

## الباب الأول

### المقدمة

#### أ. خلفية البحث

في الإسلام، ثروة الإنسان ليست ملكًا لشخصيات معينة بالكامل، ولكن هناك أجزاء منها ينحصر الآخرون ويجب صرفها<sup>١</sup>. الزكاة هي عبادة واجبة على المسلمين، حيث يجب على التخصيص الجزء من الثروة التي منحت النصاب لإعطائه للمستحقين<sup>٢</sup>. في الزكاة لها بعدان مهمان. أولهما: أن الزكاة وسيلة لتطهير المال المملوك، وضمان طهارته من حقوق الغير<sup>٣</sup>، ثانيهما: أن الزكاة تهدف أيضًا إلى تطهير النفس من القبح والباطل والتطهير من الذنوب<sup>٤</sup>. من ناحية أخرى، فإن للزكاة أيضًا بعدًا اجتماعيًا واقتصاديًا مهمًا للغاية. باعتبارها عبادة، فإن للزكاة إمكانات كبيرة لتحسين رفاهية المجتمع ككل<sup>٥</sup>.

---

<sup>١</sup> محمد بن صالح بن محمد العثيمين، "مجموع فتاوى ورسائل فضيلة الشيخ محمد بن صالح العثيمين"، دار الوطن - دار الثريا، ١٤١٣ هـ: الجزء ١٨ الصفحة ١١

<sup>٢</sup> Deswita Indah Purnamasari, Raisa Nabila, and Annisa Esti Maghfuroh, "Zakat Dalam Perspektif Ekonomi Islam," *Religion : Jurnal Agama, Sosial, Dan Budaya* 3, no. 2 (2024): 489, <https://doi.org/https://doi.org/10.55606/religion.v3i2.962>.

<sup>٣</sup> Muhamad Aksen Tias et al., "Analisis Faktor Kendala Fundraising Pada Lembaga Zakat Di Indonesia," *LA ZHULMA: Jurnal Ekonomi Syariah* 4, no. 2 (2024): 233.

<sup>٤</sup> سيد سابق، "فقه السنة"، دار الكتاب العربي، بيروت - لبنان، ١٣٩٧ هـ: الجزء ١ الصفحة ٣٢٧

<sup>٥</sup> Desty Puspitasari Az-Zahro, Zaini Abdul Malik, and Redi Hadiyanto, "Pendayagunaan Zakat Di Bidang Pendidikan Oleh Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Di Indonesia,"

يبرز الإسلام كنظام قيمي يمكن أن يلون السلوك الاقتصادي للمسلمين من خلال تقديم الزكاة كشكل من أشكال العبادة ذات الأهداف الاجتماعية والاقتصادية التي لها إمكانات استراتيجية في تحقيق رفاهية المجتمع والتخفيف من حدة الفقر.<sup>6</sup> عندما يتم تنفيذ الزكاة وإدارتها بشكل صحيح من قبل مؤسسات الزكاة، بمعنى أن يصبح دفع الزكاة قاعدة ملزمة لكل مسلم مع دور الحكومة كمنظم ومنفذ لهذه الأنظمة، عندها يمكن التأكد من أن الزكاة يمكن أن تساعد في حل المشاكل التي تواجهها المستحقين.<sup>7</sup>

إن نقص المعرفة والوعي العام بوجوب دفع الزكاة هو أحد أسباب عدم عمل مؤسسات الزكاة كوسيلة لصرف أموال الزكاة، ومن ناحية أخرى فإن أموال الزكاة لم يتم جمعها في مؤسسات جمع الزكاة على الوجه الأمثل. لذلك من الضروري إجراء تنشئة اجتماعية لزيادة محو الأمية والمناقشات المهمة حول الفقه المتعلق بالزكاة حتى يزداد

---

*Mueamala Journal: Jurnal Hukum Ekonomi Syar'iah* 2, no. 1 (2024): 5, <https://doi.org/https://doi.org/10.61341/mueamala/v2i1.01>.

<sup>6</sup> Maltuf Fitri, "Pengelolaan Zakat Produktif Sebagai Instrumen Peningkatan Kesejahteraan Umat," *Economica: Jurnal Ekonomi Islam* 8, no. 1 (2017): 149, <https://doi.org/10.21580/economica.2017.8.1.1830>.

<sup>7</sup> S N Azizah, "Efektivitas Kinerja Keuangan Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Pada Program Pentasharufan Dana Zakat Di BAZNAS Kota Yogyakarta," *El-Jizya: Jurnal Ekonomi Islam*, 2018, 93, <http://ejournal.uinsaizu.ac.id/index.php/eljizya/article/view/2049>.

الفهم العام للزكاة ويشجع على اتخاذ موقف إيجابي من المسلمين تجاه الزكاة.<sup>8</sup> وقد ذكر القرآن والحديث صراحة عدة أنواع من الأموال التي تجب فيها الزكاة، واتفق العلماء على أن هناك نوعين هما زكاة الفطرة وزكاة المال. ويدخل في زكاة مال الزكاة الذهب والفضة والزروع والثمار والعروض والعروض التجارية والماشية والركاز.<sup>9</sup>

تقدم الزكاة في الإسلام إمكانيات استراتيجية هائلة في التغلب على التحديات الاقتصادية التي يواجهها المجتمع، مع تعزيز الشعور بالتكافل والتآلف داخله.<sup>10</sup> في هذا الصدد، فإن الزكاة ليست مجرد على فريضة الدينية فحسب، ولكنها أيضًا أداة قوية لمعالجة القضايا الاقتصادية، خاصة فيما يتعلق بالأعباء التي يجب أن يتحملها المستحقون والأسر المحرومة.<sup>11</sup> توفر ممارسة الزكاة فرصة للمسلمين للمساهمة بشكل مباشر في الرعاية الاجتماعية، مع بناء أساس قوي لاقتصاد الشامل والمستدام. من خلال الإدارة السليمة والفعالة وتخصيص الزكاة، يمكن الاستفادة من هذه الموارد

---

<sup>8</sup> Uud Wahyudin, "Sosialisasi Zakat Untuk Menciptakan Kesadaran Berzakat Umat Islam," *Jurnal Masyarakat Dan Filantropi Islam* 1, no. 1 (2018): 20, <http://jurnal.unpad.ac.id/jmfi/article/view/19201>.

<sup>9</sup> Muhammad Ichsan et al., "Analisis Pendapat Yusuf Qardhawi Mengenai Zakat Kekayaan Investasi," *Jurnal Islamic Circle* 2, no. 1 (2021): 102.

<sup>10</sup> Aay Mohamad Furkon, "Zakat Sebagai Instrumen Welfare State Dalam Islam," *JSIM: Jurnal Ilmu Sosial Dan Pendidikan* 4, no. 6 (2024): 756, <https://doi.org/http://doi.org/10.36418/syntax-imperatif.v4i6.312>.

<sup>11</sup> Bramasta Dafa, Ilham Taufik Hidayat, and A N Rohim, "Implikasi Zakat Terhadap Perekonomian," *Jurnal Ekonomi Syariah Pelita Bangsa* Vol. 07, no. 02 (2022): 134, <https://doi.org/Doi.org/10.37366/jespb.v7i02.567>.

لحد من مستويات الفقر، وتوسيع نطاق الوصول إلى التعليم والخدمات الصحية، وتعزيز التنمية الاقتصادية على المستوى المحلي.<sup>12</sup>

إن إمكانات الزكاة في إندونيسيا ضخمة، خاصة وأن الغالبية السكان للمسلمون. ومع هذه الإمكانيات الهائلة للزكاة، ومع ذلك، لم تظهر إدارة الزكاة في إندونيسيا حتى الآن النتائج التي تتماشى مع التوقعات. واستنادًا إلى نتائج الدراسة مؤشر يصف على الخرائط إمكانات الزكاة التي أجرتها مركز الدراسات الإستراتيجية الهيئة الزكاة الوطنية، فإنها تظهر أن إمكانات الزكاة في إندونيسيا يتوصل إلى ٣٢٧ تريليون روبية سنويًا. ولكن من ناحية أخرى، لا يزال على تحقيق جمع الزكاة الوطنية أقل نسبيًا من الإمكانيات.<sup>13</sup>

إن الإدارة الزكاة في إندونيسيا دور مهم للغاية في التغلب على مختلف التحديات الاقتصادية والاجتماعية التي يواجهها المجتمع.. وباعتبار دولة إندونيسيا دولة ذات أغلبية سكانية مسلمة، فإن الزكاة ليست مجرد فريضة دينية فحسب، بل تعمل أيضًا على الحفاظ على التوازن الاجتماعي والقضاء على عدم المساواة الاقتصادية

---

<sup>12</sup> Nely Rohmatillah, "Peningkatan Kemajuan Pendidikan Melalui Ekonomi Syariah Berbasis Wakaf Dan Zakat," *Keuangan Ekonomi Islam* 12, no. 1 (2023): 10, <https://journal.trunojoyo.ac.id/dimensi/article/view/21482>.

<sup>13</sup> Badan Amil Zakat Nasional (Puskas BAZNAS), "Indeks Literasi Zakat Versi 2.0", 2024: 4, [www.baznas.go.id](http://www.baznas.go.id); [www.puskasbaznas.com](http://www.puskasbaznas.com)

في المجتمع.<sup>١٤</sup> تتمتع الزكاة التي يتم جمعها بإمكانيات كبيرة لتقديم المساعدة المباشرة للأفراد والأسر المحتاجة، وبذلك الفقراء واليتيمين والأرامل وغيرهم من الفقراء.<sup>١٥</sup> بالإضافة إلى ذلك، يمكن أيضًا تخصيص الزكاة لتمويل البرامج الاجتماعية التي تدعم رفاهية المجتمعية، مثل التعليم والصحة والتمكين الاقتصادي. من خلال الإدارة الفعالة والشفافة للزكاة، يمكن للحكومة ومؤسسات الزكاة الأمل أن تحدث تأثيرًا كبيرًا في تحسين الرفاهية والعدالة الاجتماعية على جميع مستويات المجتمع في إندونيسيا.<sup>١٦</sup>

لا تزال عملية جمع وصرف الزكاة في هيئة الزكاة الوطنية تواجه عقبات منها تدني مشاركة الجمهور في الوفاء بالتزامات الزكاة من خلال المؤسسات الرسمية. من ناحية أخرى، يواجه صرف الزكاة أيضًا تحديات من حيث دقة الهدف والإنصاف. بالإضافة إلى ذلك، لا يزال هناك حاجة إلى تحسين دور الرقمنة في جمع وصرف الزكاة لتسريع العملية وتحسين دقة صرف الأموال على المستحقين. كما أن عدم وجود تآزر

---

<sup>١٤</sup> أبو حامد محمد بن محمد الغزالي الطوسي، "إحياء علوم الدين"، دار المعرفة - بيروت، ١٤٣١: الجزء ١

<sup>١٥</sup> Azrai Harahap, M Guffar Harahap, and Alkausar Saragih, "Distribution of Zakat towards Poverty Alleviation," *INNOVATIVE: Journal Of Social Science Research* 4, no. 2 (2024): 636.

<sup>١٦</sup> Loso Judijanto et al., "Analysis of the Effectiveness of Zakat Collection, Management, and Distribution in Improving Social Welfare in Indonesia," *West Science Islamic Studies* 2, no. 01 (2024): 16, <https://doi.org/10.58812/wsiss.v2i01.586>.

بين ديوان الزكاة والصدقات ومؤسسات الزكاة الأخرى يؤدي أيضًا إلى عدم الكفاءة في جمع وصرف الزكاة، مما قد يؤدي إلى تداخل وعدم فعالية الإدارة. للتغلب على مشكلة جمع وصرف أموال الزكاة، من المهم جدًا ضمان توجيه الزكاة بطريقة مستهدفة إلى الأشخاص المستحقين حقًا لتلقيها.<sup>17</sup> بالإضافة إلى ذلك، يجب أن تتم إدارة الزكاة بشكل مؤسسي من خلال الامتثال لمبادئ الشريعة الإسلامية، مثل الأمانة والعدالة واليقين القانوني والمساءلة. من خلال تطبيق هذه المبادئ، لا توفر الإدارة الجيدة للزكاة أقصى قدر من الفوائد للمحتاجين فحسب، بل تعزز أيضًا العدالة الاجتماعية والاقتصادية في إندونيسيا.<sup>18</sup>

من خلال الشرح أعلاه، يصبح البحث في جمع الزكاة وصرفها في هيئة الزكاة الوطنية مهمًا للغاية. تهدف هذه الدراسة إلى تحليل العوامل التي تؤثر على تدني تحصيل الزكاة والعقبات التي تعترض صرفها، وكذلك استكشاف الاستراتيجيات التي يمكن تطبيقها لتحسين كفاءة إدارة الزكاة في الجهاز. من خلال فهم هذه المشكلة بشكل شامل، من المتوقع أن يقدم هذا البحث توصيات عملية مفيدة لتحسين أداء مكتب الزكاة

---

<sup>17</sup> Syara Sabilla Fauziani, Lala Nardilah Nur Azmi, and Dewi Anggarani, "Strategy For The Distribution Zakat, Infaq, and Sedekah Funds In An Effort To Increasing Public Awwareness," *JIES: Journal of Islamic Economic Scholar* 4, no. 2 (2023): 55, <https://doi.org/https://doi.org/10.14421/jies.2023.4.2.53-61>.

<sup>18</sup> UU No. 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat. 2011

والصدقات في تحقيق الزكاة كأداة فعالة للحد من الفقر وتحقيق رفاهية المجتمع في إندونيسيا. وبناءً على هذا الوصف، قرر الباحث رفع عنوان البحث: "جمع الزكاة صرفها في هيئة الزكاة الوطنية في من منظور فقه الزكاة"

#### ب. تحديد المسألة

بناءً على الخلفية المذكورة أعلاه، يمكن صياغة المشكلة على النحو التالي:

1. كيف تتم ممارسة جمع الزكاة صرفها من قبل هيئة الزكاة الوطنية؟
2. ما نظر فقه الزكاة ممارسة في جمع الزكاة صرفها من قبل هيئة الزكاة الوطنية؟

#### ج. أهداف البحث

وفقاً لصياغة المشكلة أعلاه، فإن أهداف هذا البحث هي كما يلي:

1. تقييم ممارسة جمع الزكاة صرفها من قبل هيئة الزكاة الوطنية من منظور الفقه

الزكاة.

#### د. أهمية البحث

من هذا البحث، يأمل المؤلف في تقديم فوائد بما في ذلك ما يلي:

1. نظرياً

كمرجع للباحثين المستقبليين لإجراء البحوث حول كفاءة وفعالية صرف

الزكاة في هيئة الزكاة الوطنية أو مؤسسة عامل للزكاة.

٢. عمليا

أ) إنه مرجع في عملية التخطيط واتخاذ القرار للحكومة في المستقبل ، بحيث يمكن إدارة الشؤون المالية لكل حكومة أو مؤسسة بشكل أفضل وأكثر كفاءة.

ب) إنه مرجع في عملية التخطيط واتخاذ القرار ل هيئة الزكاة الوطنية أو مؤسسات الزكاة أو منظمات إدارة الزكاة الأخرى في المستقبل ، بحيث يمكن إدارة الزكاة بشكل أفضل وفعال.

ج) إنه مصدر معلومات للموزكي أو المانحين لمعرفة مستوى كفاءة وكالة أو مؤسسة الزكاة مما سيؤثر على مستوى ثقة الموزكي أو المانحين في هيئة أو مؤسسة زكاة وطنية أو إقليمية.

٥. تنظيم تقرير البحث

تتكون كتابة هذه الأطروحة من عدة فصول تتكون من فصول فرعية.

المناقشة المنهجية هي كما يلي:



الباب الأول مقدمة ، في الفصل سيناقد المؤلف وصف خلففة البحث ،

وصفاغة المشكلة ، والغرض من البحث وفوائده ، ومنهجية الكتابة.

الباب الثاني البحوث السابقة والإطار النظري ، في هذا الفصل سيناقد

المؤلف البحوث السابقة والإطار النظري.

الباب الثالث منهج البحث، في هذا الفصل سيناقد المؤلف طرق التحليل

المستخدمة في البحث والبيانات المستخدمة وكذلك مصادر بيانات البحث.

الباب الرابع عرض البيانات والمناقشة، في هذا الفصل سيشرح المؤلف جميع

النتائج التي تمخضت عنها البحث. وصف بيانات البحث وشرح النتائج والتحليل.

الباب الخامس خاتمة واقتراحات ، هذا الفصل هو الجزء الأخير أو الختامي من

كتابة هذه الرسالة التي تحتوي على استنتاجات واقتراحات من نتائج البحث.