ٢٣ أغسطس ٢٠١٠.[١٣]

تطبيق الزكاة كإنقاص عدد الضريبة المدفوعة كما ورد في القانون رقم ٢٣ عام ٢٠١١ عن إدارة الزكاة والمادة ٩ الفقرة (١) من قانون ضريبة الدخل. والمؤسسة أو الوكالات المعينة للإيرادات من الزكاة أو التبرع بالطابع الديني الإلزامي قد تنقص

---

[12] Nurul Hikmah, "Mekanisme Zakat sebagai Pengurang Pajak (Studi Analisis Tentang Pengelolaan Zakat Menurut UU No. 23 Tahun 2011 dan Fiqih Zakat)", *Makalah Prosiding Seminar Nasional Penelitian dan PKM Sosial, Ekonomi dan Humaniora*.(Vol 4, No. 1 Th 2014), p. 433.

[13] Arif Fajar, "PP 60/2010 Zakat Jadi Pengurang Pajak". 2010, Jum'at, 22 Oktober. *Solopos.com.*

من الدخل الإجمالي في قانون مدير الضريبة في PER-
٢٠١٢/PJ/١٥ وقد تصلح من ١١ يونيو ٢٠١٢ الذي كان
يحكم سابقا بتنظيمها في قانون مدير الضريبة في PER-
٢٠١١/PJ/٣٣ وفيما بينها هي BAZNAS LEMSAKTI,
BDDN YADP, LAZ وغيرها. وبوجود هذا القانون، فمن المتوقع
أن تكون غالبية مجتمعه من المسلمين لايشعرون بوزنه إلى أسفل
حتى أنه يمكن أن تزيد من الإيرادات في الحكومة.[١٤]

ومن ناحية أخرى، كان مدينة سوراكارتا بعدد سكانها
٥٥٢,٦٥٠ نفرا،[١٥] والتي يتم تسجيلها كدافع الضريبة في
مكتب الضرائب براتاما سوراكارتا هي ٤٥,٠٠٠ من دافع

---

[١٤] Nurul Hikmah، **المرجع السابق**، ص. ٤٣٨.

[15] Sensus Penduduk. 2010. *"Penduduk Menurut Wilayah dan Agama yang Dianut Provinsi Jawa Timur"*. Jakarta, Indonesia: Badan Pusat Statistika. 14 Februari 2016. www.bps.go.id.

الضريبة، مع مئوية الإيرادات من الضريبة بلغت ٨٢٪ من الإيرادات من الضريبة الإجمالية المستهدفة عام ٢٠٠٩.[١٦] ورغم ذلك أن مستوى الالتزام الضريبي عام ٢٠١٠ بلغت ٥١٪،[١٧] وعام ٢٠١١ وصلت إلى ارتفاع المئوية وهي ٦٨،٠٥٪.[١٨] وثبت هذا الحاصل أنّ مستوى الامتثال وتحقيق الإيرادات من الضريبة في مكتب الضرائب براتاما سوراكارتا في ارتفاع دائماً. وعام ٢٠١٥، من بين ١٢ مكتب الضرائب براتاما تحت إشراف مكتب المدير العام للضرائب بجاوى الوسطى ٢، كان لمكتب الضرائب براتاما سوراكارتا أكبر الهدف بمقدار ١،١٢٢

---

[16] Indah Septianing. "KPP Pratama Surakarta, Realisasi Pajak Baru 82%". 2009, Rabu, 9 Desember. *Solopos Digital Media.*

[17] Andi Penowo, "Pak Wali Ajak Wong Solo Sampaikan SPT". 2012, 12 Maret. *Timlo.net.*

[18] Desi Suryanto, "KPP Pratama Solo Bidik Target Pajak Rp 1,253 Triliun". 2013, Rabu, 6 Maret. *Solopos.com.*

تريليون روبية ووصل إلى أعلى التحقيق بمقدار ١،١٣٣ تريليون روبية، حتى وصل بمقدار ١٠٠،٩٥% بنموّ ٢٢،٦%.[١٩] ولمدينة سوراكارتا أعلى الهدف للإيرادات من الدولة من دائرة الأخرى في منطقة مقاطعة سوراكارتا.[٢٠]

من الوصف أعلاه، ثمّ محاولة الباحثة لمعرفة دقة حول **"التحليل على أثر تنفيذ الزكاة كإنقاص ضريبة الدخل في الإيرادات من الضريبة في مدينة سوراكارتا (دراسة حالة في مكتب الضرائب براتاما سوراكارتا عام ٢٠٠٧-٢٠١٦)"**.

---

[19] Tyo Eka, "Target Pajak KPP Pratama Surakarta Terbesar". 2015, 8 April 17:00. *Timlo.net.*

[20] Ari Purnomo, "KPP Surakarta Kunjungi Joglosemar, Sosialisasi Tax Amnesty Perlu Digencarkan". 2016, 12 Agustus. *Joglosemar.com.*

ب. تحديد المسألة

لتوضيح هذه المشكلة، ثم الباحث صياغة البحوث على النحو التالي:

١. كيف تنفيذ الزكاة كإنقاص ضريبة الدخل في مكتب الضرائب براتاما سوراكارتا ؟

٢. مالفرق عدد الإيرادات للدولة من الضريبة في مدينة سوراكارتا قبل وبعد تنفيذ الزكاة كإنقاص ضريبة الدخل ؟

ج. أهداف البحث

استناداً إلى الخلفية التي تم وصفها سابقا، ثم أن الغرض من هذا البحث:

١. لمعرفة تنفيذ الزكاة كإنقاص ضريبة الدخل في مكتب الضرائب براتاما سوراكارتا

٢. لمعرفة الفرق عدد الإيرادات للدولة من الضريبة في مدينة سوراكارتا قبل وبعد تنفيذ الزكاة كإنقاص ضريبة الدخل

د. أهمية البحث

ترجو الباحثة بعد إتمام هذا البحث للحصول إلى المنافع والأهمية التالية:

١. الأهمية النظرية

أ. زيادة معلومات الباحثة في نظر الزكاة كإنقاص ضريبة الدخل وتنفيذها

ب. زيادة المعلومات عن الزكاة كإنقاص ضريبة الدخل وأثرها في الإيرادات من الضريبة

ج. إستفادة هذا البحث كمرجع في كيفية تنفيذ الزكاة كإنقاص ضريبة الدخل

٢. الأهمية العملية

ويتوقع نتائج هذا البحث إضافة إلى المعرفة والبصيرة للمؤلفين من الزكاة والضريبة، عن الأحكام الواردة في ذلك.

هـ. تنظيم تقرير كتابة البحث

سلسلة من الخطط للكتابة في هذا البحث هو الترتيب المنهجي لتسهيل عملية تقييم وفهم للقضايا التي سيتم بحثها. في النظام على النحو التالي:

الباب الأول: يشتمل على خلفية البحث، تحديد المسألة، أهداف البحث، أهمية البحث وتنظيم كتابة تقرير البحث

الباب الثاني: يشتمل على البحوث السابقة والإطار النظرى للبحث، والتي تشمل على الزكاة، الضريبة، ضريبة الدخل والعلاقة بين الزكاة والضريبة

الباب الثالث: يشتمل على منهج البحث، التي تشمل على نوع البحث، مصادر البيانات، المعينة، أسلوب جمع البيانات، أدوات البحث، أسلوب تحليل البيانات وإطار عرض المتغيرات

الباب الرابع: يشتمل على عرض البيانات وتحليلها، التي تشمل على النظرة العامّة عن مكتب الضرائب براتاما سوراكارتا وتنفيذ الزكاة كإنقاص ضريبة الدخل في مدينة سوراكارتا وبحث في تحليل البيانات

الباب الخامس: يشتمل على الخاتمة، التي تشمل على نتيجة البحث والتوصية.