

ABSTRAK

Melati Sukma, 2023, *Implementasi Undang-undang Nomor 23 tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat di BAZNAS Yogyakarta* Pembimbing: Assoc. Prof. Dr. Y. Suyoto Arief, M. S. I

Kata kunci: Zakat, Undang-Undang No 23 Tahun 2011, BAZNAS, Efektivitas dan Efisiensi Pengelolaan

Zakat memiliki potensi besar sebagai instrumen ekonomi dan sosial di Indonesia, dengan estimasi potensi tahunan mencapai IDR 327 triliun. Namun, realisasi pengumpulan zakat pada tahun 2022 hanya sebesar IDR 22 triliun (6,7% dari potensi), mencerminkan adanya kesenjangan yang signifikan dalam optimalisasi penghimpunan zakat. Implementasi UU No. 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat memberikan landasan hukum bagi lembaga seperti BAZNAS dan LAZ untuk mengelola zakat secara profesional dan transparan, namun tantangan seperti rendahnya sosialisasi kebijakan, kurangnya kepatuhan *muzakki*, dan isu transparansi masih menjadi kendala utama.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Undang-Undang No. 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat di BAZNAS Yogyakarta, dengan menilai sejauh mana regulasi tersebut diterapkan secara efektif dan efisien dalam proses penghimpunan dan distribusi zakat. Fokus penelitian mencakup evaluasi terhadap kepatuhan pengelolaan zakat terhadap ketentuan hukum, kemampuan BAZNAS Yogyakarta dalam memaksimalkan peran zakat sebagai instrumen pemberdayaan ekonomi dan pemerataan kesejahteraan.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif eksploratif deskriptif dengan pendekatan yuridis empiris untuk menganalisis implementasi Undang-Undang No. 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat di BAZNAS Yogyakarta. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi dengan teknik purposive sampling. Analisis data dilakukan menggunakan ATLAS.ti, sementara efektivitas dan efisiensi pengelolaan zakat diukur melalui Allocation to Collection Ratio (ACR) dan Data Envelopment Analysis (DEA) untuk menilai distribusi dana dan efisiensi operasional BAZNAS.

Hasil penelitian ini mengungkapkan bahwa implementasi Undang-Undang No. 23 Tahun 2011 di BAZNAS telah sesuai dengan prinsip hukum dan teori Marilee Grindle. Kepatuhan syariah terjamin melalui audit Kementerian Agama, sedangkan transparansi dan akuntabilitas diperkuat oleh audit keuangan. Teknologi digital dan program Jogja Takwa mendukung pemberdayaan ekonomi dan pendidikan agama. Tingkat efektivitas, diukur dengan Allocation-to-Collection Ratio (ACR), mencapai 102,03% pada 2023, sementara efisiensi menggunakan Data Envelopment Analysis (DEA) konsisten optimal dengan sedikit penurunan pada 2022. BAZNAS Yogyakarta menunjukkan pengelolaan zakat yang efektif dan efisien, menjadi model unggulan nasional. Disarankan peningkatan literasi zakat melalui media digital serta pengembangan program pemberdayaan berbasis potensi lokal melalui kolaborasi lintas sektor.

UNIVERSITAS DARUSSALAM GONTOR

ABSTRACT

Melati Sukma, 2023, *The Implementation of Law No 23 of 2011 Concerning Zakat Management*, Supervisor: Assoc. Prof. Dr. Y. Suyoto Arief, M. S. I

Keywords: Zakat, Laws No 23 of 2011, BAZNAS, Effectiveness and Efficiency of Management

Zakat holds significant potential as an economic and social instrument in Indonesia, with an annual estimated potential of IDR 327 trillion. However, the realization of zakat collection in 2022 reached only IDR 22 trillion (6.7% of the potential), highlighting a substantial gap in the optimization of zakat collection. The implementation of Law No. 23 of 2011 on Zakat Management provides a legal foundation for institutions such as BAZNAS and LAZ to manage zakat professionally and transparently. Nevertheless, challenges such as inadequate policy dissemination, low compliance among *muzakki*, and issues of transparency remain major obstacles.

This study aims to analyze the implementation of Law No. 23 of 2011 on Zakat Management at BAZNAS Yogyakarta by assessing the extent to which the regulation has been effectively and efficiently applied in the collection and distribution of zakat. The research focuses on evaluating compliance with legal provisions, as well as BAZNAS Yogyakarta's capacity to optimize zakat as an instrument for economic empowerment and equitable welfare distribution.

The study employs an exploratory descriptive qualitative method with an empirical juridical approach to analyze the implementation of Law No. 23 of 2011 at BAZNAS Yogyakarta. Data were collected through interviews, observations, and documentation using purposive sampling techniques. Data analysis was conducted using ATLAS.ti, while the effectiveness and efficiency of zakat management were measured through the Allocation to Collection Ratio (ACR) and Data Envelopment Analysis (DEA) to assess fund distribution and operational efficiency.

The results of this study reveal that the implementation of Law No. 23 of 2011 at BAZNAS complies with legal principles and Marilee Grindle's theory. Sharia compliance is ensured through audits conducted by the Ministry of Religious Affairs, while transparency and accountability are strengthened by financial audits. Digital technology and the Jogja Takwa program effectively support economic empowerment and religious education. The effectiveness level, measured by the Allocation-to-Collection Ratio (ACR), reached 102.03% in 2023, while efficiency, assessed using Data Envelopment Analysis (DEA), remained consistently optimal despite a slight decline in 2022. BAZNAS Yogyakarta demonstrates effective and efficient zakat management, establishing itself as a national model. Recommendations include enhancing zakat literacy through digital media and developing empowerment programs based on local potential through cross-sector collaboration.

ABSTRACT

ميلاي سوكما، ٢٠٢٣، تنفيذ القانون رقم ٢٣ لعام ٢٠١١ بشأن إدارة الزكاة في BAZNAS يوجياكارتا
المشرف الأستاذ الدكتور ي. سويوتو عريف M.S.I

الكلمات الرئيسية: الزكاة، القانون رقم ٢٣ لسنة ٢٠١١، قانون رقم ٢٣ لسنة ٢٠١١، BAZNAS،
فعالية وكفاءة الإدارة

تتمتع الزكاة بإمكانات كبيرة كأداة اقتصادية واجتماعية في إندونيسيا، حيث تقدر إمكاناتها السنوية بـ ٣٢٧ تريليون روبية إندونيسية. ومع ذلك، فإن تحقيق جباية الزكاة في عام ٢٠٢٢ هو ٢٢ تريليون روبية إندونيسية فقط (٦,٧٪ من الإمكانيات)، مما يعكس فجوة كبيرة في تحسين جباية الزكاة. يوفر تنفيذ القانون رقم ٢٣ لعام ٢٠١١ بشأن إدارة الزكاة أساسًا قانونيًا لمؤسسات مثل BAZNAS و LAZ لإدارة الزكاة بشكل احترافي وشفاف، ومع ذلك لا تزال هناك تحديات مثل انخفاض التعميم الاجتماعي للسياسة وعدم امتثال المزكي وقضايا الشفافية تشكل عقبات رئيسية.

يهدف هذا البحث إلى تحليل تنفيذ القانون رقم ٢٣ لسنة ٢٠١١ م بشأن إدارة الزكاة في بازناس يوجياكارتا، من خلال تقييم مدى تنفيذ اللائحة بفعالية وكفاءة في عملية جمع الزكاة وتوزيعها. يركز البحث على تقييم مدى امتثال إدارة الزكاة للأحكام القانونية، وقدرة بازناس يوجياكارتا على تعظيم دور الزكاة كأداة للتمكين الاقتصادي وتوزيع الرفاهية.

يستخدم هذا البحث المنهج الكيفي الوصفي الاستكشافي الاستطلاعي مع النهج القانوني التجريبي لتحليل تنفيذ القانون رقم ٢٣ لسنة ٢٠١١ بشأن إدارة الزكاة في بازناس يوجياكارتا. وقد تم الحصول على البيانات من خلال المقابلات والملاحظة والتوثيق باستخدام تقنية أخذ العينات الانتقائية. تم إجراء تحليل البيانات باستخدام نظام أطلس (ATLAS.ti)، في حين تم قياس فعالية وكفاءة إدارة الزكاة من خلال نسبة التخصيص إلى التحصيل (ACR) وتحليل تطور البيانات (DEA) لتقييم توزيع الأموال والكفاءة التشغيلية لمكتب يوجياكارتا للزكاة.

تكشف نتائج هذه الدراسة أن تنفيذ القانون رقم ٢٣ لعام ٢٠١١ في هيئة "BAZNAS" يتوافق مع المبادئ القانونية ونظرية مارلي غريندل. يتم ضمان الامتثال للشرعة الإسلامية من خلال التدقيق الذي تجريه وزارة الشؤون الدينية، بينما يتم تعزيز الشفافية والمساءلة عبر التدقيق المالي. تدعم التكنولوجيا الرقمية وبرنامج "Jogja Takwa" بشكل فعال التمكين الاقتصادي والتعليم الديني. بلغ مستوى الفعالية، المقاس بنسبة التخصيص إلى التحصيل (ACR)، ١٠٢,٠٣٪ في عام ٢٠٢٣، في حين بقيت الكفاءة، التي تم تقييمها باستخدام تحليل مغلف البيانات (DEA)، عند مستوى مثالي مع انخفاض طفيف في عام ٢٠٢٢. تُظهر هيئة "BAZNAS" يوجياكارتا إدارة زكاة فعالة وكفؤة، مما يجعلها نموذجًا وطنيًا. تشمل التوصيات