

الباب الأول

المقدمة

أ. خلفية البحث

الفقر إحدى المشاكل التي يواجهها تقريبا كل بلد. البرامج المختلفة التي تسعى إلى التخفيف من حدة الفقر، لكن مشكلة الفقر تنمو دائما جنبا إلى جنب مع نمو الاقتصاد. ^١ الفقر هو مشكلة اجتماعية، لأنها تصيب طائفة من أبناء المجتمع، وتعجزهم عن القيام بدورهم في تنمية المجتمع وترقيته، وتثير في أنفسهم ألوانا من الحسد والكراهية للواجدين الموسرين من أعضاء مجتمعهم. ^٢

الزكاة هي الركن الثالث من أركان الإسلام، يكفر من جحدها ويفسق من تهرب عن دفعها، وتأخذ بالقوة ممن منعها ويقاتل من أبي وتمرد عن دفعها. ^٣ الزكاة مؤسسة رسمية موجهة لخلق التوزيع، والتمكين المجتمع، حتى تتمكن من تحسين حياة المجتمع. يشرح القرآن الكريم في سورة التوبة الآية ١٠٣ أن الزكاة مأخوذة من أشخاص ملزمين بالالتزام للزكاة (مزكي) وتعطي للمجموعات التي لها الحق في الحصول عليها (مستحق). ^٤

¹ Arif Wibowo, (Distribusi Zakat Dalam Bentuk Penyertaan Modal Bergulir Sebagai Accelerator Kesetaraan Kesejahteraan), *Jurnal Ilmu Manajemen*, Vol. 12, No. 2, April, 2015, p. 28-29

² يوسف القرضاوى, دور الزكاة في علاج المشكلات الاقتصادية وشروط نجاحها، الطبعة الأولى، (دار الشروق: ٢٠١١)، ص. ١٧

³ سلطان محمد بن علي السلطان، الزكاة (تطبيق محاسبي معاصر)، (الرياض: دار المريخ للنشر، ١٩٨٦)، ص. ١٥

⁴ Mubasirun, "Distribusi Zakat Dan Pemberdayaan Ekonomi Umat", *Jurnal Penelitian Sosial Keagamaan*, Vol. 7, No. 2, Desember, 2013, p. 494

تعتمد إدارة الزكاة على القانون رقم ٣٨ عام ١٩٩٩ بشأن إدارة الزكاة لم يعد يتماشى مع تطور الاحتياجات القانونية في المجتمع، لذلك تم استبداله بقانون رقم ٢٣ عام ٢٠١١ بخصوص إدارة الزكاة. تشمل إدارة الزكاة التي ينظمها هذا القانون أنشطة التخطيط، والجمع، والتوزيع، والتمكين. في محاولة لتحقيق هدف الإدارة الجيدة للزكاة، تم تأسيس الوكالة الوطنية لزكاة المال (BAZNAS) التي يوجد مقرها في العاصمة الوطنية، بازناس في العاصمة، وبازناس في المدينة.^٥

تتمثل إحدى المهام الرئيسية لوكالة عامل الزكاة أو مؤسسة عامل الزكاة في توزيع الزكاة، هي تحديد الأولويات على أساس البرامج التي يتم جمعها بناءً على بيانات دقيقة. لأن وكالة الزكاة ومؤسسة عامل الزكاة الآن في العدد المتزايد، ويبدو أنه يحتاج إلى نوع من التخصص من كل مؤسسة.^٦

من أجل تحقيق رؤيتها وبعثتها تقوم بازناس عاصمة جاوى الشرقية بعمل برامج اجتماعية لمساعدة المجتمع، أي أن أحدها هو برامج التوزيع أو التمكين. بمتطلبات الشريعة الإسلامية وأمانة القانون رقم ٢٣ عام ٢٠١١، فإن توزيع أموال الزكاة، والإنفاق، والصدقة في برامج بازناس عاصمة جاوى الشرقية يدعم مبدأ أسس تمكين الزكاة لتكون فعالة وعلى الهدف.^٧

بازناس جاوى الشرقية في التوزيع التحسين لديه ٥ برامج، برامج الاجتماعي، (Jatim Peduli) برامج الصحي، (Jatim Sehat) برامج التعليم

⁵ Diambil Dari Penjelasan UU No. 23, Tentang Pengelolaan Zakat, Tahun 2011

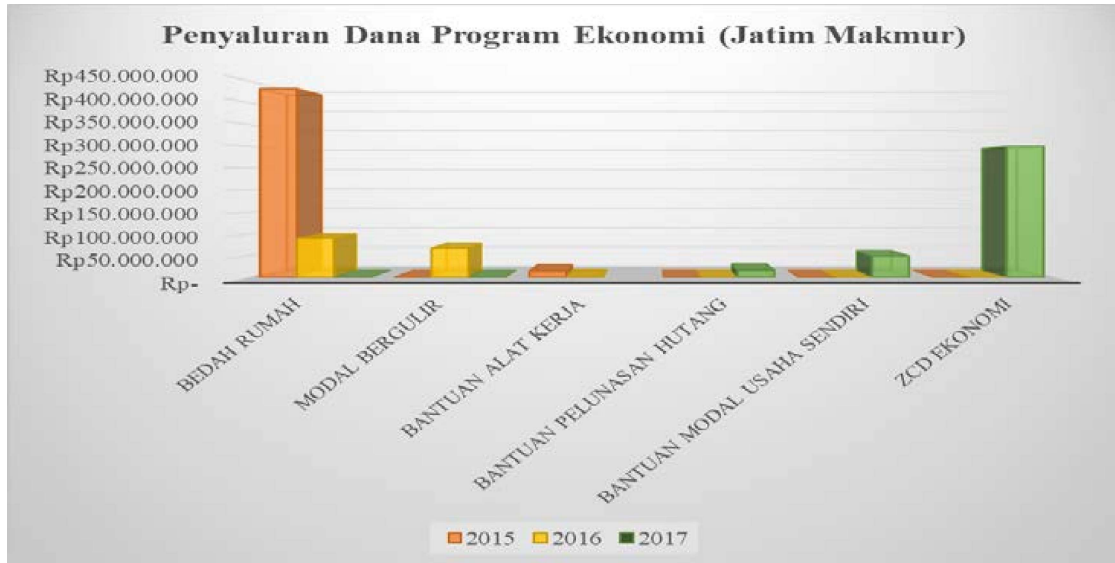
⁶ Didin Hafidhuddin, *Zakat Dalam Perekonomian Modern*, (Jakarta: Gema Insani, 2002), p. 139

^٧ نتيجة المقابلة بقسم التوزيع Baznas مدينة سورابايا Chandra Asmara، في التاريخ ٢٢ نوفمبر ٢٠١٨، في الساعة ١٣:٤٥ WIB.

(Jatim Cerdas) برامج الدعوة، (Jatim Taqwa) برامج الاقتصادي (Jatim Makmur). إحدى البرامج المتفوقة هو البرامج الاقتصادي (جاوى الشرقية تزدهر) مع المساعدة المتداور. تهدف الزكاة الإنتاجية في هذا البرامج إلى جعل الناس قادرين على بناء أساس اقتصادي من أجل تحسين رفاهية المستحق من خلال برامج المساعدة المختلفة مثل التدريب على المهارة، ومساعدة رأس المتناهية الصغر (المتداور)، والمساعدة في أدوات العمل.^٨

توزع أموال الزكاة في العديد من مجالات جاوى الشرقية المزدهرة، هو مجال تنمية مجتمع الزكاة (ZCD) ومساعدة رأسمال التجاري المستقل، ومساعدة سداد الدين، ورأسمال المتداور، والمساعدة في أدوات العمل. في عام ٢٠١٧ تقوم بازناس ليس بتوزيع أموال الزكاة لمساعدة أدوات العمل ورأسمال المتداور ولكن على برامج أخرى. وشهدت زيادة كبيرة جدا. كما هو موضح في الرسم البياني أدناه:

الصورة ١,١ توزيع الأموال في البرامج الاقتصادي



^٨ نتيجة المقابلة بقسم التوزيع Baznas مدينة سورابايا Chandra Asmara، في التاريخ ٢٢ نوفمبر ٢٠١٨، في الساعة ١٣:٤٥ WIB.

المصدر: مأخوذة من تقرير المالية، ي توزيع أموال الإنفاق أو الصداقة
(جاوى الشرقية المزدهر)، عام ٢٠١٥-٢٠١٧.

تهدف وكالة الزكاة الوطنية (بازناس) عاصمة جاوى الشرقية جمع
أموال الزكاة لتصل إلى ٦٠ مليار روبية بنهاية عام ٢٠١٧. وقد ازداد التمكين
بازناس عاصمة جاوى الشرقية نحو ٢٠٪ سنويا. قال رئيس بازناس عاصمة
جاوى الشرقية عبد السلام النواوي، في عام ٢٠١٦ الأموال التي تمكينها في
بازناس عاصمة جاوى الشرقية و ٣٨ مناطق أو مدن بلغت ٤٢,٧ مليار
روبية. هذا الرقم ارتفع بنسبة ٢٥٪ مقارنة بالأموال التي تم تمكينها في عام
٢٠١٥ بقيمة ٣٢ مليار روبية.^٩

تحسين توزيع الزكاة هو توزيع الزكاة، والإنفاق، والصداقة حيث يتم
تعظيم الأموال من أجل ازدهار الفقراء والمستحق.^{١٠} من نظرية غلديس^{١١} فإن
تحسين توزيع الزكاة هو كيفية تمكين الزكاة لتكون فعالة وصحيحة في الهدف،
ومن نظرية أروين^{١٢} يعتبر تحسين توزيع الزكاة وسيلة لتحقيق رفاهية المجتمع.
لا يختلف اختلافاً كبيراً من سدتي نورحياتي^{١٣} في توزيع أموال الزكاة الممنوحة

^٩ Binti Sholikah, 2017, Baznas Jatim Targetkan Himpun Dana Rp 60 Miliar, *Republika.co.id*, Tuesday, 8 Sya'ban 1439/ 24 April 2018, Kamis 18 Maret 2017, 14:59 WIB

^{١٠} نتيجة المقابلة بقسم التوزيع Baznas مدينة سورابايا...

^{١١} Gladis Desita Firdaus, "Optimalisasi Penyaluran Zakat melalui Program Ekonomi Jatim Makmur Di Baznas Provinsi Jawa Timur Untuk Meningkatkan kesejahteraan Mustahik", Program Studi Ekonomi Syariah, Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, *Skripsi Diterbitkan Tahun 2018*

^{١٢} Erwin Aditya Pratama, "Optimalisasi Pengelolaan Zakat Sebagai Sarana Mencapai Kesejahteraan Sosial", Fakultas Hukum Universitas Negeri Semarang, *Skripsi Diterbitkan Tahun 2013*

^{١٣} Siti Nurhayati, "Optimalisasi Pendistribusian Dana Zakat Mal Bagi Kesejahteraan Mustahik Pada Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Kota Cirebon Tahun 2016", Program Studi Muamalah, Institut Agama Islam Negeri Syekh Nurjati Cirebon, *Skripsi Tidak Diterbitkan*

للمستحقين كرأس مال لتنفيذ الأنشطة التجارية.

في الإسلام, الحاجة هي بالفعل سبب لتصل الحد الأدنى من الداخل. في حين, أن كفاية مستوى المعيشة الجيد (نصاب) هو الشيء الأساسي في نظام توزيع وإعادة توزيع الثروة, بعد ذلك يرتبط بالعمل والملكية الخاصة. يجب على كل أمة أن تكون قادرة على تحقيق الحد الأدنى أولاً, حتى تسعى إلى تحقيق مستوى معيشي يمكن القول إنه جيد.^{١٤}

بحيث أن الباحثة تريد أن تبحث عميقة عن هذه المشاكل «تحليل تحسين توزيع الزكاة الإنتاجية بالبرامج الاقتصادي (Jatim Makmur) (دراسة في بازناس عاصمة جاوى الشرقية)

ب. تحديد المسألة

١. كيف تنفيذ البرامج الاقتصادي (Jatim Makmur) في بازناس عاصمة جاوى الشرقية؟
٢. كيف تحليل توزيع الزكاة الإنتاجية من خلال برامج الاقتصادي (Jatim Makmur) في بازناس عاصمة جاوى الشرقية؟

ج. أهداف البحث

١. لمعرفة تنفيذ البرامج الاقتصادي (Jatim Makmur) في بازناس عاصمة جاوى الشرقية.
٢. لمعرفة تحليل توزيع الزكاة الإنتاجية من خلال برامج الاقتصادي (Jatim Makmur) في بازناس عاصمة جاوى الشرقية.

¹⁴ Mustafa Edwin, dkk, *Pengenalan Ekklusif Ekonomi Islam*, (Jakarta: Kharisma Putra Utama, 2006), p. 130-131

د. أهمية البحث

هذا النشاط البحثي له فوائد عديدة للباحثة والوكالات التي هي موضوع البحث, وهي:

١. الباحثة

لتوسيع البصيرة, والعلوم, والتدريس للباحثة عن المؤسسات العاملة في عامل الزكاة الوطنية.

٢. بازناس عاصمة جاوى الشرقية

لزيادة معرفة الباحثة حول برنامج توزيع الزكاة في تمكين مستحق الذي تديرها بازناس عاصمة جاوى الشرقية.

٣. المجتمع

لتأثير المجتمع أثرا حسنا من توزيع الزكاة في البرنامج التي شكلتها بازناس.

هـ. منهج البحث

١. نقاط البحث

نقاط البحث المستخدمة للباحثة هي بازناس عاصمة جاوى الشرقية.

٢. نوع البحث

يعتبر هذا البحث دراسة نوعية باستخدام طريقة دراسة الحالة. تعتبر دراسة الحالة نوعا من أنواع بحث النوعية, حيث تستكشف الباحثة بعميق البرامج, والأحاديث, والعمليات, والأنشطة التي تقوم بها شخص

أو أكثر. القضية مرتبطة بالوقت والنشاط, وتقوم الباحثة بجميع بيانات مفصلة باستخدام إجراءات مختلفة لجمع البيانات وفي وقت مستمر.^{١٥} استخدمت الباحثة منهج الوصفية^{١٦} بالطريقة النوعي. تكون البيانات التي تم جمعها في شكل كلمات أو صور, لذلك لا تؤكد على الأرقام.^{١٧} غرض نتيجة البحث بالتحليل البيانات المأخوذة من المجال المهني.

تم تحديد هذا البحث على أنه بحث نوعي لأن الباحثة تجب أن تحاول معرفة كيفية إنشاء تحسين توزيع للزكاة. سوف تبحث هذه الدراسة عن برامج لتوزيع الزكاة الذي تدار بازناس في تمكين المستحق.

٣. مصادر البيانات

تتطلب تصنف مصادر البيانات التي تم الحصول عليها لكتابة هذا البحث مصادر بيانات متعددة إلى قسمين:^{١٨}

(أ) مصادر البيانات الأولية

مصادر البيانات الأولية هي مصدر البيانات المذكورة من العديد الكتب, والمجلات, والمواد العلمية. وستستخدم الباحثة هذه الطريقة في التعرف على عملية توزيع الزكاة, وبرامج الاقتصادي في بازناس عاصمة جاوى الشرقية.

¹⁵ Sugiyono, *Metode Penelitian Kualitatif*, (Bandung: Alfabeta, 2017), p. 6

¹⁶ Beberapa Penelitian yang Menggunakan Metode Kualitatif Deskriptif (Gladis Desita 2018, Siti Nurhayati 2016, Kuku Dwi 2015, Dini Fakhirah 2016, Ikhwan 2017, Heby 2015, Devi Ariani 2018, Widi Nopiardo 2016, Nasrullah 2015, dan Kutbuddin 2016)

¹⁷ Sugiyono, *Metode Penelitian Kualitatif...*, p. 7

¹⁸ Sugiyono, *Metode Penelitian Bisnis*, (Bandung: Alfabeta, 2014), p. 193

ب) مصادر البيانات الثانوية

البيانات الثانوية تتم جمع المصادر من الدراسات المكتبية, مثل الوثائق المؤسسية, والكتب, والمجلات, والمقالات, والبحوث السابقة, وغيرها.

٤. أسلوب جمع البيانات

عند النظر إليها من حيث طرق أو تقنيات جمع البيانات, يمكن تقنيات جمع البيانات عن طريقة المقابلة والوثائق.^{١٩}

أ) طريقة المقابلة

تستخدم طريقة المقابلة بالتقنيات لجمع البيانات, إذا أرادت الباحثة دراسة أولية للعثور على المشاكل التي تجب دراستها, وكذلك إذا أرادت الباحثة معرفة أشياء من المستجيبين الذين هم أكثر عمقا وعدد المستجيبين قليلا أو صغيرا.^{٢٠}

تستخدم في هذه الدراسة مقابلات منظمة مع العديد من موظفي بازناس في عاصمة جاوى الشرقية. أعدت المقابلات المنظمة وهي المقابلات الشخصية, بجمع البيانات أدوات بحث من أسئلة خطية بديلة أعدت إجاباتهم.

ب) طريقة التوثيق

التوثيق هو سجل للأحداث الماضية. يمكن أن تكون المستندات في كتابة, وصورة, أو أعمال ضخمة من شخص ما.

¹⁹ Sugiyono, *Metode Penelitian Bisnis*, (Bandung: Alfabeta, 2014), p.. 194

^{٢٠} نفس المرجع

الوثائق في شكل كتاب, على سبيل المثال مذكرات, وتاريخ الحياة, وسيرة ذاتية. الوثائق في صور الشكل, وكتابة الشكل, وصور حية, ومحطات. الوثائق في أعمال الشك م مثل الأعمال الفنية, والمنحوتات, والأفلام.^{٢١}

وبهذه الطريقة تمكن للباحثة معرفة البيانات المتعلقة بتوزيع الزكاة من خلال برامج الاقتصادي (Jatim Makmur) في بازناس عاصمة جاوى الشرقية.

٥. أسلوب تحليل البيانات

نوعية هذا البحث الذي تجري تحليل النصوص وتفسيرها ومقابلات النتائج بهدف إيجاد معنى لظواهرها.^{٢٢}

سيتم البيانات بعد ذلك تم جمعها بنجاح باستخدام تحليل البيانات الوصفية أو الدراسات الاستقصائية. وصفية هي البيانات التي يتم جمعها في شكل كلمات أو صور, بحيث لا تؤكد على الأرقام. ثم يتم وصف البيانات التي تم جمعها بعد التحليل بحيث يتم فهمها بسهولة من قبل الآخرين.^{٢٣} تستخدم هذه الدراسة طريقة وصفية لوصف الحقائق حول البيانات المتعلقة بتوزيع الزكاة.

أراد الاستطلاع أو الاستقصائية بشكل أساسي وصف ما يحدث أو يحدث في حقل أو منطقة معينة. يتم تصنيف البيانات المجمعة أو تصنيفها للنوع, أو الطبيعة, أو الحالة. بعد اكتمال البيانات, يتم إجراء

²¹ Sugiyono, *Metode Penelitian Kualitatif...*, p. 124

^{٢٢} نفس المرجع, ص. ٣

^{٢٣} نفس المرجع, ص. ٧

الاستنتاج.^{٢٤} يتم تطبيق هذه الطريقة لتحديد تحسين توزيع الزكاة من خلال برامج الاقتصادي (Jatim Makmur) في بازناس عاصمة جاوى الشرقية.

٦. الكتابة المنهجية

هذه الدراسة فيها أربعة فصول, حيث تحتوي كل فصل على فصل فرعي تشرح دقيقا من التفاصيل حول الفصل. من أجل أن تكون هذه الرسالة منتظمة في مناقشتها, تقوم الباحثة بكتابة منهجية وهي كما يلي:

الباب الأول مقدمة, هي الخطوط العريضة لمشاكل البحث المتعلقة بخلفية البحث, وتحديد المسألة, وأهداف البحث, وفوائد البحث, ومنهج البحث, والكتابة المنهجية.

الباب الثاني النظريات المتعلقة بالمشاكل التي تم تحليلها, وهي: (١) نظرية توزيع الزكاة, (٢) نظرية الزكاة, التي تضمن تعريف الزكاة, وأنواع الزكاة, والأساس القانوني للزكاة, والشروط اللازمة والقانونية للزكاة, وحكم الزكاة وفوائدها, وفوائد وأثار الزكاة (٣) نظرية إدارة الزكاة, التي تضمن جمع الزكاة, وتوزيع الزكاة, وتمكين الزكاة.

الباب الثالث بيانات البحث, ويحتوي على نظرية عامة عن بازناس في عاصمة جاوى الشرقية, التي تغطي التاريخ, والرؤية والبعثة,

²⁴ Suharsimi Arikunto, *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktik*, (Jakarta: Rineka Cipta, 2013), p. 3

والأهداف والأسس القانونية، والهيكـل التنظيمي، وأموال وتوزيعها، ونقاط البحث، وبرامج بازناس، وأهداف برامج الاقتصادي (Jatim Makmur)، وتنفيذ برامج الاقتصادي (Jatim Makmur) والبيانات المستفيدين من مساعدة رأسمال التجاري. وشرح تحليل البيانات، ويحتوي على نتائج تحليل الآلية وتحسين توزيع الزكاة من خلال برامج الاقتصادي (Jatim Makmur) في بازناس عاصمة جاوى الشرقية.

الباب الرابع على الاختتام يتكون من استنتاجات واقتراحات. يحتوي الاستنتاج على وصف للإجابة على الأسئلة المطروحة في بيان المشكلة. بينما في الفصل الفرعي اقترح يحتوي على توصيات من الباحثة بشأن المشاكل التي تمت دراستها لنتائج الاستنتاجات التي تم الحصول عليها.