

## الباب الأول

### المقدمة

#### أ. خلفية البحث

تطور الوقف في إندونيسيا تطوراً كبيراً. وفقاً لبيانات نظام معلومات الأوقاف لوزارة الشؤون الدينية (٢٠٢٢)، فإن الأراضي الوقفية في إندونيسيا منتشرة في ٤٤٠,٥١٢ نقطة بمساحة إجمالية تصل إلى ٥٧,٢٦٣ هكتاراً. ولتعزيز الأساس القانوني للأراضي الوقفية، تعاونت وزارة الشؤون الدينية مع الهيئة الوطنية للأراضي في تسريع عملية شهادة الأراضي الوقفية في إندونيسيا. وقد شمل هذا التعاون أكثر من ٤٠٠ منطقة أو مدينة، وتنتج ١٨,٨٠٨ شهادة في نوفمبر ٢٠٢٢<sup>١</sup>. في عام ٢٠٢٣، أظهر قطاع الأوقاف في إندونيسيا تحسناً أفضل مقارنة بعام ٢٠٢٢ بتصديق الأراضي الوقفية التي بلغ إلى ٢٣٦,٥١١ ألف تصديق الأراضي الوقفية. وقد ارتفع مؤشر الأوقاف الوطني بشكل كبير من فئة "ضعيف" في عام ٢٠٢١ إلى "مقبول" في عام ٢٠٢٢. ويدعم التحسن المتوقع في أداء الوقف في عام ٢٠٢٣ من خلال سبعة مؤشرات رئيسية. وتشمل هذه المؤشرات تحسينات كبيرة في إدارة الأوقاف، وتطوير اللوائح القانونية الداعمة للأوقاف، وتوسيع قاعدة الوقف، والتحويل الرقمي الفعّال للوقف. وكذلك تشمل تنوع وابتكار المنتجات الوقفية، وتطوير المعرفة الوقفية، وتحسين جودة الموارد البشرية التي تدير الأصول الوقفية<sup>٢</sup>. ومن

<sup>١</sup> Redaksi BWI, "Indeks Wakaf Nasional 2022," *Badan Wakaf Indonesia* | BWI.go.id, 2023, <https://www.bwi.go.id/8706/2023/04/16/indeks-wakaf-nasional-2022>.

<sup>٢</sup> Redaksi BWI, "Proyeksi Pengelolaan Wakaf Tahun 2023," *Badan Wakaf Indonesia* | BWI.go.id, 2022, <https://www.bwi.go.id/8541/2022/12/23/proyeksi-pengelolaan-wakaf-tahun-2023>.

الإنجازات المحققة في قطاع الوقف أيضًا بوضع معايير كفاءة الناظر، حيث بلغ عدد الناظر الذي

تم شهادتهم ٣٨٥٥ شخصاً.<sup>٣</sup>

إن وجود الوقف له إسهام كبير في النمو الاقتصادي الوطني. وفقًا لمركز الأبحاث والدراسات الوقفية للتنمية والدراسات الإندونيسية، تصل إمكانات الأوقاف إلى ١٨٠ تريليون سنويًا. يجب أن تتوازن هذه الإمكانيات الكبيرة مع الإدارة الفعالة لمنع عدم التوافق بين إمكانات الأوقاف وتحقيقها. ومن خلال الاستراتيجيات والسياسات الصحيحة، يمكن تحسين هذه الإمكانيات الضخمة لدعم التنمية الاقتصادية والاجتماعية والتعليمية في إندونيسيا.

وفقًا لبيانات مجلس الأوقاف الإندونيسي في خريطة الأوقاف ٢٠٢٤-٢٠٢٩، تظهر أن عدد الأراضي الوقفية في إندونيسيا بلغ حاليًا إلى ٤٤٠,٥١٢ نقطة بمساحة ٥٧,٢٦٣ هكتارًا، وقد تم اعتماد ٥٧,٤٢٪ منها تم تصديقه كأرض وقف من قبل الوكالة الوطنية للأرض. يستخدم معظم أراضي الوقف في الأنشطة الاجتماعية مثل المساجد والمدارس الدينية والمقابر. ويشمل استخدام أراضي الوقف للعبادة ٤٣,٥١٪ للمساجد، و ٢٧,٩٠٪ للمصلى و ٤,٣٥٪ للمقابر. بالإضافة إلى ذلك، يشمل استخدام الأراضي الوقفية في المجالات التعليمية والاجتماعية والاقتصادية الإنتاجية ١٠,٧٧٪ للمدارس، و ٤,١٠٪ للمعاهد، و ٩,٣٧٪ للأنشطة الاجتماعية والاقتصادية.<sup>٤</sup>

<sup>٣</sup> Redaksi BWI, "Guna Penguatan Pengelolaan Wakaf, BWI Gelar Rakornas 2023," *Badan Wakaf Indonesia* | *BWI.go.id*, 2023, <https://www.bwi.go.id/9183/2023/12/04/guna-penguatan-pengelolaan-wakaf-bwi-gelar-rakornas-2023>.

<sup>٤</sup> Redaksi BWI, "Materi Peta Jalan Wakaf Nasional 2024," *Badan Wakaf Indonesia* | *BWI.go.id*, 2024, <https://www.bwi.go.id/9204/2024/01/04/materi-peta-jalan-wakaf-nasional>.

من خلال أن الوقف في إندونيسيا قد أظهر تنميته، تواجه تحسين إدارة وتطوير الأوقاف عديداً من التحديات. لا يزال فهم الواقفين للوقف مقتصرًا على وقف الأرض والمسجد والمصلى. رغم أن الحكومة قد قامت بتوعية حول الوقف وقوانينه، ولكن النتائج لم تكن كما هو متوقع. وبالإضافة إلى ذلك، لا يزال التعاون بين الوكالات المتعلقة بإدارة الوقف غير مكثف، مما يؤدي إلى تضارب محتمل بين الناظر والواقف، وكذلك عدم المساواة في الفهم بين الوكالات مثل مكتب الشؤون الدينية وممثل من مجلس الأوقاف الإندونيسي. وسبب الآخر الكفاءة المحدودة للموارد البشرية، خاصة بالنسبة للناظر ومسؤول مكتب الشؤون الدينية وممثل من مجلس الأوقاف الإندونيسي في إدارة الأوقاف. ولذلك، يحتاج إلى التدريب للناظر، والتعاون مع المؤسسات المالية الإسلامية.<sup>٥</sup>

ووفقاً لبحث مركز اللغة والثقافة جامعة شريف هداية الله جاكارتا على ٥٠٠ المصادر من الناظر في ١١ محافظة، فإن أكثر أصول الوقف جامدة ٧٧٪ أكثر من كونها منتجة ٢٣٪. تظهر النتائج العامة الأخرى أيضاً أن الاستخدام الأكبر لأصول الوقف هو المساجد، بنسبة ٧٩٪ من الاستخدامات الأخرى، وأكثر وقوعه في المناطق الريفية ٥٩٪ من المناطق الحضرية ٤١٪. وفي نفس الوقت، لا يركز الناظر على إدارته، حيث يعمل ٨٤٪ منهم بعمل مؤقت وبدون أجر، أما الذين يعملون بشكل كامل ومركز حوالي ١٦٪. وبالإضافة إلى ذلك، أغلب إدارة الوقف من قبل الأفراد ٦٦٪ أو بشكل تقليدي، والباقي من المنظمة المهنية ١٦٪ والهيئة القانونية ١٨٪.

<sup>5</sup> Rifqi Muhammad et al., "Tantangan Optimalisasi Pengelolaan Dan Akuntabilitas Wakaf (Studi Kasus Di Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta)," *Jurnal Akuntansi Terapan Indonesia* 4, no. 1 (2021): 92. <https://doi.org/10.18196/jati.v4i1.9805>.

وبالتالي، وفقا لهذه البيانات، فإن المشكلة فيما يتعلق بإدارة الوقف وتنميته هي أصول الوقف غير المنتجة وعدم مهنية الناظر.<sup>٦</sup> وللناظر دور مهم في إدارة الوقف وتنميته. بناء على نتائج البحث لنور الدين ويوسف هداية أن عدم مهنية الناظر بسبب عدم الإشراف على أداء واجبات الناظر.<sup>٧</sup> بالإضافة إلى ذلك، أوجد البحث لسيلفياني أن سبب انخفاض كفاءة الناظر في إندونيسيا هو ضعف الوضع القانوني والمؤسسي وقلة عدد الناظر.<sup>٨</sup> ووجدت نتائج البحث مهمة في البحث العلمي للحسن أن قلة عدد الناظر له تأثير على فعالية إدارة الوقف.<sup>٩</sup> لذلك، يحتاج الناظر إلى التدريب والتعليم لتحقيق مستوى الناظر المحترف.<sup>١٠</sup>

إن معيار الناظر المحترف الذي أتمت صياغته وزارة الشؤون الدينية في جمهورية إندونيسيا، ومدير تنمية الزكاة والأوقاف، ومدير عامة للإرشاد العام الإسلامي ومنظم الحج، هو الخبرة والمهارة الخاصة والالتزام الأخلاقي العالي. ويضمن هذا المعيار واجبات الناظر ونزاهته، وتصاريح التصديق الصبح، والاستدامة الاقتصادية.<sup>١١</sup> بالإضافة إلى ذلك، فإن المعايير لتحسين الكفاءة المهنية للناظر في الإدارة الوقفية وتطويره من خلال التفكير والسلوك والتدريب والتوجيه والمسؤولية

<sup>6</sup> Rahmadi, "Pengembangan SDM Bagi Nazhir Wakaf di Lingkungan Kantor Wilayah Kementerian Agama Provinsi Jambi," *Dedikasi: Jurnal Pengabdian Masyarakat* 5, no. 1 (2023): 78, <http://dx.doi.org/10.32332/d.v5i1.1513>

<sup>7</sup> Nuridin et al., "Analisis Implementasi Undang-Undang Wakaf Nomor 41 Tahun 2004 Terhadap Peran Nazhir dalam Pengelolaan Wakaf: Studi Kasus Putusan Perkara Nomor 20/Pdt.G/2023/PN Msb," *UNES Law Review* 6, no. 3, (2024): 70. <https://doi.org/10.31933/unesrev.v6i3>.

<sup>8</sup> Lulu Sylvianie, "Kecakapan Nazhir Dalam Pengelolaan Wakaf Produktif di Indonesia," *Ulumuddin: Jurnal Ilmu-Ilmu Keislaman* 13, no. 2 (2023): 199. <https://doi.org/10.47200/ulumuddin.v13i2.1773>.

<sup>9</sup> Hasan, "Efektivitas Kinerja Nazhir Dalam Pengelolaan dan Pengembangan Wakaf Pada Pondok Pesantren Miftahul Hikmah Wanareja Cilacap," (UIN Prof. K.H. Saifuddin Zuhri, 2022), 66.

<sup>10</sup> Agi Rachmatussoleh, "Optimalisasi Peran Nadzir Wakaf di Kota Cirebon Perspektif Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004," (IAIN Syekh Nurjati, 2020), 71.

<sup>11</sup> Risca Putri Prasinanda and Tika Widiastuti, "Peran Nazhir Dalam Mengelola Hasil Wakaf Uang Pada Badan Wakaf Indonesia Jawa Timur," *Jurnal Ekonomi Syariah Teori Dan Terapan* 6, no. 12 (2019): 61. <https://doi.org/10.20473/vol6iss201912pp2553-2567>.

الموافقة مع المعيار المحترف. وتطوير أصول الوقف يمكن من خلال البرامج الإبداعية والمبتكرة،

فضلاً عن الإدارة الاحترافية لتحقيق أقصى استفادة من أصول الوقف.<sup>١٢</sup>

وتماشياً مع ذلك، فإن تصاريح التصديق أمر مهم لقيام مهنة الناظر من خلال الشهادة المهنية. فبدون شهادة مهنية، سيؤدي ذلك إلى نقص قدرة الناظر ومسؤوليته.<sup>١٣</sup> بناءً على نتائج البحث لبريدة العامرية المتعلق بالحاجة إلى شهادة الناظر، تؤكد على أن عدم اعتماد مهنة الناظر سيؤثر على إدارة وتطوير الوقف الذي لا يبلغ إلى حد أعلى. ويتسبب ذلك إلى عدم احترافية الناظر وعدم فهم الناظر في نحو حقوقه والتزاماته.<sup>١٤</sup> وبالتالي، فإن قوانين الوقف يناقش أهمية إدارة الوقف من قبل الناظر ويهدف إلى تحقيق معيار الناظر وفقاً للقوانين واللوائح.

ويمنح قوانين الوقف السلطة إلى الناظر لإدارة وتنمية أصول الوقف، وتعيين معيار الناظر وفقاً لمبادئ الشريعة الإسلامية والقوانين. وتشمل واجبات الناظر إدارة أموال الوقف، وتنميتها وفقاً لغرضه ووظيفته وتعيينه، والإشراف على أموال الوقف وحمايته، وتقديم التقارير عن تنفيذ الواجبات إلى مجلس الأوقاف الإندونيسي.<sup>١٥</sup> وكذلك الحصول على تعويضات من صافي عائدات إدارة

<sup>12</sup> Novia, "Profesionalisme Nazhir Dalam Pengelolaan Wakaf di Kecamatan Jekan Raya," (IAIN Palangka Raya, 2021), 122.

<sup>13</sup> Redaksi BWI, "Perlunya Sertifikasi Nazhir 2020", *Badan Wakaf Indonesia | BWI.go.id*, 2020, <https://www.bwi.go.id/5037/2020/06/22/perlunya-sertifikasi-nazhir>.

<sup>14</sup> Paridatul Amriah, "Implementasi Undang-Undang Wakaf No. 41 Tahun 2004 Dan Peraturan Pemerintah No. 42 Tahun 2006 Terhadap Pengelolaan Harta Wakaf," *Journal of Comprehensive Islamic Studies (JOCIS)* 2, no. 1, (2023): 28. <https://doi.org/10.56436/jocis.v2i1.100>.

<sup>15</sup> Indonesia, "Undang-Undang No. 41 Tahun 2004 Tentang Wakaf," *JDIH BPK*, 2024, <http://peraturan.bpk.go.id/Details/40788/uu-no-41-tahun-2004>.

وتنمية أصول الوقف بما لا يتجاوز ١٠٪ (عشرة في المائة).<sup>١٦</sup> ومجلس الأوقاف الإندونيسي مكلف بالتوجيه والإشراف لتحقيق معيار الناظر المحترف.

في هذا الدليل، يجب أن يكون الناظر مسجلاً لدى الوزارة ومجلس الأوقاف الإندونيسي.<sup>١٧</sup> كما يقول البحث الذي أجرته إنديرا جيتا فيتريا وآخرون، يقولون إن متطلبات الناظر حسب اللوائح القانونية بأن الناظر يجب أن يكون مسجلاً لدى الوزارة ومجلس الأوقاف الإندونيسي بحيث يكون القانون رقم ٤١ لعام ٢٠٠٤ هو لتأكيد الناظر أنه قد استوفى المتطلبات المحددة ونفذ الحقوق والالتزامات المحددة.<sup>١٨</sup> وهذا التدريب تحقيقاً بأن الناظر له القدرة على إدارة الوقف بشكل منتج، والامثال للإدارة، وتحسين الجودة للموارد البشرية من أجل تنمية الأراضي الوقفية الإنتاجية.<sup>١٩</sup>

والتوحيد القياسي هو عملية التخطيط والتطوير والوضع والتنفيذ والحفاظ عليه من قبل أصحاب المصلحة، بهدف تحسين الجودة في مختلف الجوانب.<sup>٢٠</sup> وتمثل الأهداف الرئيسية للتوحيد القياسي في ضمان مطابقة الأهداف، والتحكم في التنوع، وزيادة تمكين الموارد البشرية، وتحسين التواصل والتفاهم الأفضل.<sup>٢١</sup> ووفقاً للقانون رقم ٢٠/٢٠١٤، يهدف التقييس وتقييم

<sup>16</sup> Indonesia, "Undang-Undang No. 41 Tahun 2004 Tentang Wakaf Pasal 12," JDIH BPK, 2024, <http://peraturan.bpk.go.id/Details/40788/uu-no-41-tahun-2004>.

<sup>١٧</sup> نفس المرجع

<sup>18</sup> Indira Gita Fitria et al., "Kedudukan Nazhir Yang Tidak Terdaftar Pada Kementerian Agama dan Badan Wakaf Indonesia Sehubungan Dengan Harta Benda Wakaf Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004 Tentang Wakaf," *Sentri: Jurnal Riset Ilmiah* 2, no. 7 (2023): 75, <https://doi.org/10.55681/sentri.v2i7.1172>.

<sup>19</sup> Redaksi BWI, "Fokus Meningkatkan Kualitas Nazhir 2010," *Badan Wakaf Indonesia | BWI.go.id*, 2020, <https://www.bwi.go.id/5037/2020/06/22/perlunya-sertifikasi-nazhir>.

<sup>20</sup> Paralegal, "Peraturan Badan Standardisasi Nasional Nomor 9 Tahun 2024," Paralegal.id, 2025, <https://paralegal.id/peraturan/peraturan-badan-standardisasi-nasional-nomor-9-tahun-2024/>.

<sup>21</sup> Dewi Odjar Ratna Komala et al., *Pengantar Standardisasi Edisi Kedua* (Jakarta: Badan Standardisasi Nasional, 2014), 14.

المطابقة إلى تحسين ضمان الجودة وكفاءة الإنتاج والقدرة التنافسية الوطنية، وكذلك الحفاظ على الأمن والسلامة والصحة واليقين التجاري وقدرة الجهة الفاعلة في مجال الأعمال التجارية، والقدرة على الابتكار التكنولوجي.<sup>٢٢</sup>

وقد سبق البحث حول معيار الناظر المحترف في الإدارة الوقفية بأن الناظر يجب أن يتمتع بخبرات ومهارات خاصة ليتمكن من القيام الصحيح بواجبه.<sup>٢٣</sup> أن معيار الناظر المحترف مثبتة بتدريب الموارد البشرية في إدارة الأوقاف من قبل راسمان هاراهب ٢٠٢٢.<sup>٢٤</sup> ومع ذلك، فإن بحث رافي نور شيف الدين وآراسي فخر الله ٢٠٢٠ يظهر أن الحاجة إلى توحيد كفاءة الناظر بطريق حضور المدرسة النظرية، حيث يتم تعليمه وتدريبه للحصول على التدريب في الإدارة الوقفية والحصول على شهادة ناظر ليتمكنه في إدارة الوقف وتطويره وفقاً للشرعية الإسلامية.<sup>٢٥</sup> أحد الأعيان الذي قام بإدارة الوقف هو جامع "الفلاح" بسرغين. وقد أصبحت إدارة الوقف التي بدأت منذ عام ٢٠١٧ من قبل الناظر مما يجعل العنوان يعبر عن مدى ارتباط الموضوع بموقع البحث. وتشمل الأصول الوقفية من قبل ٧ نظار التي يدير سيارة تشغيلية، وسيارة الإسعاف، ومتاجر المشاريع الصغيرة والمتوسطة، وهيدرو مارت الفلاح، وحاوية سوق الفلاح، وحاوية إنفاق والزكاة والصدقة (Laziswaf)، ومشروع "كانجن وتر"، ودار للقرآن الكريم، والوقف

<sup>22</sup> Indonesia, "Undang-Undang No. 20 Tahun 2014 Tentang Standardisasi dan Penilaian Kesesuaian," JDIH BPK, 2024, <http://peraturan.bpk.go.id/Details/40788/uu-no-20-tahun-2014>.

<sup>23</sup> A Zamakhsyari Baharuddin and Rifqi Qowiyul Iman, "Nazir Wakaf Profesional, Standarisasi dan Problematikanya," *Li Falah: Jurnal Studi Ekonomi dan Bisnis Islam* 3, no. 2 (2018): 68, <https://doi.org/10.31332/lifalah.v3i2.1197>.

<sup>24</sup> Rasiman Harahap, "Pelaksanaan Pembinaan Terhadap Nazhir Pada Badan Wakaf Indonesia Di Provinsi Riau Di Tinjau Menurut Undang Undang No. 41 Tahun 2004 Tentang Wakaf" (Universitas Islam Riau, 2022), 91.

<sup>25</sup> Rafi Nur Shaifudin et al., "Peran Nadzir Dalam Mengelola Harta Benda Wakaf Untuk Meningkatkan Kesejahteraan Umat (Studi Kasus Yayasan Baiturrahmah Sejahtera Sidoarjo)," *Jurnal Ekonomika dan Bisnis Islam* 3, no. 1, (2022): 104. <https://doi.org/10.26740/jekobi.v5n1.p95-105>.

النقدي، والوقف للحمامات، ومبنى المدينة، وأشجار النخيل الحمراء، وأراضي الوقف المنتجة على شكل الحقل بمساحة ٢٠٠٠ متر مربع. أن الإدارة الوقفية في جامع "الفلاح" بسراغين وفرت الفوائد المستدامة للمجتمع. ومع ذلك، في هذه الإدارة الوقفية لا تزال تواجه التحديات، كعدم شهادة الناظر، وعدم فهم الأحكام الشريعة والقوانين، والموارد البشرية المحدودة، وعدم الإمتثال الكامل لقوانين الوقف. ودراسة هذا البحث مهمة لتحديد ممارسات إدارة الوقف مع مبادئ الشريعة الإسلامية وقوانين الوقف. لذلك، وفقا لشرح خلفية البحث السابق، تهتم الباحثة بإجراء البحث فيما يتعلق بممارسة

**"توحيد كفاءة ناظر الأوقاف بناء على قوانين الوقف (دراسة في جامع "الفلاح" سراغين جاوى الوسطى)**

#### ب. تحديد المسألة

استنادًا على خلفية البحث السابق ذكرها الباحثة، يمكن أن تتخلص تحديد المسألة على النحو التالي:

١. كيف تتم ممارسة الإدارة الوقفية في جامع "الفلاح" بسراغين؟
٢. كيف يتم تحليل قوانين الوقف على توحيد كفاءة ناظر الأوقاف في جامع "الفلاح" بسراغين؟

### ج. أهداف البحث

نظرا من خلفية البحث وتحديد المسألة، فإن الأهداف من تقديم هذا البحث هو كما يلي:

١. معرفة ممارسة الإدارة الوقفية في جامع "الفلاح" بسراغين.
٢. تحليل تطبيق قوانين الوقف على توحيد كفاءة ناظر الأوقاف في جامع "الفلاح" بسراغين.

### د. أهمية البحث

١. من الناحية النظرية
- يفيد هذا البحث في تطوير معرفة عن دور الناظر في أداء واجباته أوسع وفقاً لأحكام قوانين الوقف.
٢. من الناحية العملية
- يفيد هذا البحث في زيادة المعرفة والمعلومات للكتاب والقراء، خاصة للناظرين في إدارة أموال الوقف.

### هـ. تنظيم كتابة البحث

#### الباب الأول: المقدمة

يتضمن هذا الباب خلفية البحث، وتحديد المسألة، وأهداف البحث، وفائدة البحث، وتنظيم كتابة البحث.

## الباب الثاني: الإطار النظري والدراسات السابقة

يتضمن هذا الباب الدراسات السابقة والإطار النظري المتعلق بتوحيد كفاءة ناظر الأوقاف بناء على قوانين الوقف.

## الباب الثالث: منهج البحث

يتضمن هذا الباب نوع البحث، نوع البيانات المستخدمة في البحث، أساليب جمع البيانات، وأساليب تحليل البيانات.

## الباب الرابع: عرض البيانات وتحليلها

يتضمن هذا الباب تعريفا لجامع "الفلاح" بسراغين، وممارسة إدارة الوقف في المسجد، ومدي توافق توحيد كفاءة ناظر الأوقاف في جامع "الفلاح" مع قوانين الوقف.

## الباب الخامس: الخاتمة

يتضمن هذا الباب نتائج البحث والتوصيات.