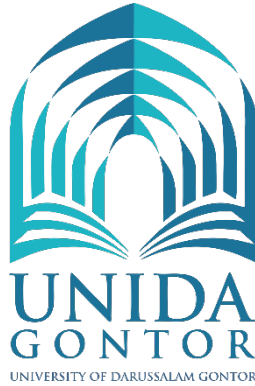


تحليل فعالية توزيع الصدقات  
في مؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي (YDSF)  
سوربايا

رسالة مقدمة لنيل درجة الماجستير في قسم قانون المعاملات الإسلامية



تقديم:

لولوك وحي رفيقة

رقم التسجيل: ٣٨٠٢٠٣٠٢٨١

قسم قانون المعاملات الإسلامية

كلية الدراسات العليا

جامعة دار السلام كونتور

٢٠١٩/١٤٤٠

تحليل فعالية توزيع الصدقات  
في مؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي (YDSF)  
سوربايا

رسالة مقدمة لنيل درجة الماجستير في قسم قانون المعاملات الإسلامية

تقديم:

لولوك وحي رفيقة

رقم التسجيل: ٣٨٠٢٠٣٠٢٨١

إشراف:

الدكتور سيتيبياوان بن لاهوري، .

قسم قانون المعاملات الإسلامية

كلية الدراسات العليا

جامعة دار السلام كونتور

٢٠١٩/١٤٤٠



UNIDA  
GONTOR

UNIVERSITY OF DARUSSALAM GONTOR

## Abstrak

### Luluk Wahyu Roficoh, 2019. ANALISIS EFEKTIFITAS DISTRIBUSI SHADAQAH DI YAYASAN DANA SOSIAL AL-FALAH SURABAYA

---

---

**Kata kunci:** Efektifitas Distribusi, Distribusi Shadaqah

Shadaqah harus dikelola, pengumpulan dan distribusi sedekah harus diperhatikan. Distribusi shadaqah yang meliputi zakat, dan infaq penting untuk diperhatikan. Pemberian infaq dan sedekah hukumnya sunnah, dan zakat hukumnya wajib. Pengumpulan dana zakat masih jauh dari potensi zakat. Beberapa faktor yang menyebabkan adanya ketimpangan antara potensi dan realitas pengumpulan zakat, yaitu muzakki membayar zakat langsung kepada mustahiq, tanpa melewati lembaga zakat. Hal ini menunjukkan lemahnya kepercayaan masyarakat terhadap lembaga zakat dan menyebabkan muzakki tidak membayar zakat pada lembaga zakat. Dari masalah ini, menunjukkan bahwa lembaga zakat membutuhkan perubahan besar. Keberhasilan suatu lembaga zakat dapat dilihat dari pengumpulan dan pendistribusian dananya. Efektifitas distribusi shadaqah perlu dikembangkan untuk memaksimalkan tujuan dan fungsi dari zakat. Yayasan Dana Sosial Al-Falah merupakan salah satu lembaga zakat di Surabaya. Dana yang terkumpul di YDSF pada tahun 2018 berjumlah 42.231.934.017 rupiah, dana ini akan digunakan untuk program pendayagunaan. Dana yang tersalurkan dari YDSF adalah 28.155.703.430 rupiah. Donatur YDSF pada tahun 2018 berjumlah 390.276 orang, dan jumlah mustahik sebanyak 35.668 orang. Berdasarkan pencapaian ini, lembaga zakat perlu meningkatkan efektifitas distribusi sedekah demi tercapainya tujuan YDSF.

Penelitian ini bertujuan, pertama: untuk mengetahui model pendistribusian shadaqah di YDSF Surabaya tahun 2018, serta program yang digunakan dalam distribusi dana shadaqah. Kedua: untuk mengetahui tingkat efektifitas distribusi shadaqah di YDSF Surabaya.

Penelitian ini adalah studi lapangan dengan menggunakan metode kualitatif deskriptif, penelitian dilakukan di YDSF Surabaya, menggunakan metode pengumpulan data dengan wawancara, observasi dan dokumentasi. Peneliti menggunakan metode Allocation Collection to Ratio (ACR) untuk menentukan tingkat efektifitas distribusi shadaqah.

Hasil dari penelitian ini adalah pendistribusian shadaqah di YDSF dilakukan dengan dua cara: charity dan pendayagunaan. Dana zakat telah didistribusikan ke berbagai program, termasuk: program pendidikan, program dakwah, program yatim, program kemanusiaan, program masjid, program layanan Zakat. Tingkat efektifitas distribusi shadaqah pada tahun 2016, memperoleh nilai "efektif" sebesar 78%. Pada tahun 2017 memperoleh nilai "efektif" sebesar 76%. Pada tahun 2018 mendapat nilai "kurang efektif" sebesar 67%. Efektifitas keseluruhan dari distribusi dana shadaqah pada 2016 hingga 2018 adalah "efektif" sebesar 73,4%. Adapun tingkat efektifitas distribusi shadaqah pada tahun 2018 menurun, hal ini disebabkan oleh adanya biaya operasional yang meningkat dengan jumlah 13.916.230.587 rupiah. Yang digunakan untuk pembelian tanah, sosialisasi program, pengembangan sumber daya manusia dan biaya operasional secara umum.

Penelitian ini merekomendasikan kepada YDSF untuk meningkatkan efektifitas dalam distribusi dengan cara meningkatkan efektifitas pendayagunaan. Diperlukan kerja sama antara Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) dan Lembaga Amil Zakat Nasional (LAZNAS). Pemerintah agar meningkatkan pengawasan terhadap lembaga zakat di Indonesia.

## ملخص البحث

لولوك وحي رفيقة، ٢٠١٩، تحليل فعالية توزيع الصدقات في مؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي (YDSF) سوربايا.

الكلمة المفتاحية: فعالية التوزيع، توزيع الصدقات.

الصدقات تجب أن تدار، والمهم هو توزيع أموال الصدقات بعد تحصيلها. فبين بذلك أن الصدقة تطلق على صدقة التطوع وتطلق على صدقة الفرض وهي الزكاة. كانت الزكاة لها إمكانية كبيرة في التنمية الاقتصادية، نجد السبب في تفاوت جمع الزكاة وإمكانيتها هو أن المزكي يدفع الزكاة مباشرة إلى المستحق، وتدل هذه الحقيقة على أن وجود ضعف ثقة المجتمع في مؤسسة الزكاة، وتؤدي إلى عدم دفع الزكاة في مؤسسة الزكاة. ويدل أن تنظيم الزكاة يحتاج إلى إصلاح كبير. ويتم نجاح الصدقات بجمع أموال الصدقات توزيعها. وتحتاج مؤسسة الزكاة إلى تحقيق فعالية توزيع الصدقات. كانت مؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي إحدى مؤسسات الزكاة في سوربايا، ظهرت أن الأموال المجموعة في مؤسسة الفلاح عام ٢٠١٨ بلغت على ٤٢,٢٣١,٩٣٤,٠١٧ روبية. واستفادت الأموال للمصالح المتعددة والأنشطة الكثيرة والأموال الموزعة عام ٢٠١٨ بلغت ٢٨,٣١٥,٧٠٣,٤٣٠ روبية. وعدد المتبرعين عام ٢٠١٨ قدر ٣٩٠,٢٧٦ شخص، وعدد المستحق عام ٢٠١٨ قدر ٣٥,٦٦٨ شخص. بناء على هذا الإنجاز، تحتاج فعالية توزيع الزكاة إلى التطوير للوصول على أقصى قدر الفعالية.

يهدف هذا البحث، أولاً: إلى معرفة توزيع الصدقات في مؤسسة الفلاح سوربايا عام ٢٠١٨ ولمعرفة البرامج التي تستخدم لتوزيع الصدقات. ثانياً: معرفة مقدار فعالية توزيع الصدقات في مؤسسة الفلاح سوربايا عام ٢٠١٨.

هذا البحث هو بحث ميداني بالأسلوب الكيفي، وموقع البحث في مؤسسة الفلاح عام ٢٠١٨، طريقة جمع البيانات بالمقابلة والملاحظة والوثائق. تحليل هذا البحث بالطريقة الاستقراء لمعرفة الوقائع الموجودة في المؤسسة الفلاح، فتطويرها بالطريقة الوصفية، لمعرفة مقدار فعالية توزيع الزكاة استخدمت الباحثة منهج نسبة الجمع والتوزيع.

ونتيجة هذا البحث تم توزيع الزكاة في مؤسسة الفلاح للزكاة بطريقتين، هما: البرامج الخيرية وبرامج الاستفادة. تم توزيع الصدقات بالبرامج المتعددة، منها: برنامج التربية، برنامج الدعوة الإسلامية، برنامج اليتامى، برنامج المساعدة الإنسانية، برنامج دعم المساجد، وبرنامج خدمة الزكاة. فعالية توزيع الصدقات في مؤسسة الفلاح سوربايا سنة ٢٠١٦ حصلت على درجة «فعال» بنتيجة ٧٨٪، نتيجة فعالية توزيع أموال الزكاة سنة ٢٠١٧ حصلت على درجة «فعال» بنتيجة ٧٦٪، نتيجة فعالية توزيع أموال الزكاة سنة ٢٠١٨ حصلت على درجة «أقل فعال» بنتيجة ٦٧٪. والمجموع العام من فعالية توزيع الصدقات سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨، حصلت على درجة «فعال» بنتيجة ٧٣,٤٪. أما عن نسبة فعالية توزيع الصدقات في مؤسسة الفلاح سنة ٢٠١٨ حصلت على أقل فعال، والسبب في ذلك أن المبالغ المستخدمة للأغراض الإدارية ترتفع وتبلغ إلى ١٣,٩١٦,٢٣٠,٥٨٧ روبية، تتمثل في: شراء الأراضي في يوكياكرتا بمبلغ ٤,٠٠٨,١٣٩,٠٠٠ روبية، الحملة الإعلامية لبرامج مؤسسة الفلاح بمبلغ ٧,٨٦٢,٠١٠,٢٧٢ روبية، تنمية الموارد البشرية بمبلغ ١,٣٣٤,١٩٤,٨٨١ روبية، التكاليف الإدارية بمبلغ ٧١١,٨٨٦,٤٣٤ روبية.

والتوصيات من هذا البحث، تحتاج مؤسسة الفلاح إلى التقييم على فعالية توزيع الزكاة، وضرورة التعاون والتنسيق بين مؤسسة الزكاة الحكومية مؤسسة الزكاة الأهلية. وعلى الحكومة أن تقوم بدور مراقبة المؤسسات الزكاة.

### تقرير المشرف

سعادة مدير كلية الدراسة العليا  
جامعة دار السلام كونتور

بسم الله الرحمن الرحيم

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته، أما بعد،

بعد الاطلاع على الرسالة التي أعدتها الطالبة:

الاسم : لولوك وحي رفيقة

رقم التسجيل : ٣٨٠٢٠٣٠٢٨١

عنوان الرسالة : تحليل فعالية توزيع الصدقات في مؤسسة الفلاح للمصندوق  
الاجتماعي (YDSF) سوريايا.

وافق المشرف على تقديمها إلى مجلس مناقشة رسالة الماجستير.  
هذا وتفضلوا سعادتكم بقبول جزيل الشكر وفائق الاحترام.

تحريرا، ٢٠ رمضان ١٤٤٠ هـ

٢٥ مايو ٢٠١٩ م

المشرف،



(الدكتور سيتياوان بن لاهوري، M.A)

## رسالة تقرير لجنة المناقشة

قامت لجنة مناقشة الماجستير في كلية الدراسات العليا جامعة دار السلام كونتور بإجراء المناقشة في:

اليوم : الثلاثاء

التاريخ : ٢٣ رمضان ١٤٤٠ هـ / ٢٨ مايو ٢٠١٩ م

فقررت بأن الطالبة المذكورة أدناه:

الاسم : لولوك وحى رفيقة

القسم : قانون المعاملات الإسلامية

رقم التسجيل : ٣٨٠٢٠٣٠٢٨١

الموضوع : تحليل فعالية توزيع الصدقات في مؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي (YDSF) سوريا.

قد دافعت عن رسالتها أمام لجنة المناقشة وتقرر قبولها شرطا لنيل درجة الماجستير في قسم قانون المعاملات الإسلامية.  
وتتكون لجنة المناقشة من السادة الأساتذة:

١. الدكتور ستيبيان بن لاهوري، M.A رئيسا التوقيع: 
٢. الدكتور مولينو جمال، M.A مناقشا التوقيع: 
٣. الدكتور إمام كمال الدين، M.Hum ،Lc مناقشا التوقيع: 
٤. الدكتور عزة حنيف الدين، M.A مناقشا التوقيع: 

## إقرار

بسم الله الرحمن الرحيم

أنا الموقعة أدناه:

الاسم الكامل : لولوك وحي رفيقة

رقم التسجيل : ٣٨٠٢٠٣٠٢٨١

العنوان : تحليل فعالية توزيع الصدقات في مؤسسة الفلاح للصندوق  
الاجتماعي (YDSF) سوريايا.

أقر بأن هذا البحث عمل أصيل لي وليس جزءا من كتاب منشور أو رسالة  
جامعية أخرى. وإذا ثبت مستقبلا أن هذا البحث منتحل، أنا مستعدة لتحمل  
المسؤولية وقبول أية عقوبات أكاديمية حسب ما تنصه لوائح الجامعة، ولن تكون  
المسؤولية على كلية الدراسات العليا جامعة دار السلام كونتور.

جامعة دار السلام كونتور ٢٠ رمضان ١٤٤٠ هـ

٢٥ مايو ٢٠١٩ م

صاحبة الإقرار



(لولوك وحي رفيقة)

رقم التسجيل: ٣٨٠٢٠٣٠٢٨١



## إهداء

أهدى بخلوص بالى هذا البحث

إلى

معهدى دار السلام كونتور

إلى

والدى العزيزين السيد محمد صالحين والسيدة جمرعتي، الذين ربباني صغيرا بالرفق والرحمة وبكل صبرهما وبنصيحتهما وجهدهما إلى أن أكون ما أنا عليه الآن، عسى أن يحقق الله لهما الأمل العالى والحياة السعيدة فى الدنيا والآخرة.

إلى

أخي المحبوب محمد برهان الدين وأختي المحبوبة تحفة الرسولي ومهمة الخيرة الذين مدوا أيديهم ومعونتهم إياي إلى أن أكون ما أنا عليه الآن، راجيا أن يحقق الله لهم الأمل العالى والحياة السعيدة فى الدنيا والآخرة، أمين.

من هدي القرآن الكريم



إِنَّمَا الصَّدَقَتُ لِلْفُقَرَاءِ وَالْمَسْكِينِ وَالْعَمِلِينَ عَلَيْهَا  
وَالْمَوْلَاةِ قُلُوبُهُمْ وَفِي الرِّقَابِ وَالْغَرْمِينَ وَفِي سَبِيلِ اللَّهِ  
وَأَبْنِ السَّبِيلِ فَرِيضَةً مِّنَ اللَّهِ وَاللَّهُ عَلِيمٌ حَكِيمٌ ﴿٦٠﴾

سورة التوبة، الآية : ٦٠

## كلمة الشكر والتقدير

الحمد لله رب العالمين، عدد خلقه ورضى نفسه وزينة عرشه ومداد كلماته. والصلاة والسلام على سيدنا محمد صلى الله عليه وسلم وعلى آله وأصحابه ومن تبعه بإحسن إلى يوم الدين، أما بعد

فبعون الله ورحمته تمت كتابة هذه الرسالة، وتمكن في قلب الباحثة الرجاء لتكون هذه القطعة من علوم الله نافعة لنفسها ولغيرها. وهذه الغاية لا تصل إليها الباحثة إلا بمعاونة اساتذتها واخوانها الكرام الذين بذلوا أوقاتهم وأحسنوا في التربية والرعاية الحنيفة، ففي إتمام هذه الرسالة تود الباحثة تقديم جزيل شكرها والاحترام من القلب العميق إلى:

١. السادة رؤساء معهد دار السلام كونتور للتربية الإسلامية الحديثة، وهم كياهي الحاج الدكتور عبد الله شكري زركشي، وكياهي الحاج حسن عبد الله سهل وكياهي الحاج شمس الهادي عبدان. جزاهم الله خير الجزاء على حسن التربية لجميع تلاميذهم.

٢. فضيلة رئيس جامعة دار السلام الأستاذ الدكتور الحاج أمل فتح الله زركشي على بذل جهده الروحي والمادى.

٣. فضيلة مدير كلية الدراسات العليا الدكتور حامد فهمي زركشي، M.Ed. M.Phil

٤. فضيلة رئيس قسم قانون المعاملات الإسلامية كلية الدراسات العليا الدكتور شمسوري، M.Sh.

٥. فضيلة المشرف الدكتور سيتيباوان بن لاهوري، M.A، الذى بذل كل جهد مشكور وأتاح وقته للتوجيه المتوصل والإشراف التام في كتابة هذه

الرسالة إلى نهايتها.

٦. فضيلة المحاضرين في هذه الجامعة وبالخصوص في كلية الدراسات العليا في قسم قانون المعاملات الإسلامية الذين بذلوا جهدهم وطاقاتهم وأوقاتهم وأفكارهم لإجراء التربية والتعليم فيها.
  ٧. حضرة والديّ، الذين قاما بتربيّتي بمديد أدعيتهما لنجاحي في الحياة وجميع أسرتي المحبوبة هؤلاء الذين أخلصوا صبرهم وسمحوا صدورهم على شتات المعونة في إتمام كتابة هذه الرسالة.
  ٨. صديقاتي وأصدقائي في قسم قانون المعاملات الإسلامية على دعائهم وتشجيعهم، أسأل الله أن يحقق آمالهم ويسير أمورهم.
  ٩. أخواتي العزيزات، مشيطة النساء الصالحة، يانا إيليتا أردياني، وديتا أيومي فوروانينغتياس اللائي تكسب المعالي بقدر الكد وتطلب العلا ساهرا بالليالي.
  ١٠. زميلاتي الحنونات، قانتة حسناء العزيزة، فرح شينتا، نودي كنتم، سيلا فيتي، وشمسية اللائي شجعتني وعلمتني دروس الحياة وسلتني أيام ضيقي والدعاء بكل روح في إنجاز هذا البحث.
- هذا، وتسأل الله الباحثة أن يوفر لهم خير الجزاء والسعادة في الدنيا والآخرة.

جامعة دار السلام كونتور، ٢٠ رمضان ١٤٤٠ هـ

٢٥ مايو ٢٠١٩ م

## مقدمة البحث

(لولوك وحي رفيقة)

رقم التسجيل: ٣٨٠٢٠٣٠٢٨١



## محتويات البحث

د	..... الملخص باللغة الإندونيسية
هـ	..... الملخص باللغة العربية
و	..... تقرير المشرف
ز	..... رسالة تقرير لجنة المناقشة
ح	..... إقرار
ط	..... الإهداء
ي	..... من هدي القرآن
ك	..... كلمة الشكر والتقدير
س	..... محتويات البحث
١	..... الباب الأول: المقدمة
١	..... أ. خلفية البحث
٩	..... ب. تحديد المسألة
٩	..... ج. أهداف البحث
٩	..... د. أهمية البحث
١٠	..... هـ. تنظيم كتابة تقرير البحث
١١	..... الباب الثاني: البحوث السابقة والإطار النظري
١١	..... أ. البحوث السابقة

٢٨	..... ب. الإطار النظري
٢٨	..... الفصل الأول: النظرة العامة عن توزيع الصدقات
٤٧	..... الفصل الثاني: إدارة الصدقات
٥٨	..... الفصل الثالث: فعالية توزيع الصدقات
٦٩	..... الباب الثالث: منهج البحث
٦٩	..... أ. نوع البحث
٧٠	..... ب. موقع البحث
٧١	..... ج. مصادر البيانات
٧٢	..... د. منهج جمع البيانات
٧٤	..... و. طريقة تحليل البيانات
٧٧	..... الباب الرابع: عرض البيانات وتحليلها
٧٧	..... الفصل الأول: عرض البيانات
٨٧	..... الفصل الثاني: تحليل البيانات
	..... أ. مبحث الأول: التحليل عن توزيع الصدقات في مؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي سورابايا
٨٧	..... ب. مبحث الثاني: التحليل عن فعالية توزيع الصدقات في مؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي سورابايا
٩٦	.....



١٢٥	.....الباب الخامس: الخاتمة
١٢٥	.....أ. نتائج البحث
١٢٧	.....ب. توصيات
١٢٩	.....المصادر والمراجع



# الباب الأول

## المقدمة

### أ. خلفية البحث

فرض الإسلام الزكاة على الأغنياء من أجل القضاء على الفقر وأضراره، حتى يسير للعاطل عملاً ويضمن للعاجز عيشاً كريماً، ويقضي عن القارض دينه، وذلك يشعر الفقراء أن مال الأغنياء مال لهم عند الضرورة الحاجة، ويدركون أن قوة أخيهم قوة لهم، فيسود بين الغني والفقير جو الأخوة الإسلامية، والمحبة والإيثار.<sup>١</sup>

فقد أوجب الله على المؤمنين ذوي الأموال الزكوية زكاة تدفع لمن ذكرهم في كتاب الله تعالى. وقسمها بينهم ورتب الثواب على أدائها والعقاب على منعها وقرنها بالصلاة في مواضع كثيرة من كتابه، وهي: أحد أركان الإسلام ومبانيه العظام المشار إليها<sup>٢</sup>. فالزكاة فريضة شرعية يدفعها بطيب نفس من يملك نصابها إلى مستحقها أو إلى بيت مال المسلمين ليتولى صرفها في أوجهها التي بينها القرآن. ومالك نصاب الزكاة هو المكلف بأداء الزكاة، والدولة لها الحق في جمع الزكاة.<sup>٣</sup>

الزكاة لها المبادئ العامة يلزم أثرها واضحا سواء على الفرد أو المجتمع. المبادئ العامة للزكاة هي: إن الزكاة حق من حقوق الله على الناس، الزكاة حق للفقراء في أموال الأغنياء، حدد الله المستفيدين من

<sup>١</sup> السلطان بن محمد علي السلطان، الزكاة تطبيق محاسبي معاصر، (الرياض: دار المريخ للنشر، ١٩٨٦)، ص. ١٨.

<sup>٢</sup> عبد العزيز المحمد السلطان، التلخيصات لجل أحكام الزكاة، (الرياض: د.م، ١٣٩٩)، ص. ١٠.

<sup>٣</sup> السلطان بن محمد علي السلطان، الزكاة تطبيق محاسبي معاصر، ص. ١٦.

الزكاة، إن الزكاة حق معلوم، يشدد القرآن والسنة على مبادئ المساواة والشمولية للزكاة، إن الجمع الإلزامي للزكاة من صلاحيات الدولة، الابتعاد من البخل والتبذير، الزكاة يميز المسلمين عن سواهم، لا ينحصر الزكاة في كونها مساعدة مادية، وإنما الزكاة نظام إسلامي من أجل تحقيق أهداف روحية ومعنوية واجتماعية اقتصادية وسياسية.<sup>٤</sup>

إن الزكاة يمثل انقيادا وطاعة لأمر الله سبحانه وتعالى، فالمؤمن لا ينتظر الأجر والثواب من المستفيد من الزكاة وإنما من رب العباد، فقيام المسلم بأداء الزكاة ودفعها من حر ماله، مع حبه الشديد له وإنما يعكس عمق إيمانه، ورسوخ عقيدته وابتغائه مرضاة الله.<sup>٥</sup>

الصدقات تجب أن تدار، والمهم هو توزيع أموال الصدقات بعد تحصيلها.<sup>٦</sup> تظهر من بحث أحمد مخلص وعرفان شوقي بيك<sup>٧</sup> نجد وجود تفاوت بين جمع الزكاة وإمكانيتها، ويرجع السبب في ذلك إلى انخفاض وعي المزيكي لإخراج الزكاة. وهذا البحث مطابق لبحث عبد الله مبارك وبيهقي فناني،<sup>٨</sup> وبحث فوجي لاستاري،<sup>٩</sup> والتي تبين أن العوامل الرئيسية التي

<sup>٤</sup> عبد الحميد البراهيمي، العدالة الاجتماعية والتنمية في الاقتصاد الإسلامي، (بيروت: د.م، ١٩٩٧)، ص. ٧٢

<sup>٥</sup> السلطان بن محمد علي السلطان، الزكاة تطبيق محاسبي معاصر، ص. ١٨

<sup>٦</sup> يوسف القرضاوي، فقه الزكاة دراسة مقارنة لأحكامها وفلسفتها في ضوء القرآن والسنة، الجزء الأول، (بيروت: مؤسسة الرسالة، ١٣٩٣)، ص. ٥٤٣

<sup>٧</sup> Ahmad Mukhlis dan Irfan Syauqi Beik, "Analisis Faktor-faktor yang Memengaruhi Tingkat Kepatuhan Membayar Zakat: Studi Kasus Kabupaten Bogor.", Jurnal Muzara'ah, Vol. 1, No. 1, 2013, p. 83.

<sup>٨</sup> Abdulloh Mubarak dan Baihaqi Fanani, "Penghimpunan Dana Zakat Nasional (Potensi, Realisasi dan Peran Penting Organisasi Pengelola Zakat)", Jurnal Permana, Vol. V, No. 2, Februari, 2014. p. 14.

<sup>٩</sup> Puji Lestari, Umi Pratiwi, Permata Ulfah, " Identifikasi Faktor Organisasional dalam Pengembangan "E-Governance" pada Organisasi Pengelola

تؤدي إلى تفاوت جمع الزكاة وإمكانيتها هي:

- أ. انخفاض وعي المزي في إخراج الزكاة
  - ب. ونقص المعرفة العامة عن الزكاة في المجتمع الإسلامي
  - ج. وضعف ثقة المجتمع في مؤسسة الزكاة.
- وفقا مع بحث نور الهدى،<sup>10</sup> وبحث محمد صبر،<sup>11</sup> نجد السبب في تفاوت جمع الزكاة وإمكانيتها هو يدفع المزي الزكاة المباشرة إلى المستحق، وهذا يؤدي إلى عدم قدرة مؤسسة الزكاة في تحديد عدد المزي. وتوضح ستي نور حسنة،<sup>12</sup> الخطوات اللازمة في جمع الزكاة لتحقيق إمكانية الزكاة، منها:

- أ. انتشار المعلومات للمجتمع فيما يتعلق بالزكاة،
  - ب. تقوية عامل الزكاة
  - ج. توزيع الزكاة إلى مستحقها
  - د. التعاون بين عامل الزكاة.
- فتحققت إمكانية الزكاة وجمعها بهذه الخطوات في بحث نديلة، لوكيواتي، ولوبيس،<sup>13</sup> العوامل التي تؤثر على المزي لدفع الزكاة في مؤسسة

---

Zakat.", *Mimbar*, Vol. 31, No. 1, Juni 2015, p. 221.

<sup>10</sup> Nurul Huda, Tjiptohadi Sawarjuwono, "Akuntabilitas Pengelolaan Zakat melalui Pendekatan Modifikasi Action Research." *Jurnal Akuntansi Multiparadigma*, Vol. 4, No. 3, Desember 2013, p. 376.

<sup>11</sup> M. Shabri Abdul Majid, "The Motivation of Muzakki To Pay Zakah: Study At The Baitul Mal Aceh", *Signifikan: Jurnal Ilmu Ekonomi*, Vol. 6, No. 1, April 2017, Hlm. 162.

<sup>12</sup> Siti Nurhasanah dan Suryani, "Maksimalisasi Potensi Zakat Melalui Peningkatan Kesadaran Masyarakat." *JEBI (Jurnal Ekonomi dan Bisnis Islam)*, Vol. 3, No. 2, Juli-Desember 2018, p. 190.

<sup>13</sup> Nadila Ambarfauziah Rulian, Lukytawati Anggraeni, dan Deni Lubis, "Analisis Faktor-Faktor yang Memengaruhi Muzakki dalam Memilih Organisasi Pengelola Zakat

الزكاة هي: الأمانة، الشفافية، والاحتراف. في حين نجد بحث عبد الحافظ الدولاي وإرشاد لوبيس<sup>١٤</sup> يبين العوامل التي تؤدي إلى عدم دفع الزكاة في مؤسسة الزكاة، هي: الدفع المباشر إلى الأقارب، وبعدها المسافة بين مؤسسة الزكاة ومسكن المزكي، وعدم ثقة المزكي في مؤسسة الزكاة. تدل هذه الحقيقة على أن تنظيم الزكاة يحتاج إلى إصلاح كبير في جميع النواحي.<sup>١٥</sup>

جرت العادة على النظرة إلى الفعالية من النتائج التي تصل إليها الإدارة. فتوصف إدارة بأنها فعالة إذا حققت الأهداف المنوطة بها، وبأنها أقل فعالية إذا لم تحققها بالشكل المطلوب أو حققت جزءاً منها فقط، وبأنها غير فعالة إذا لم يستطع كلية في تحقيق أهدافها.<sup>١٦</sup> والهدف من إدارة الزكاة هي: رفع الفعالية في إدارة الزكاة لتحقيق رفاهية المجتمع وتقليل الفقر.<sup>١٧</sup> وضح ديدن حفيظ الدين أن من مزايا دفع الزكاة في مؤسسة الزكاة، هي: قدرة المؤسسة على تحديد البيانات العامة للمزكي وتحقيق فعالية توزيع الزكاة.<sup>١٨</sup>

---

(OPZ): Studi Kasus di Badan Amil Zakat Nasional Kota Bogor.” *Jurnal Muzara'ah*. Vol. 3, No. 1, 2015, p. 22.

<sup>14</sup> Abdul Hafidz Daulay dan Irsyad Lubis, “Analisis Faktor-Faktor Penyebab Keengganan Masyarakat Membayar Zakat Melalui Instansi BAZIS/LAZ di Kota Medan.” *Jurnal Ekonomi dan Keuangan*, Vol. 3, No. 4, 2015, p. 250.

<sup>15</sup> Irfan Syauqi Beik, *Indonesia dan Kiblat Baru Zakat Indonesia*, Berita Artikel 14 November 2014, pusatbaznas.go.id., Diakses tanggal 5 September 2018.

<sup>16</sup> علي محمد عبد الوهاب، مقدمة في الإدارة، (الرياض: معهد الإدارة العامة، ١٤٠٢)، ص. ١٦٨.

<sup>17</sup> Buku Undang-Undang Zakat BAZNAS Yogyakarta, Undang-Undang No. 23, Tahun 2011, Pasal. 3.

<sup>18</sup> Didin Hafidhuddin, *Zakat dalam Perekonomian Modern*, (Jakarta: Gema Insani, 2002), p. 55.

## الجدول ١,١

### أموال الصدقات الموزعة في إندونيسيا<sup>١٩</sup>

عام	التوزيع	الارتفاع
٢٠١٥	٢,٢٥١,٦٣٤,٧٤٥,٥٤٥	
٢٠١٦	٢,٩٣١,١٥٦,٨٠٩,٤٠٥	٢٣,١٨٪
٢٠١٧	٤,٨٦٠,١٥٥,٣٢٤,٤٤٥	٦٥,٨١٪

المصدر: مركز الدراسات الاستراتيجية للهيئة الزكاة الوطنية إندونيسيا عام ٢٠١٩.

ظهرت من الجدول ١,٣، أن توزيع أموال الصدقات في إندونيسيا ترتفع من عام ٢٠١٥ إلى عام ٢٠١٧. اقترح إستو، عفيف وزازيم،<sup>٢٠</sup> في بحثهم، يجب على مؤسسات الزكاة في إندونيسيا أن يهتم بتطبيق إدارة الزكاة، والهدف منه هو الحصول إلى فعالية توزيع الزكاة، وقدرة مؤسسة الزكاة على توجيه أحسن الإدارة.

تظهر من بحث إنداه فليانتي،<sup>٢١</sup> مشكلة توزيع الزكاة، منها: عدم وجود نظام توزيع الزكاة، ونقصان الموارد البشرية. نظرا من هذه المشكلة فتحتاج فعالية توزيع الزكاة إلى التطوير للوصول إلى مستوى الأمثال من الفعالية. يتم نجاح الزكاة بجمع أموال الزكاة وتوزيعها.<sup>٢٢</sup> لأن توزيع أموال

<sup>19</sup> Pusat Kajian Strategis BAZNAS, Outlook Zakat 2019, (Jakarta: PUSKAS BAZNAS, 2018), p. 47.

<sup>20</sup> Estu Widarwati, Nur Choirul Afif, dan Muhammad Zazim, "Strategic Approach for Optimizing of Zakah Institution Performance: Customer Relationship Management.". Al-Iqtishad: Jurnal Ilmu Ekonomi Syariah (Journal of Islamic Economics), Vol. 9, No. 1, 2017. p. 85

<sup>21</sup> Indah Piliyanti, "Zakat untuk Sektor Produktif: Studi pada Organisasi Pengelola Zakat di Surakarta.", Jurnal Inferensi, Vol. 7, No. 2, Desember 2013.

<sup>22</sup> Pusat Kajian Strategis BAZNAS, Outlook Zakat 2018, p. 29-30.

الزكاة يؤدي إلى المنافع الكثيرة لدى مستحق الزكاة.<sup>٢٣</sup>

من بحث فقه أفريادي ويولزر جمال الدين سنراغا،<sup>٢٤</sup> تحتاج مؤسسة الزكاة توزيع الزكاة، الأمور التالية وهو: إنشاء البيانات لمستحق الصدقات وضرورة التنسيق بين مؤسسات الزكاة ومؤسسة الحكومة. زادا محمد ومسلمة<sup>٢٥</sup> عن احتياج مؤسسة الزكاة في توزيع الصدقات إلى المقاييس في تنظيم مؤسسة الزكاة وخدمة المجتمع. ويبن مركز الدراسات للهيئة الزكاة الوطنية،<sup>٢٦</sup> يجب أن تمتلك مؤسسة الزكاة المقاييس المناسب لمعرفة مدى فعالية توزيع الصدقات في مؤسسة الزكاة.

## الجدول ١,٢

### مقدار فعالية توزيع أموال الزكاة في إندونيسيا

البيان	٢٠١٦	٢٠١٧	٢٠١٨
الأموال الموزعة	٢,٩٣١ ترليون	٤,٨٦٠ ترليون	٦,٣١٨ ترليون
الأموال المجموعة	٥,٠١٧ ترليون	٦,٢٢٤ ترليون	٨,٠٩١ ترليون
مقدار الفعالية	٥٨,٤٢٪	٧٨,٠٨٪	٧٨,٠٨٪

المصدر: مركز الدراسات الاستراتيجية للهيئة الزكاة الوطنية إندونيسيا عام ٢٠١٩.

<sup>23</sup> Departemen Ekonomi dan Keuangan Syariah Bank Indonesia, Pengelolaan Zakat Yang Efektif: Konsep dan Praktik di Beberapa Negara, (Jakarta: Departemen Ekonomi dan Keuangan Syariah Bank Indonesia, 2016), p. 27.

<sup>24</sup> Fiqih Afriadi dan Yulizar D Sanrego, "Mengurai permasalahan Distribusi Zakat kepada Fakir Miskin: Pengalaian Organisasi Pengelola Zakat Baznas, Dompot Dhuafa, dan Lazismu." Jurnal Madania, Vol. 21, No. 01, Juni 2016, p. 34.

<sup>25</sup> Muhammad Munadi, Muslimah Susilayati, "Kinerja Lembaga Zakat dalam Pemberdayaan Ummat (Studi pada Web Dompot Dhuafa, Lazis NU, dan Lazis Muhammadiyah)", Jurnal Inferensi, Vol. 10, No. 2, Desember 2016, p. 290.

<sup>26</sup> Pusat Kajian Strategi BAZNAS 2017, Dampak Zakat terhadap kesejahteraan Mustahik di Indonesia Evaluasi Program Zakat Produktif BAZNAS tahun 2017, (Jakarta: Pusat Kajian Strategi BAZNAS, 2017), p. 2.



وتظهر من الجدول ١،٤، كانت فعالية توزيع الزكاة في إندونيسيا حصلت على درجة فعال. ظهر عام ٢٠١٦ بلغ إلى ٥٨،٤٢٪ أو حصل على درجة متوسط الفعالية. عام ٢٠١٧ وعام ٢٠١٨، ارتفع نتيجة فعالية بلغ إلى ٧٨،٠٨٪. حصلت على درجة فعال. وهذا الإنجاز دليل على تمام تنفيذ توزيع الزكاة في مؤسسة الزكاة الحكومية في إندونيسيا.

بيّن قانون إندونيسيا رقم ٢٣ عام ٢٠١١، أن الفرق بين مؤسسة الزكاة الحكومية ومؤسسة الزكاة الأهلية، هي:

١. مؤسسة الزكاة الحكومية هي مؤسسة التي أنشأها الحكومة لأداء إدارة الزكاة على شكل عام.
٢. مؤسسة الزكاة الأهلية هي مؤسسة التي أنشأها المجتمع ودور هذه المؤسسة مساعدة في جمع وتوزيع واستفادة أموال الزكاة في إندونيسيا.<sup>٢٧</sup> إن مسؤولية أداء فريضة الزكاة تقع بالدرجة الأولى على كل مسلم، فالتعارف على طبيعتها ومضمونها والغرض المستهدف من أمرها، لأن قناعة الفرد ورسوخ الأمر في ضميره من أهم المقومات المرغوبة في هذا الصدد.<sup>٢٨</sup>

كانت مؤسسة الفلاح إحدى مؤسسات الزكاة في سورابايا، وفي عام ٢٠١٨، حصلت مؤسسة الفلاح على نتيجة إدارية ٩٨،٨٧ بنتيجة الامتياز، وقيمة الالتزام بالشرعية ٩٨،١١<sup>٢٩</sup> من بحث يولينارتاتي، أحمد

<sup>27</sup> Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat. سلطان بن محمد علي السلطان، الزكاة تطبيق محاسبي معاصر، (الرياض: دار المريخ للنشر،<sup>٢٨</sup>

١٩٨٦)، ص. ١٥

<sup>29</sup> <https://ydsf.org/ebook/majalah-donatur-al-falah-edisi-372-maret-2019-ubkZ.html>, diakses pada 8 Maret 2019

رازق، وليلي،<sup>30</sup> جرى تنفيذ توزيع أموال الصدقات في مؤسسة الفلاح بهذه الأمور، وهي: توزيع أموال الصدقات إلى المستحق المعينة في شريعة الإسلام، توزيع أموال الصدقات يناسبا الخطوات اللازمة من المؤسسة. حصلت مؤسسة الفلاح على مجموع أموال الصدقات الكثيرة واستفادت الأموال للمصالح المتعددة والأنشطة الكثيرة.

كانت الأموال المجموعة في مؤسسة الفلاح عام ٢٠١٥ بلغت إلى ٤٠ مليار روبية. والأموال المجموعة من الزكاة والإنفاق. بلغت الأموال المجموعة من الزكاة إلى ٦،٥ مليار روبية، والأموال المجموعة من الإنفاق قدر ٣٣،٥ مليار روبية. ٣١. تظهر من هذه الحقائق أن أكثر الأموال المجموعة من الإنفاق. وتوزيع الأموال المجموعة للمصالح المتعددة، والبرامج المختلفة، والأنشطة الكثيرة.

بناء على هذا الإنجاز اختارت الباحثة مؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي سورابايا كموقع البحث. تهدف الباحثة إلى كشف مدى فعالية توزيع الصدقات في مؤسسة الفلاح. بهذه الخلفية أرادت الباحثة أن تحدد بعنوان «تحليل فعالية توزيع الصدقات في مؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي (YDSF) سورابايا»

---

<sup>30</sup> Yuniartati, Ahmad Roziq, Lely Ana Ferawati Ekaningsih, "Three Circles Model Revitalisasi Lembaga Pengelolaan Zakat", Jurnal Inferensi, Vol. 7, No. 2, Desember 2013, p. 395.

<sup>31</sup> Majalah Al-Falah Tahun 2015.

## ب. تحديد المسألة

بناء على ما سبق، حددت الباحثة بحثها في مؤسسة الفلاح سورابايا. بالسؤالين الآتيين:

١. كيف يتم توزيع الصدقات في مؤسسة الفلاح سورابايا؟
٢. ما مقدار فعالية توزيع الصدقات في مؤسسة الفلاح سورابايا؟

## ج. أهداف البحث

الأهداف التي أرادت الباحثة للوصول إليها في بحثها هي:

١. الكشف عن توزيع الصدقات في مؤسسة الفلاح سورابايا.
٢. الكشف عن مقدار فعالية توزيع الصدقات في مؤسسة الفلاح سورابايا.

## د. أهمية البحث

تأملت الباحثة نتائج هذا البحث تأتي بالفوائد العديدة، أهمها ما

يلي:

١. الأهمية النظرية:
    - أ) زيادة معلومات الباحثة مما تتعلق بفعالية توزيع الزكاة
    - ب) ليكون مصدرا للباحثين بعدها عن نفس الموضوع
  ٢. الأهمية العلمية
- ليكون هذا البحث سهما علميا عن فعالية توزيع الزكاة والإعانة على مؤسسة الفلاح للزكاة في توزيع الزكاة وليكون مرجعا نافعا في تحليل المسألة وفي كتابة البحث

## ٥. تنظيم كتابة تقرير البحث

وأما الخطة التي رسمتها الباحثة ليكون البحث مرتبا ترتيبا منطقيًا وسهلا في الفهم، وواصلًا إلى هدف المرجو، ويكون تنظيمًا للباحثة في كتابة هذه الرسالة، فقامت بتقسيمها على الأبواب الآتية:

**الباب الأول:** المقدمة يحتوي هذا الباب على خلفية البحث وتحديد المسألة وأهداف البحث وأهمية البحث، وتنظيم كتابة تقرير البحث.

**الباب الثاني:** البحوث السابقة والإطار النظري يحتوي هذا الباب على البحوث السابقة والإطار النظري تتكون من النظرة العامة عن توزيع الصدقات والنظرة العامة عن إدارة الصدقات، والنظرة العامة عن فعالية توزيع الصدقات.

**الباب الثالث:** منهج البحث. ومنهج البحث يحتوي على نوع البحث، وموقع البحث، ومصادر البيانات، ومنهج جمع البيانات، وطريقة تحليل البيانات.

**الباب الرابع:** عرض البيانات وتحليلها يحتوي هذا الباب على عرض البيانات ثم تحليلها. والتحليل يحتوي على: التحليل عن توزيع الصدقات في مؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي سورابايا، والتحليل عن فعالية توزيع الصدقات في مؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي سورابايا.

**الباب الخامس:** الخاتمة يحتوي هذا الباب على نتائج البحث وتوصيات.

## الباب الثاني

### البحوث السابقة والإطار النظري

#### أ. البحوث السابقة

إن هذا البحث يتطلب من الباحثة أن تعرف على البحوث المتقدمة لها علاقتها بالموضوع وارتباطها به قريبا أو بعيدا لتكون المصادر الرئيسية. وقد وجدت الباحثة الدراسات التي تتعلق بالموضوع، منها:

قام ملكان شهريزا، فنغاران هراهب وارين الفؤاد، ٢٠١٩، بالبحث عن تحليل فعالية توزيع الزكاة في رفع رفاهية المستحق. يهدف هذا البحث البيان عن توزيع الزكاة الإنتاجية وفعالية توزيع الزكاة الإنتاجية في رفع رفاهية المجتمع. ونتيجة البحث من هذه الدراسة هي: تمّ توزيع أموال الزكاة لغرض الإنتاج في بيت الزكاة مطابقا بقانون أندونيسيا النمرة ٢٣ سنة ٢٠١١ عن إدارة الزكاة. تمّ فعالية توزيع الزكاة في بيت الزكاة ببرنامج «رفاهية المستحق» في دائرة مادان هيلفاتيا، ودليل على فعالية توزيع الزكاة هي وجود ترقية في رفاهية المستحق.<sup>٣٢</sup>

قامت ستي نور عزيزة، ٢٠١٨، بالبحث عن فعالية إداء المالي في تصرف أموال الزكاة بمؤسسة الزكاة الحكومية مدينة يوكيا كارتا. يهدف هذا البحث عن مقدار فعالية توزيع الزكاة بمنهج نسبة الجمع والتوزيع

<sup>32</sup> Mulkan Syahriza, Pangeran Harahap dan Zainul Fuad, "Analisis Efektivitas Distribusi Zakat Produktif Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Mustahik (Studi Kantor Cabang Rumah Zakat Sumatera Utara)." *Jurnal At-Tawassuth*, Vol. IV, Januari-Juli 2019.

(ACR) بمؤسسة الزكاة الحكومية مدينة يوكياكرتا. ونتيجة البحث من هذه الدراسة هي: تعرض من هذه الدراسة عن فعالية توزيع الزكاة في مؤسسة الزكاة الحكومية يوكياكرتا لكل السنة، من سنة ٢٠١٢ بلغ الفعالية على مستوى أقل فعال، وسنة ٢٠١٣ وسنة ٢٠١٤ بلغ الفعالية على مستوى فعال، سنة ٢٠١٥ وسنة ٢٠١٦ بلغ الفعالية على مستوى أقل فعال.<sup>٣٣</sup>

قاموا إلي سومياري و ديني وحتوني. ٢٠١٧، بالبحث عن فعالية توزيع الزكاة ببرنامج رفاهية في مؤسسة الزكاة الحكومية مدينة فادانغ. تنفيذ برنامج رفاهية في هذه المؤسسة بإعطاء المساعدة كرأس المال والتدريب إدارة العمل لرفع رفاهية الفقراء والمساكين. ونتيجة البحث من هذه الدراسة هي: تم توزيع الزكاة بالتساوي لعدد الفقراء في كل منطقة فرعية في فادانغ. والهدف من ذلك صار المستحق مزكيا. وتم توزيع الزكاة بطريقتين، بإعطاء رأس المال إلى المستحق، وإعطاء رأس المال لتطوير الأعمال. ومقدار فعالية توزيع الزكاة في هذا البرنامج، نتيجة الإنتاجية ٤٥٪، والكفاءة ٥٠٪، النمو ٥٥٪، فمعدل نتيجة فعالية توزيع الزكاة غير فعال.<sup>٣٤</sup>

قام رينول سوماناتري، ٢٠١٧، بالبحث عن فعالية أموال الزكاة ببرنامج تنمية مجتمع الزكاة بمنهج CIBEST. يهدف هذا البحث إلى تحليل فعالية أموال الزكاة ببرنامج تنمية المجتمع من جميع النواحي في الحياة وهي:

<sup>33</sup> Siti Nur Azizah. "Efektifitas Kinerja keuangan BAZNAS Pada Program Pentasharufan Dana Zakat di BAZNAS Kota Yogyakarta." *Jurnal El-Jizya, Jurnal Ekonomi Islam*, Vol. 6, No. 1, Januari-Juni 2018.

<sup>34</sup> Elni Sumiarti dan Deni Wahyuni, "Efektifitas Pendistribusian Zakat pada Prohram Padang Sejahtera. Studi Kasus: BAZNAS KOTA PADANG". *Jurnal Menara Ilmu*, Vol. XI, Jilid 1, No. 76, Juli 2017.

برنامج التربية، برنامج الصحة، برنامج الاقتصاد، إذا تم هذه النواحي فتعتبر المجتمع مستقل. ونتيجة البحث من هذه الدراسة هي: أن برنامج تنمية المجتمع للزكاة لديه المساهمة إلى حد ما في تحسين رفاهية وفي إزالة الفقراء. وهذا البرنامج يحتاج إلى الإشراف والتوجيه المباشر من مؤسسة الزكاة، لأن اهتمام المجتمع بكسب الرزق أكثر من اهتمامهم بالعبادة.<sup>35</sup>

قام محمد أشرف الحق ونورليزا بنت عبد الوهاب، ٢٠١٧، بالبحث عن فعالية توزيع الزكاة في تفاوت بقضية الزكاة بمليزيا. ونتيجة البحث من هذه الدراسة هي: العوامل الرئيسية ولها تأثير في الفعالية عملية التوزيع، وهي: المبادئ العامة عن الفعالية في مؤسسة الزكاة، نقص معرفة المجتمع عن الزكاة، انخفاض في ترقية جودة بالتدريب على إنجاز العمل، النقص في المراقبة، عدم وجود التمكين للموفين، ونقص الشفافة في مؤسسة الزكاة.<sup>36</sup>

قاما أحمد فضيلة وأتينغ سوكما، ٢٠١٦. بالبحث في موضوع فعالية توزيع أموال الزكاة في مؤسسة الزكاة الحكومية مدينة بوكور. هذا البحث من خلال برنامج التربية، صار برنامج التربية في هذه المؤسسة أكبر فعالية. ونتيجة البحث من هذه الدراسة هي: تم توزيع أموال الزكاة في مؤسسة الزكاة الحكومية مدينة بوكور ببرامج متعددة، ومن جميع البرامج أن برنامج التربية له أثر كبير في توزيع الزكاة، تم عقد برنامج التربية في مؤسسة الزكاة الحكومية مدينة بوكور ومن نتيجة المشاركين أن ٧٥،٦٣

<sup>35</sup> Rinol Sumantri, "Efektifitas Dana Zakat Pada Mustahik Zakat Community Development Sumatera Selatan Dengan Pendekatan CIBEST", *Jurnal I-Economic* vol. 3. No. 2. Desember 2017

<sup>36</sup> M. Ashraf Al Haq dan Norazlina Binti Abd Wahab, "Effective Zakah Distribution: Highlighting Few Issues and Gaps In Kedah, Malaysia." *Al-Iqtishad: Jurnal Ilmu Ekonomi Syariah*. Vol. 9, No. 2, July 2017.

من مائة قنعوا عن جودة البرنامج.<sup>37</sup>

قام همزة، ٢٠١٦، بالبحث عن قياس فعالية توزيع الزكاة دراسة حالة عن سلوك الدفع البدوي في سورونغ. ونتيجة البحث من هذه الدراسة هي: أن سلوك مزكي سورونج في دفع الزكاة و عند اختيار توزيع أموال الزكاة هو لدعم العدالة. واستناداً هذه النتيجة من جانب المعرفة، وهو أن الزكاة أمر واجب لدين الإسلام قدر ٧٢،٤١ من مائة. ومن يفهم أن الدفع الزكاة من أوامر الله.<sup>38</sup>

قاما فقه افریادی ویولزار د سنریغا، ٢٠١٦، بالبحث في موضوع تحليل المشكلة في توزيع الزكاة للفقراء والمساكين في منظمة إدارة الزكاة. المتغيرات في هذه الدراسة هي: توزيع أموال الزكاة، ANP. ونتيجة البحث من هذه الدراسة هي: المشكلة الرئيسية في توزيع الزكاة هي: عدم وجود التوجيه في تحديد أولوية المستحق، عدم وجود قواعد بيانات للمستحق، وانخفاض الوعي من المستحق لترقية الحياة، ووجود التداخل بين مؤسسة عامل الزكاة ومؤسسة الزكاة الحكومية في توزيع الزكاة.<sup>39</sup>

قام حسن الهامي فهريني، ٢٠١٦، بالبحث عن فعالية توزيع الزكاة على شكل منحة دراسية في تبانان ٢٠١٥. كانت مؤسسة الزكاة تبانان لها

<sup>37</sup> A. Fadhilah dan A. Sukma, "Efektifitas Program Pendistribusian Dana Zakat Di Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Kota Bogor.", Jurnal Syarikah, Vol. W, No. 2, Desember 2016.

<sup>38</sup> Hamzah, Measuring the Effectiveness of Zakat Distribution (Case Study of Payment Behavior of Nomads in Sorong, West papua, Indonesia). Mediterranean Journal of Social Sciences MCSER Publishing, Rome-Italy, Vol. 7, No. 3, May 2016.

<sup>39</sup> Fiqih Afriadi dan Yulizar D Sanrego, "Mengurai Permasalahan Distribusi Zakat Kepada Fakir Miskin: Pengalaman Organisasi Pengelola Zakat BAZNAS, DOMPET DHUAFA, dan LAZIZMU", Jurnal Madania, Vol. 20, No. 1, Juni 2016



برنامج التربية وفيه إعطاء منحة الدراسية للفقراء والمساكين، والأموال الموزعة هي أموال المجموعة من الزكاة المنهية. ونتيجة البحث من هذه الدراسة هي: بلغ فعالية توزيع الزكاة في درجة فعالة جدا قدر ٩٥،٥٦ من مائة. أما المشاكل في توزيع الزكاة هي عدم وجود عامل محترف، وعدم وجود التنسيق بين مؤسسة عامل الزكاة و مؤسسة الزكاة الحكومية، والأموال الموزعة لم يكن كافيا في تكميل الاحتياجات التعليمية.<sup>٤٠</sup>

قاموا صادمان مصطفى، محمد هادي، الأحمدي ولا حديث، ٢٠١٦، بالبحث عن إمكانية الزكاة وفعاليتها في منطقة قاناوي الجنوبي. ونتيجة البحث من هذه الدراسة هي: يبين أن سبب عدم فعاليتها هي أولاً، انخفاض مستوى فهم عن الزكاة. والثاني، لا تتم ثقة المجتمع في مؤسسات عامل الزكاة بشكل جيد، والثالث، وإدارة الزكاة من قبل عامل الزكاة لا تؤثر على رفع رفاهية المجتمع، وأن توزيع الزكاة في هذه دائرة على شكل الإستهلاكي.<sup>٤١</sup>

قام محمد عارف بودمان كسيم وعزالدين إيدي سسونط، ٢٠١٤، بالبحث عن تحليل فعالية توزيع الزكاة الإنتاجية في استفادة المجتمع دراسة حالة قرية الماشية كيس الضعفاء. يركز هذا البحث إلى برنامج ماشية الغنم، راقب المؤسسة هذه البرنامج بتدريب والبدير قدر سنتين.

<sup>40</sup> Husnul Hami Fahrini, "Efektifitas Program Penyaluran Dana Zakat Profesi Dalam Bentuk Pemberian Beasiswa Bagi Siswa Muslim Kurang Mampu oleh Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) di Kabupaten Tabanan Tahun 2015", Jurnal Program Studi Pendidikan Ekonomi (JPPE) Vol. 7, No. 2, Tahun 2016

<sup>41</sup> Sodiman, Mustafa P, Muhammad Hadi, Ahmadi dan La Hadisi, Potensi dan Efektivitas Pengelolaan zakat di Kabupaten Konawe Selatan, Jurnal Li Falah, Vol. 1, Nomor 2, Desember 2016.

ونتيجة البحث من هذه الدراسة هي: كان الزكاة الإنتاجية في برنامج التمكين المجتمعي في منطقة سوكابومي فعالة بنسبة فعالية بلغت ٧٦,٧٤ من مائة. هذا يدل على أن برامج تمكين المجتمع كانت تغييرات جيدة. سواء من حيث زيادة الدخل ، وتطوير الأعمال والأعمال بالتعاون مع مصنع سيفرون.<sup>٤٢</sup>

قام خير الزام واحد، ٢٠١٤. بالبحث عن موقع توزيع الزكاة بمليزيا من منظور عامل الزكاة ومستحقها. ونتيجة البحث من هذه الدراسة هي: من العوامل الرئيسية في توزيع الزكاة هي: الأقارب، الكفاءة وثقة المجتمع إلى مؤسسة الزكاة. وعامل الزكاة كأداء إدارة الزكاة في توزيع الزكاة والمسجد من أهم المؤسسة الإسلامية وأن التنفيذ توزيع الزكاة متعلقة بدور المؤسسات المساجد.<sup>٤٣</sup>

---

<sup>42</sup> M. Arief Budiman Kasim dan Izzuddin Edi Siswanto, "Analisis Efektivitas Pendayagunaan Zakat Produktif pada Program Pemberdayaan Masyarakat di Wilayah Sukabumi (Studi Kasus: Kampoeng Ternak Dompert Dhuafa)", Jurnal Ekonomi dan Perbankan Syariah, Vol. 2, No. 1, Tahun 2014.

<sup>43</sup> Hairunnizam Wahid, Disertasi, Localiztion of Malaysian Zakat Distribution: Perceptions of Amils and Zakat Recipients, (Malaysia: Faculty of Economics and Administration University of Malaya, 2014).

والخلاصة من هذه البحوث السابقة، ما يلي:

الرقم	الباحث	موضوع البحث	المتغيرات	نتيجة البحث
١	خير الزمام واحد، ٢٠١٤	موقع توزيع الزكاة بمليزيا من منظور عامل الزكاة ومستحقها	١. توزيع الزكاة ٢. عا مل الزكاة ٣. مستحق الزكاة	من العوامل الرئيسية في توزيع الزكاة هي: الأقارب، الكفاءة وثقة المجتمع إلى مؤسسة الزكاة. وعامل الزكاة كأداء إدارة الزكاة في توزيع الزكاة والمسجد من أهم المؤسسة الإسلامية وأن التنفيذ توزيع الزكاة متعلقة بدور المؤسسات المساجد

٢	محمد عارف بودمان كسيم وعزالدين إيدي سسونط، ٢٠١٤	تحليل فعالية توزيع الزكاة الإنتاجية في استفادة المجتمع دراسة حالة قرية الماشية كيس الضعفاء.	١. فعالية ٢. استفادة أموال الزكاة.	كان الزكاة الإنتاجية في برنامج التمكين المجتمعي في منطقة سوكابوي فعالة بنسبة فعالية بلغت ٧٦,٧٤ من مائة. هذا يدل على أن برامج تمكين المجتمع كانت تغييرات جيدة. سواء من حيث زيادة الدخل ، وتطوير الأعمال والأعمال بالتعاون مع مصنع سيفرون.
---	--	---	---	--

<p>تم توزيع أموال الزكاة في مؤسسة الزكاة الحكومية مدينة بوكور ببرامج متعددة، ومن جميع البرامج أن برنامج التربية له أثر كبير في توزيع الزكاة، تم عقد برنامج التربية في مؤسسة الزكاة الحكومية مدينة بوكور ومن نتيجة المشاركين أن ٧٥،٦٣ من مائة قنعوا عن جودة البرنامج</p>	<p>١. فعالية توزيع أموال الزكاة ٣. مؤسسة الزكاة الحكومية</p>	<p>فعالية توزيع أموال الزكاة في مؤسسة الزكاة الحكومية مدينة بوكور.</p>	<p>أحمد فضيلة وأتينغ سوكما، ٢٠١٦.</p>	<p>٣</p>
---	--	--	---	----------

٤	صادمان مصطفى، محمد هادي، الأحمدي ولا حديث، ٢٠١٦	إمكانية الزكاة وفعاليتها في منطقة قاناوي الجنوبي.	٤. إمكانية ٥. فعالية ٦. إدارة الزكاة	أن سببا من عدم فعاليتها هي أولا، انخفاض مستوى الفهم العام عن الزكاة. والثاني، لا تتم ثقة المجتمع في مؤسسات عامل الزكاة بشكل جيد، والثالث، وإدارة الزكاة من قبل عامل الزكاة لا تؤثر على رفع رفاهية المجتمع، وأن توزيع الزكاة في هذه دائرة على شكل الإستهلاكي.
---	--	---	--	---

<p>بلغ فعالية توزيع الزكاة في درجة فعالة جدا قدر ٩٥،٥٦ من مائة. أما المشاكل في توزيع الزكاة هي عدم وجود عامل محترف، وعدم وجود التنسيق بين مؤسسة عامل الزكاة و مؤسسة الزكاة الحكومية، والأموال الموزعة لم يكن كافيا في تكميل الاحتياجات التعليمية.</p>	<p>١. فعالية توزيع أموال الزكاة ٣. زكاة مهنة.</p>	<p>فعالية توزيع الزكاة على شكل منحة الدراسية في تبانان ٢٠١٥.</p>	<p>حسن الهامي فهريني، ٢٠١٦</p>	<p>٥</p>
---	---	--	--	----------

<p>أن سلوك مزكي سورونج في دفع الزكاة و عند اختيار توزيع أموال الزكاة هو لدعم العدالة. واستناداً هذه النتيجة من جانب المعرفة، وهو أن الزكاة أمر واجب من دين الإسلام قدر ٧٢،٤١ من مائة. ومن يفهم أن الدفع الزكاة من أوامر الله.</p>	<p>١. قياس فعالية الفعالية ٢. توزيع أموال الزكاة</p>	<p>قياس فعالية توزيع الزكاة دراسة حالة عن سلوك الدفع البدو في سورونج.</p>	<p>همزة، ٢٠١٦</p>	<p>٦</p>
---	--	---	-----------------------	----------



<p>العوامل الرئيسية و لها تأثير في الفعالية عملية التوزيع، وهي: المبادئ العامة عن الفعالية في مؤسسة الزكاة، نقص معرفة المجتمع عن الزكاة، انخفاض في ترقية جودة بالتدريب على إنجاز العمل، النقص في المراقبة، عدم وجود التمكين للموفين، ونقص الشفافة في مؤسسة الزكاة</p>	<p>١. فعالية توزيع الزكاة ٢. قضية الزكاة</p>	<p>فعالية توزيع الزكاة في تفاوت بقضية الزكاة بمليزيا.</p>	<p>أشرف الحق ونورليزا بنت عبد الوهاب</p>	<p>٧</p>
---	--	---	--	----------

٨	رينول	فعالية أموال الزكاة ببرنامج تنمية مجتمع الزكاة بمنهج .	١. فعالية أموال الزكاة ٢. تنمية المجتمع للزكاة ٣. .	أن برنامج تنمية المجتمع للزكاة لديه المساهمة إلى حد ما في تحسين رفاهية وفي إزالة الفقراء. وهذا البرنامج يحتاج إلى الإشراف والتوجيه المباشر من مؤسسة الزكاة، لأن اهتمام المجتمع بكسب الرزق أكثر من اهتمامهم بالعبادة.
---	-------	---	---	--

<p>تم توزيع الزكاة بالتساوي لعدد الفقراء في كل منطقة فرعية في فادانغ. والهدف من ذلك صار المستحق مزكيا. وتم توزيع الزكاة بطريقتين، بإعطاء رأس المال إلى المستحق، وإعطاء رأس المال لتطوير الأعمال..</p>	<p>١. فعالية توزيع الزكاة ٢. برنامج رفاهية فادانغ</p>	<p>فعالية توزيع الزكاة ببرنامج رفاهية في مؤسسة الزكاة الحكومية مديمة فادانغ.</p>	<p>إلني سوميارتي وديني وحتوني. ٢٠١٧،</p>	<p>٩</p>
---	---	--	--	----------

<p>ونتيجة البحث من هذه الدراسة هي: تعرض من هذه الدراسة عن فعالية توزيع الزكاة في مؤسسة الزكاة الحكومية يوكياكرتا لكل السنة، من سنة ٢٠١٢ بلغ الفعالية على مستوى الكفاية، وسنة ٢٠١٣ وسنة ٢٠١٤ بلغ الفعالية على مستوى الفعال، سنة ٢٠١٥ وسنة ٢٠١٦ بلغ الفعالية على مستوى الكفاية.</p>	<p>١. فعالية الأداء المالي ٢. توزيع أموال الزكاة ٣. نسبة الجمع والتوزيع</p>	<p>فعالية إداء المالي في تصرف أموال الزكاة بمؤسسة الزكاة الحكومية مدينة يوكياكرتا</p>	<p>ستي نور عزيزة، ٢٠١٨،</p>	<p>١٠</p>
---	---	---	-------------------------------------	-----------

<p>تمّ توزيع أموال الزكاة لغرض الإنتاج في بيت الزكاة مطابقا بقانون أندونيسيا النمرة ٢٣ سنة ٢٠١١ عن إدارة الزكاة. تمّ فعالية توزيع الزكاة في بيت الزكاة ببرنامج «رفاهية المستحق» في دائرة مادان هيلفاتيا، ودليل على فعالية توزيع الزكاة هي وجود ترقية في رفاهية المستحق.</p>	<p>١. فعالية ٢. توزيع الزكاة ٣. الزكاة الإنتاجية ٤. رفاهية المستحق</p>	<p>تحليل فعالية توزيع الزكاة في رفع رفاهية المستحق.</p>	<p>ملكان شهريزا، فنغران هراهب ورين الفؤاد، ٢٠١٩،</p>	<p>١١</p>
---	--	---	--	-----------

## ب. الإطار النظري

### الفصل الأول: النظرة العامة عن توزيع الصدقات

#### ١. مفهوم الزكاة

الزكاة مشتقة من كلمة زَكَا - يَزِكِي بمعنى نما وزاد أو صلح وطهر ومدح، والفعل منه زَكَّى - يُزَكِّي - تَزَكِيَّةٌ إذا أَدَّى عن ماله زكاته. والزكاة جمعها زَكَاً وَزَكَوَاتٌ أي ما تُقدمه من مالك لتطهره به وقد زَكَّى المَالُ أي الصدقة أي الطهارة أي صفوة الشيء.<sup>٤٤</sup> الزكاة هي اسم لما يخرج به الإنسان من حق الله تعالى إلى الفقراء، وسميت زكاةً، لما يكون فيها من رجاء البركة، وتزكية النفس، وتنميتها بالخيرات، فإنها مأخوذة من الزكاة، وهو النماء، والطهارة، والبركة.<sup>٤٥</sup> وأصل الزكاة في اللغة النماء والزيادة والطهارة والمدح والصلاح.<sup>٤٦</sup>

استخدم في القرآن الكريم، الزكاة بمعنى الطهارة في قوله تعالى: (قد أفلح من زكاهها)<sup>٤٧</sup> و (قد أفلح من تزكى)<sup>٤٨</sup> و (وتزكيتهم بها)<sup>٤٩</sup> أي طهرها عن الأدناس. الزكاة بمعنى المدح في قوله تعالى: (فلا تزكوا

<sup>٤٤</sup> لويس معلوف اليسوعي، المنجد في اللغة والأعلام، (بيروت: دار المشرق، ١٩٧٣ م)، ص. ٣٠٣. أنظر: ابن منظور، لسان العرب، الطبعة الثالثة، الجزء السادس، (بيروت: دار إحياء التراث العربي، ١٣١٩)، ص. ٦٥.

<sup>٤٥</sup> السيد سابق، فقه السنة، الجز الأول، (القاهرة: الفتح للأعلام العربي، د.س)، ص. ٢٣٥.  
<sup>٤٦</sup> نزيه حماد، معجم المصطلحات المالية والاقتصادية في لغة الفقهاء، الطبعة الأولى، (دمشق: دار القلم، ١٤٢٩ هـ)، ص. ٢٣٧. أنظر: محمد عمارة، قاموس المصطلحات الاقتصادية في الحضارة الإسلامية، الطبعة الأولى، (بيروت: دار المشرق، ١٤١٣)، ص. ٢٦٩.

<sup>٤٧</sup> القرآن الكريم، سورة الشمس (٩١) : ٩

<sup>٤٨</sup> القرآن الكريم، سورة الأعلى (٨٧) : ١٤

<sup>٤٩</sup> القرآن الكريم، سورة التوبة (٩) : ١٠٣

أنفسكم) أي فلا تمدحها للظهر والصلاح.<sup>٥٠</sup> الزكاة بمعنى الصلاح في قوله تعالى: (ولكن الله يزيك من يشاء)<sup>٥١</sup> و (خيرا منه زكاة)<sup>٥٢</sup> أي خيرا منه عملا صالحا.

الزكاة في الشرع حق يجب في المال، وعرفها المالكية بأنها إخراج جزء مخصوص من مال بلغ نصابا مستحقه، إن تم ملك، وحول في غير معدن وحرث وركاز. وعرفها الحنفية بأنها تمليك جزء مال مخصوص من مال مخصوص لشخص مخصوص، وعينه لوجه الله تعالى.<sup>٥٣</sup> وعرفها الشافعية بأنها إسم لما يخرج عن مال وبدن على وجه مخصوص. وتعريفها عند الحنابلة هو أنها حق واجب في مال مخصوص لطائفة<sup>٥٤</sup> مخصوصة في وقت مخصوص.<sup>٥٥</sup>

العلاقة بين المعنى اللغوي والمعنى الشرعي أن الزكاة ظاهرها النقص، نقص كمية المال، لكن أثرها زيادة المال كمية، فإن الإنسان قد يفتح الله له من أبواب الرزق ما لا يخطر على باله إذا قام بما أوجب

<sup>٥٠</sup> القرآن الكريم، سورة النجم (٥٣) : ٣٢

<sup>٥١</sup> القرآن الكريم، سورة النور (٢٤) : ٢١

<sup>٥٢</sup> القرآن الكريم، سورة الكهف (١٨) : ٨١

<sup>٥٣</sup> فقوهم «تمليك» احترز به عن (الإباحة) فلو أطعم يتيما ناويا الزكاة، لا يجزيه، إلا إذا دفع إليه المطعوم، كما لو كساه، وذلك بشرط أن يعقل القبض، إلا إذا حكم إليه بنفقة الأيتام. وقولهم «جزء مال» خرج المنفعة، فلو أسكن فقيرا داره سنة، ناويا الزكاة، لا يجزيه. و«الجزء المخصوص» هو المقدار الواجب دفعه، و«المال المخصوص» هو النصاب المقدر شرعا، و«الشخص المخصوص» هم مستحق الزكاة. وقولهم «عينه الشارع» هو ربع عشر نصاب معين مضى عليه الحول، فأخرج صدقة النافلة والفقرة. وقولهم «لله تعالى» أي يقصد مرضاة الله تعالى. وهبة الزحيلي، الفقه الإسلامي وأدلته، الطبعة الثانية، الجزء الثاني، (بيروت دار الفكر، ١٤٠٥)، ص. ٧٣٠.

<sup>٥٤</sup> الطائفة هم الأصناف الثمانية المشار إليهم بقوله تعالى: (إنما الصدقة للفقراء والمساكين - الآية) والوقت المخصوص هو تمام الحول في المشاة وعروض التجارة، وعند اشتداد الحب في الحبوب، وعند حصول ما تجب فيه الزكاة من العسل، واستخراج ما تجب فيه من المعادن وعند غروب الشمس من ليلة الفطر لوجوب زكاة الفطر. وهبة الزحيلي، الفقه الإسلامي وأدلته، ص. ٧٣١.

<sup>٥٥</sup> وهبة الزحيلي، الفقه الإسلامي وأدلته، ص. ٧٣٠ - ٧٣١.

الله عليه في ماله.<sup>٥٦</sup>

يتبين أن الزكاة أطلقت في عرف الفقهاء على نفس الفعل الإتيان، أي أداء الحق الواجب في المال، وأطلقت أيضا على الجزء المقدر من المال الذي فرضه الله حقا للفقراء. وتسمى الزكاة صدقة لدالتها على الصدق العبد في العبودية وطاعة الله تعالى.<sup>٥٧</sup> وبناء «ص-د-ق» يرجع إلى تحقيق شيء بشيء. ومنه صدق المرأة أي تحقيق الحل وتصديقه بإيجاب المال والنكاح على وجه مشروع. والصدقة هي العطية التي يبتغى بها الثواب عند الله تعالى.<sup>٥٨</sup>

الزكاة الشرعية قد تسمى في لغة القرآن والسنة «صدقة»، قال الله تعالى: وَمِنْهُمْ مَّن يَلْمِزُكَ فِي الصَّدَقَاتِ فَإِنْ أُعْطُوا مِنْهَا رِضْوَانًا وَإِنْ لَّمْ يُعْطُوا مِنْهَا إِذَا هُمْ يَسْخَطُونَ.<sup>٥٩</sup> وقال الله تعالى: خُذْ مِنْ أَمْوَالِهِمْ صَدَقَةً تُطَهِّرُهُمْ وَتُزَكِّيهِمْ بِهَا وَصَلِّ عَلَيْهِمْ إِنَّ صَلَاتَكَ سَكَنٌ لَهُمْ وَاللَّهُ سَمِيعٌ عَلِيمٌ.<sup>٦٠</sup> وقال الله تعالى: إِنَّمَا الصَّدَقَاتُ لِلْفُقَرَاءِ وَالْمَسْكِينِ وَالْعَمِلِينَ عَلَيْهَا وَالْمُؤَلَّفَةِ قُلُوبُهُمْ وَفِي الرِّقَابِ وَالْغَرَمِينَ وَفِي سَبِيلِ اللَّهِ وَأَبْنِ السَّبِيلِ فَرِيضَةً مِّنَ اللَّهِ وَاللَّهُ عَلِيمٌ حَكِيمٌ.<sup>٦١</sup>

الزكاة الشرعية قد تسمى في لغة السنة النبي صلى الله عليه

<sup>٥٦</sup> ابن باز وآخرون، موسوعة الأحكام الشرعية، المجلد الأول، (بيروت: المكتبة العصرية، ١٤٢٦)، ص. ٤٠٣.

<sup>٥٧</sup> وهبة الزحيلي، الفقه الإسلامي وأدلته، ص. ٧٣١.

<sup>٥٨</sup> محمد رواس قلعة جي و حامد صادق قنبي، معجم لغة الفقهاء، الطبعة الثانية، (بيروت:

دار النفائس، ١٤٠٨)، ص. ٢٤٣.

<sup>٥٩</sup> القرآن الكريم، سورة التوبة (٩): ٥٨.

<sup>٦٠</sup> القرآن الكريم، سورة التوبة (٩): ١٠٣.

<sup>٦١</sup> القرآن الكريم، سورة التوبة (٩): ٦٠.



وسلم «صدقة»، وعن ابن عباس رضي الله عنهما أن رسول الله صلى الله عليه وسلم: لما بعث معاذًا إلى اليمن بين له فقال: فاعلمهم أن الله افترض عليهم صدقة تأخذ من أغنيائهم فتردُّ على فيما دون خمس أواق من الورق صدقة. ليس فيما دون خمسة أوسق صدقة، وليس دون خمس ذود صدقة، وليس فيما دون خمس أواق صدقة.

قال الراغب الأصفهاني، الصدقة ما يخرجها الإنسان من ماله على وجه القرية، كالزكاة. لكن الصدقة في الأصل تقال للمتطوع به، والزكاة للواجب، وقد يسمى الواجب صدقة إذا تحرّى صاحبها الصدق في فعله.<sup>٦٢</sup> فيبين بذلك أن الصدقة تطلق على صدقة التطوع وتطلق على صدقة الفرض وهي الزكاة.<sup>٦٣</sup> وردت في القرآن الكريم كلمة الصدقة و الصدقات، اثني عشرة مرة، كلها المدني. وقد ذكر أن الزكاة كل ما يدل عليها، مثل ذلك الإنفاق، والماعون، وطعام المساكين.<sup>٦٤</sup>

## ٢. الدليل على مشروعية الزكاة

الزكاة ركن من أركان الإسلام الخمسة، وقد فرضها الله تعالى بكتابه، وسنة رسوله صلى الله عليه وسلم، وإجماع أمته.<sup>٦٥</sup> وقد

<sup>٦٢</sup> عدنان داوودي، مفردات ألفاظ القرآن للأصفهاني، الطبعة الأولى، (بيروت: دار الشامية، ١٤١٢)، ص. ٤٨٠.

<sup>٦٣</sup> سعدي أبو جيب، القاموس الفقهي: لغة واصطلاحاً، الطبعة الأولى، (دمشق: دار الفكر، ١٤٠٢)، ص. ٢٠٩.

<sup>٦٤</sup> يوسف القرضاوي، فقه الزكاة دراسة مقارنة لأحكامها وفلسفتها في ضوء القرآن والسنة، ص. ٤٢.

<sup>٦٥</sup> عبد الله بن عبد المحن التركي وعبد الفتاح محمد الحلو، المغنى، الطبعة الثالثة، الجزء الرابع، (الرياض: دار عالم الكتب، ١٤١٧)، ص. ٥. أنظر: السيد سابق، فقه السنة، ص. ٢٣٥.

تكررت كلمة الزكاة في القرآن الكريم، وقد جمع الله الزكاة والصلاة في آية واحدة. وقرنها الله تعالى بالصلاة في ثمانية وعشرين موضعاً، منها:

في قوله تعالى: **وَأَقِيمُوا الصَّلَاةَ وَعَاتُوا الزَّكَاةَ وَأَرَكَعُوا مَعَ الرَّكْعِينَ**.<sup>٦٦</sup> وقال تعالى: **وَقُولُوا لِلنَّاسِ حُسْنًا وَأَقِيمُوا الصَّلَاةَ وَعَاتُوا الزَّكَاةَ**.<sup>٦٧</sup> وقال تعالى: **وَأَقَامَ الصَّلَاةَ وَعَاتَى الزَّكَاةَ وَالْمُؤْمِنُونَ بَعَثَهُمْ إِذَا عَاهَدُوا**.<sup>٦٨</sup> وقال تعالى: **أَلَمْ تَرَ إِلَى الَّذِينَ قِيلَ لَهُمْ كُفُّوا أَيْدِيَكُمْ وَأَقِيمُوا الصَّلَاةَ وَعَاتُوا الزَّكَاةَ**.<sup>٦٩</sup> وقال تعالى: **وَالَّذِينَ آمَنُوا الَّذِينَ يُقِيمُونَ الصَّلَاةَ وَيُؤْتُونَ الزَّكَاةَ وَهُمْ رَاكِعُونَ**.<sup>٧٠</sup> وقال تعالى: **الَّذِينَ يُقِيمُونَ الصَّلَاةَ وَيُؤْتُونَ الزَّكَاةَ وَهُمْ بِالْآخِرَةِ هُمْ يُوقِنُونَ**.<sup>٧١</sup> وقال تعالى: **وَأَقِيمُوا الصَّلَاةَ وَعَاتُوا الزَّكَاةَ وَمَا تُقَدِّمُوا لِأَنفُسِكُمْ مِنْ خَيْرٍ تَجِدُوهُ عِنْدَ اللَّهِ إِنَّ اللَّهَ بِمَا تَعْمَلُونَ بَصِيرٌ**.<sup>٧٢</sup>

إن ذكر الصلاة في مواضع كثيرة يراد مقرونا بالإيمان أولاً، وبالزكاة ثانياً وقد يقارن الثلاثة بالعمل الصالح وهو ترتيب منطقي، فالإيمان هو الأصل وهو عمل القلب، والعمل الصالح هو دليل صدق الإيمان وهو عمل الجوارح، وأول عمل يطالب به المؤمن الصلاة، وهي عبادة بدنية ثم الزكاة وهي عبادة مالية، فلذلك فإن بعد

<sup>٦٦</sup> القرآن الكريم، سورة البقرة (٢) : ٤٣

<sup>٦٧</sup> القرآن الكريم، سورة البقرة (٢) : ٨٣

<sup>٦٨</sup> القرآن الكريم، سورة البقرة (٢) : ١٧٧

<sup>٦٩</sup> القرآن الكريم، سورة النساء (٤) : ٧٧

<sup>٧٠</sup> القرآن الكريم، سورة المائدة (٥) : ٥٥

<sup>٧١</sup> القرآن الكريم، سورة النمل (٢٧) : ٣

<sup>٧٢</sup> القرآن الكريم، سورة البقرة (٢) : ١١٠

الدعوة للإيمان تقدم الصلاة والزكاة. فمن عمل الصلاة فعمل الزكاة.

في موضع ذكرت الزكاة في سياق واحد مع الصلاة وإن لم تكن في آيتها، وذلك قوله تعالى: «وَالَّذِينَ هُمْ عَنِ اللَّعْوِ مُعْرِضُونَ»<sup>٧٣</sup> بعد آية واحدة من قوله تعالى «وَالَّذِينَ هُمْ لِلزَّكَاةِ فَاعِلُونَ»<sup>٧٤</sup>

جاءت كلمة الصدقة والصدقات في القرآن الكريم، منها: قوله تعالى: خُذْ مِنْ أَمْوَالِهِمْ صَدَقَةً تُطَهِّرُهُمْ وَتُزَكِّيهِمْ بِهَا.<sup>٧٥</sup> قوله تعالى: إِنَّمَا الصَّدَقَتُ لِلْفُقَرَاءِ وَالْمَسْكِينِ وَالْعَمِلِينَ عَلَيْهَا وَالْمُؤَلَّفَةِ قُلُوبُهُمْ وَفِي الرِّقَابِ وَالْغَرَمِينَ وَفِي سَبِيلِ اللَّهِ وَأَبْنِ السَّبِيلِ فَرِيضَةً مِّنَ اللَّهِ وَاللَّهُ عَلِيمٌ حَكِيمٌ.<sup>٧٦</sup>

من السنة فهي قوله صلى الله عليه وسلم: بُني الإسلام على خمس: شهادة أن لا إله إلا الله محمد رسول الله وإقامة الصلاة، وإيتاء الزكاة، وحج البيت، وصوم رمضان. وعن ابن عباس رضي الله عنهما أن النبي صلى الله عليه وسلم بعث معاذًا إلى اليمن، فذكر الحديث، وفيه: (إِنَّ اللَّهَ قَدْ افْتَرَضَ عَلَيْهِمْ صَدَقَةً فِي أَمْوَالِهِمْ، تُؤْخَذُ مِنْ أَعْيَانِهِمْ فَتُرَدُّ إِلَى فُقَرَائِهِمْ). وجوه الدلالة من هذا الحديث: أن الله تعالى افترض عليهم خمس صلوات في كل يوم وليلة، فإن هم أطاعوا لذلك فأعلمهم أن الله افترض عليهم صدقة تؤخذ من أعيانهم فترد في فقرائهم.<sup>٧٧</sup>

<sup>٧٣</sup> القرآن الكريم، سورة المؤمنون (٢٣) : ٣  
<sup>٧٤</sup> القرآن الكريم، سورة المؤمنون (٢٣) : ٤  
<sup>٧٥</sup> القرآن الكريم، سورة التوبة (٩) : ١٠٣  
<sup>٧٦</sup> القرآن الكريم، سورة التوبة (٩) : ٦٠  
<sup>٧٧</sup> عبد الله بن عبد الرحمن، توضيح الأحكام من بلوغ المرام، الجزء الثالث، (القاهرة: مؤسسة

أجمع المسلمون في جميع الأعصار على وجوب الزكاة، واتفق الصحابة رضي الله عنهم على قتال مانعيها، فمن أنكر فرضيتها كفر وارتد إن كان مسلماً ناشئاً ببلاد الإسلام بين أهل العلم، وتجري عليه أحكام المرتدين ويستتاب ثلاثاً، فإن تاب وإلا قتل. ومن أنكر وجوبها جهلاً به إما لحدثة عهده بالإسلام، أو لأنه نشأ ببادية نائية عن الأمصار، عرف وجوبها ولا يحكم بكفره، لأنه معذور.<sup>٧٨</sup>

### ٣. مصارف الزكاة

المصارف مفردها المصرف، والمصرف في اللغة بمعنى أنفقته. وهو الجهة التي ينفق فيها المال.<sup>٧٩</sup> قد عين الله مصارف الزكاة في قوله تعالى: **إِنَّمَا الصَّدَقَتُ لِلْفُقَرَاءِ وَالْمَسْكِينِ وَالْعَمِلِينَ عَلَيْهَا وَالْمَوْلَّفَةَ قُلُوبُهُمْ وَفِي الرِّقَابِ وَالْغَرَمِينَ وَفِي سَبِيلِ اللَّهِ وَأَبْنِ السَّبِيلِ فَرِيضَةً مِّنَ اللَّهِ وَاللَّهُ عَلِيمٌ حَكِيمٌ**.<sup>٨٠</sup> وفي قول أهل العلم، إنما ذكر الأصناف لبيان المصرف في الزكاة، لا لوجوب استيعاب العطاء.<sup>٨١</sup> من الآية دلت على أن الزكاة تؤخذ من أغنياء المسلمين وتصرف في فقرائهم. ويمكن توضيح هذه المصارف كما يلي:

#### (أ) الفقير

الخدمات الطباعية، ١٩٩٧)، ص. ٥

<sup>٧٨</sup> وهبة الزحيلي، الفقه الإسلامي وأدلته، ص. ٧٣٤.

<sup>٧٩</sup> محمد رواس قلعة جي وحامد صادق قنبي، معجم لغة الفقهاء، ص. ٤٠٣. أنظر: نزيه حماد، معجم المصطلحات المالية والإقتصادية في لغة الفقهاء، ص. ٤٢١.

<sup>٨٠</sup> القرآن الكريم، سورة التوبة (٩): ٦٠.

<sup>٨١</sup> ابن كثير، تفسير القرآن العظيم، الطبعة الأولى، المجلد السابع، (بيروت: مؤسسة قرطبة،

(١٤٢١) ص. ١١٨-١١٩.

الفقير لغة فَعِيلٌ بمعنى فَاعِلٌ، يقال: فَقِرَ يَفْقَرُ: إذا قَلَّ ماله.<sup>٨٢</sup> فالفقير بكسر، جمعه: فقراء: المحتاج ضد الغني.<sup>٨٣</sup> الفقر اصطلاحاً هو من لا يملك نصاباً نامياً فائضاً عن حاجاته وهو عبارة عن فقد ما يحتاج إليه، أما فقد ما لا حاجة إليه فلا يسمى فقراً.<sup>٨٤</sup> وقد تكرر ذكر الفقر والفقير والفقراء في الحديث. وقيل الفقير الذي لا شيء له.<sup>٨٥</sup>

قال الحنفية، الفقير هو الذي يملك أقل من النصاب أو يملك نصاباً غير تام يستغرق حاجته، أو يملك نصاباً كثيرة غير تامة تستغرق الحاجة.<sup>٨٦</sup> كذلك أن الفقير هو من يملك شيئاً دون النصاب الشرعي في الزكاة أو يملك ما قيمته في الزكاة أو يملك ما قيمته النصاب أو أكثر من الثياب والكتب ونحوها مما هو محتاج إليه للاستعمال أكثر من الثياب والكتب ونحوها مما هو محتاج إليه للاستعمال والإنتفاع به في حاجته.<sup>٨٧</sup>

### (ب) المسكين

مفرده مسكين وجمعه مساكين، اختلف الفقهاء والعلماء في تعريف والمسكين. وقد تكرر في الحديث ذكر

<sup>٨٢</sup> أحمد بن محمد علي الفيومي المقرئ، المصباح المنير، (بيروت: مكتبة لبنان، ١٩٨٧)، ص. ١٨٢

<sup>٨٣</sup> محمد رواس قلعة جي و حامد صادق قنبي، معجم لغة الفقهاء، ص. ٣١٧.

<sup>٨٤</sup> سعدي أبو جيب، القاموس الفقهي: لغة وأصطلاحاً، ص. ٢٨٩.

<sup>٨٥</sup> محمد الدين أبي السعادات المبارك بن محمد الجزري ابن الأثير، النهاية في غريب الحديث والأثر، الطبعة الأولى، (الرياض: دار ابن الجوزي، ١٤٢١)، ص. ٧١٣.

<sup>٨٦</sup> عبد الرحمن الجزيري، كتاب الفقه على المذاهب الأربعة، الطبعة الثانية، المجلد الأولى،

(بيروت: دار الكتب العلمية، ١٤٢٤)، ص. ٦٢١.

<sup>٨٧</sup> يوسف القرضاوي، فقه الزكاة دراسة مقارنة لأحكامها وفلسفتها في ضوء القرآن والسنة،

المسكين، والمساكين، والمسكنة، والمساكين، والمسكنة، وكلها معناها الخضوع، والذلة، وقلة المال، والحالة السيئة وهو الذي لا شيء له، وقد تقع المسكنة على الضعف.<sup>٨٨</sup> المسكين هو من لا يملك شيئاً أصلاً بعد الحاجات الضرورية.<sup>٨٩</sup>

اختلف الفقهاء في مفهوم الفقير والمسكين. أن الفقير هم من لا يقدر على تمام حاجتهم أو لا يكفيه ما كسبه. أن المسكين أحسن حالا من الفقير، لقول تعالى: *أَمَّا السَّفِينَةُ فَكَانَتْ لِمَسْكِينٍ يَعْمَلُونَ فِي الْبَحْرِ فَأَرْدَتْ أَنْ أَعْيِبَهَا وَكَانَ وَرَاءَهُمْ مَلِكٌ يَأْخُذُ كُلَّ سَفِينَةٍ غَصْبًا*.<sup>٩٠</sup> المسكين في هذه الآية هو الذي يستحق السفينة ويعمل بها في البحر. فبهذا نعطيهم الزكاة لزيادة معيشتهم. فالمسكين أسوأ حالا من الفقير، وقال قتادة الفقير من به زمانة والمسكين الصحيح الجسم.<sup>٩١</sup>

### ج) العاملون عليها

العامل في اللغة من العَمَل، العامل هو الذي ينظم الحسابات ويكتبها وقد كان هذا اللقب في الأصل إنما يقع على الأمير المتولى للعمل والعامل هذا يتولى أمور الرجل في ماله ومملكه وعمله ومنه قيل للذي يستخرج الزكاة.<sup>٩٢</sup> وفي الزكاة

<sup>٨٨</sup> مجد الدين أبي السعادات المبارك بن محمد الجزري ابن الأثير، النهاية في غريب الحديث والأثر، ص. ٤٣٧.

<sup>٨٩</sup> حسن أيوب، فقه العبادات بأدلتها في الإسلام، (القاهرة: دار السلام، د.س)، ص. ٣٨٦.

<sup>٩٠</sup> القرآن الكريم، السورة الكهف: ٧٩.

<sup>٩١</sup> ابن كثير، تفسير القرآن العظيم، ص. ٢١٩.

<sup>٩٢</sup> أحمد الشرباصي، المعجم الإقتصادي الإسلامي، (القاهرة: دار الجيل، ١٤٠١)، ص. ٢٨٧. أنظر: مجد الدين أبي السعادات المبارك بن محمد الجزري ابن الأثير، النهاية في غريب الحديث والأثر، ص. ٦٤١.

بمعنى متولي جمع الصدقات من الأموال الظاهرة وفي الأحكام السلطانية. أو من يسعى في القائلة لجمع الصدقة.<sup>٩٣</sup> والعامل الزكاة أطلق على منظم الحسابات وكتبتها وعلى القائم بصيانة أموال البلاد المحفوظة في خزانة المشارف.<sup>٩٤</sup>

#### (د) المؤلف قلوبهم

المؤلفة قلوبهم جمع مؤلف، والمؤلف لغة من الإلف، وهو الاجتماع من الالتئام. والمراد بالمؤلفة قلوبهم في الاصطلاح الشرعي، الذين تستمال قلوبهم إلى الإسلام بإكرامهم بالبذل والعطاء، أو هم الذين لم يستقر الإسلام في قلوبهم.<sup>٩٥</sup> وهو السيد المطاع في عشيرته ممن يرجى إسلامه، أو كف شره، أو يرجى بعطيته قوة إيمانه.<sup>٩٦</sup>

المؤلفة قلوبهم وهم الذين يراد تأليف قلوبهم بالاستمالة إلى الإسلام أو بكف شرهم عن المسلمين، أو رجاء نفعهم في الدفاع عنهم أو نصرهم على عدو لهم.<sup>٩٧</sup> المؤلف قلوبهم هم قوم من الكفار أو من المسلمين يعطون من الزكاة ولكن ليدخل الكافر في الإسلام، أو ليدفع شره عن المسلمين، أو لأجل خير يرجو من إعطاء طائفة معينة من المسلمين أو من أجل شر

<sup>٩٣</sup> نزيه حماد، الطبعة الأولى، معجم المصطلحات المالية والإقتصادية في لغة الفقهاء، ص. ٣٠٨.

<sup>٩٤</sup> محمد عمارة، قاموس المصطلحات الإقتصادية في الحضارة الإسلامية، ص. ٣٦٣.

<sup>٩٥</sup> نزيه حماد، معجم المصطلحات المالية والإقتصادية في لغة الفقهاء، الطبعة الأولى، ص. ٤٥٢.

<sup>٩٦</sup> سعيد بن علي بن وهف القحطاني، مصارف الزكاة في الإسلام في ضوء كتاب السنة، (بيروت):

مركز الدعوة والإرشاد بالقصب، (١٤٣١)، ص. ٢٨.

<sup>٩٧</sup> يوسف القرضاوي، فقه الزكاة دراسة مقارنة لأحكامها وفلسفتها في ضوء القرآن والسنة، الجزء

الثاني، (بيروت: مؤسسة الرسالة، ١٣٩٣)، ص. ٥٩٤.

يدفع عن المسلمين بإعطائهم. منهم ضعفاء النية في الإسلام، فتعطون ليتقوى إسلامهم، وهم نوعان كفارا ومسلمون.

#### ٥) في الرقاب

الرقاب في اللغة جمع من الرقبة وهو العبد المملوك تسمية لكل باشراف اجزائه.<sup>٩٨</sup> هم المكاتبون من الأرقاء، يكاتبون مواليهم، على تحرير نظير مال منجم.<sup>٩٩</sup> وقيل في الرقاب أنهم المكاتبون ولا يبتدأ منه مملوك فيعتق. وفي الرقاب يريد مكاتبون من العبيد، يعطون نصيبا من الزكاة، يفكون به رقابهم، ويدفعون إلى مواليهم.<sup>١٠٠</sup>

الرقاب عند الجمهور هم المكاتبون المسلمون الذين لا يجدون وفاء ما يؤدون، ولو مع القوة والكسب، لأنه لا يمكن الدفع إلى الشخص الذي يراد فك رقبته إلا إذا كان مكاتبا. ولو اشترى بالسهم عبيد، لم يكن الدفع إليهم، وإنما هو الدفع إلى سادتهم. ولم يتحقق التملك المطلوب في أداء الزكاة. وقال المالكية، يشتري بسهمهم رقيق، فتعتق لأن كل موضع ذكرت فيه الرقبة.<sup>١٠١</sup>

#### ٦) الغارمون

الغارم لغة من عليه غرم أو غرامة أو مغرم وهو ما

<sup>٩٨</sup> لويس معلوف اليسوعي، المنجد في اللغة والأعلام، ص. ٢٧٤.

<sup>٩٩</sup> محمد عمارة، قاموس المصطلحات الإقتصادية في الحضارة الإسلامية، ص. ٢٥٥.

<sup>١٠٠</sup> ابن منظور، لسان العرب، الطبعة الثالثة، الجزء الخامس، ص. ٢٨١.

<sup>١٠١</sup> وهبة الزحيلي، الفقه الإسلامي وأدلته، ص. ٨٧٣.



وجب أدائه. يقال غَرِمَ، يَغْرِمُ، غُرْمًا، فهو غَارِمٌ. قال ابن فارس في معجم مقاييس اللغة، الغين والراء والميم أصل صحيح يدل على ملازمة وملازمة. ومن ذلك الغريم سمي غريما للزومه وإلحاحه.<sup>١٢</sup> الغريم بفتح الغين الممدودة وكسر الراء، لفظ مشترك يطلق على من له الدين وعلى من عليه الدين ويحدد السياق المعنى المراد منهما.<sup>١٣</sup> الغريم هو الذي له الدين والذي عليه الدين جميعا. الغارمين هم الذين لزمهم الدين في الحمالة، والذين لزمهم الدين في غير معصية.<sup>١٤</sup>

الغارمون في الاصطلاح الشرعي هم المدينون العاجزون عن وفاء ديونهم. ويطلق في باب الزكاة على المدين الذي لا يجد لدينه وفاء، وهو أحد الأصناف الثمانية الذين يستحقون نصيبا من الزكاة. وقد اختلف الفقهاء في صفته، فذهب الحنفية إلى أن الغارم من عليه دين ولا يملك نصابا فاضلا عن دينه. حتى لو كان له مال على الناس إذا كان لا يستطيع أخذه منهم.<sup>١٥</sup>

## ن في سبيل الله

السبيل لغة هو الطريق، و«سبيل الله» كل ما أريد به وجه الله. كذلك من يقول سبيل الله هو الطريق الموصول إلى مرضاته من العلم والعمل. سبيل الله لغة: الطريق. وسبيل الله

<sup>١٢</sup> أبي حسين أحمد بن فارس بن زكريا، معجم مقاييس اللغة، الطبعة الرابعة، (بيروت: دار الفكر، د.س)، ص. ٤١٩.

<sup>١٣</sup> محمد رواس قلعة جي و حامد صادق قنبي، معجم لغة الفقهاء، ص. ٢٤٨.

<sup>١٤</sup> ابن منظور، لسان العرب، الجزء العاشر، الطبعة الثالثة، ص. ٥٩. أنظر: محمد عمارة، قاموس المصطلحات الاقتصادية في الحضارة الإسلامية، ص. ٤٠١.

<sup>١٥</sup> نزيه حماد، معجم المصطلحات المالية والاقتصادية في لغة الفقهاء، ص. ٣٤٠.

هو لفظ عام يقع على كل عمل خالص سلك به طريق التقرب إلى الله تعالى، بأداء الفرائض والنوافل وأنواع التطوعات. وإذا أطلق فهو في الغالب واقع في الجهاد، حتى صار لكثرة الاستعمال كأنه مقصور عليه.<sup>١٦</sup> يتضح «سبيل الله»، أن المعنى الأصلي هو كل عمل خالص سلك به طريق التقرب إلى الله، فهو يشمل جميع الأعمال الصالحة، فردية كانت أو جماعية.<sup>١٧</sup> أن المعنى الغالب للكلمة والذي يفهم منها عند الإطلاق هو سبيل الله على معنى جهاد، إذا قصر معنى «سبيل الله» في الآية الكريمة على الغزاة في سبيل الله هو إعطاء الزكاة على المجاهدين الغزاة سبيل الله.<sup>١٨</sup>

اتفقت المذاهب الأربعة في هذا المصرف على أمور ثلاثة، وهي أن الجهاد داخل في سبيل الله قطعاً، أن مشروعية صرف الزكاة لأشخاص المجاهدين، أن عدم جواز صرف الزكاة في جهات الخير والإصلاح العام من بناء القناطر، بناء المساجد، والمدارس والمستشفيات، وإنما لم يجز الصرف في هذه الأمور لعدم التملك عند الحنفية أو لخروجها عن المصارف الهمانية للزكاة كما يقول غيرهم من الفقهاء.<sup>١٩</sup>

<sup>١٦</sup> العلامة ابن الأثير، النهاية في غريب الحديث، جزء ٢، ص. ١٥٦. أنظر: محمد عمارة، قاموس المصطلحات الإقتصادية في الحضارة الإسلامية، ص. ٢٨٠.

<sup>١٧</sup> يوسف القرضاوي، فقه الزكاة دراسة مقارنة لأحكامها وفلسفتها في ضوء القرآن والسنة، ص. ٦٣٦.

<sup>١٨</sup> نفس المرجع ص. ٦١٩.

<sup>١٩</sup> محمد بن محمد المحтар بن محمد الحكيمي الشنقطي، شرح زاد المستنقع، (الرياض: الرئاسة العامة للبحوث والإفتاء، ٢٠٠٧)، ص. ٥٩.

(ي) ابن السبيل.

السبيل جمع من سُبُل معناه الطريق أو ما وضح منها، أما ابن السبيل هو عابر الطريق وابنه، الغريب عن محيطه، وهو المسافر.<sup>١١٠</sup> أما في الاصطلاح الفقهي فهو المسافر عن بلده الذي انقطع عن ماله، وقيل: هو المنقطع عن ماله وأهله، وليس له ما يرجع به إلى بلده، سواء أكان خارج وطنه أو داخله. فأما المنشئ للسفر من بلده فليس بابن سبيل.<sup>١١١</sup>

ابن السبيل هو المسافر أو من يريد السفر في طاعة غير معصية، فيعجز عن بلوغ مقصده إلا بمعونة، والطاعة، مثل الحج والجهاد. يعطى ابن السبيل ما يبلغ به مقصوده، إذا كان محتاجا في سفره، ولو كان غنيا في وطنه.<sup>١١٢</sup>

زاد بعض الفقهاء قيودا في تعريفه ترجع إلى شروط اعتباره مصرفا من المصارف الزكاة. مما اتفق عليه الفقهاء أن ابن السبيل إذا أراد الرجوع إلى بلده ولم يجد ما يتبلغ به، يعطى من الزكاة والغنيمة والفيء حسب حاجته، ولا يجَلّ له ما زاد عن ذلك. غير أن الأولى له عند الحنفية أن يستقرض إن تيسر له ذلك. وأوجب المالكية عليه ذلك إذا لم يكن فقيرا في بلده. وخالفهم في ذلك الحنابلة والشافعية في المعتمد حيث لم يقولوا

<sup>١١٠</sup> لويس معلوف اليسوعي، المنجد في اللغة والأعلام، ص. ٣٢٠. أنظر: محمد عمارة، قاموس المصطلحات الإقتصادية في الحضارة الإسلامية، ص. ٢٧٩

<sup>١١١</sup> نزيه حماد، معجم المصطلحات المالية والإقتصادية في لغة الفقهاء، ص. ١٦

<sup>١١٢</sup> وهبة الزحيلي، الفقه الإسلامي وأدلته، ص. ٨٧٥

بوجوب الاقراض ولا بأولويته في حقه.<sup>١١٣</sup>

٤. الأصناف التي لا تصرف الزكاة

أصناف من الناس تحرم الشريعة الإسلامية الزكاة عليهم لأسباب كثيرة. وقد حددت مصارف الزكاة في الكتاب والسنة بحسب الحاجة والمصلحة فليس لأحد أن يصرف منها لغير أهلها سواء كان رب المال أو الحاكم أو نائبه العامل، وليس لأحد أن يأخذ منها ما لم يكن من أهلها.

وهؤلاء الأصناف الذين حرمت عليهم الزكاة هم على قسمين:

المسلمين، وغير المسلمين، وهم على الترتيب التالي:<sup>١١٤</sup>

أ) المسلمون الذين لا تصرف لهم الزكاة، ويشمل هذا القسم على الأصناف التالية: صنف الأغنياء، الأقوياء المكتسبون، المتفرغ للعبادة، الزكاة على الأقارب، الفاسق، من يستعين بها على المعصية، من لا يصل، أولاد المزكى ووالده وزوجته، آل النبي صلى الله عليه وسلم وهم بنو هاشم وبنو المطلب على الخلاف في ذلك.<sup>١١٥</sup>

لا يجوز صرف الزكاة للغني، لقوله صلى الله عليه وسلم:

عن أبي سعيد قال: قال رسول الله صلى الله عليه وسلم: لَا تَحِلُّ الصَّدَقَةُ لِغَنِيِّ إِلَّا فِي سَبِيلِ اللَّهِ أَوْ ابْنِ السَّبِيلِ أَوْ جَارٍ فَقِيرٍ

<sup>١١٣</sup> نزيه حماد، معجم المصطلحات المالية والإقتصادية في لغة الفقهاء، ص. ١٦

<sup>١١٤</sup> خالد عبد الرزاق العاني، مصارف الزكاة وتمليكها في ضوء الكتاب والسنة، طبعة الأولى، (

اردون: دار أسامة، ١٩٩٩)، ص: ٥٥٤.

<sup>١١٥</sup> يوسف القرضاوي، فقه الزكاة دراسة مقارنة لأحكامها وفلسفتها في ضوء القرآن والسنة،

الجز الأول، (بيروت: مؤسسة الرسالة، ١٣٩٣)، ص: ٦٩٥

يُتَصَدَّقُ عَلَيْهِ فَيُهْدِي لَكَ أَوْ يَدْعُوكَ.<sup>١١٦</sup>

لا تحل الزكاة للقوي المكتسب الذي يجد عملا ولا يعمل، ولا يجوز له أخذها، لأنه مطالب بالعمل فيكفي نفسه بنفسه. لا يجوز للرجل دفع الزكاة إلى أبيه أو ابنه ولكن هناك بعض الحالات أجاز فيها الفقهاء دفعها، وهم:<sup>١١٧</sup>

(ب) أجاز فقهاء المالكية أن يدفع المزكي زكاته إلى ولي الأمر ثم يقوم ولي الأمر بدفعها لولده أو والده.

(ج) يجوز عند الشافعية والحنابلة أن يعطى الإنسان ذا قرابته من الزكاة لكونه غازيا أو مؤلفا أو عاملا أو غارما لاصلاح ذات البنين وذلك إذا كانوا بهذه الصفات، لأنه يستحق الزكاة هنا بوصف لا تأثير للقرابة فيه.<sup>١١٨</sup>

(د) ويجوز عند الشافعية والحنابلة كذلك صرف الزكاة إلى الولدين أو الأبناء إذا كان كل منهما عاجزا عن نفقه الآخر.

وصنف بعدها للأصناف الذين لا يجوز لهم صرف الزكاة من تلزم المزكي نفقته. وهم الأقارب والزوجات ولو في العدة، فلا يجب لهم إعطاء الزكاة لأن الواجب لهم النفقة، فلا تدفع الزكاة كذلك إلى الوالدين وإن علوا (الأجداد) والمولود وإن سفلوا. لقوله الرسول صلى الله عليه وسلم في الحديث الذي رواه أحمد:

<sup>١١٦</sup> أبو داود، سليمان بن الأشعث أبو داود السجستاني، سنن أبو داود، الطبعة الأولى، (الرياض: مكتبة المعارف للنشر والتوزيع، ٢٠٠٨) كتاب الزكاة، من يجوز له أخذ الصدقة وهو غني، ١٦٣٧، ص. ٢٨٤.

<sup>١١٧</sup> خالد عبد الرزاق العاني، مصارف الزكاة وتمليكها في ضوء الكتاب والسنة، الطبعة الأولى، (اردون: دار أسامة، ١٩٩٩)، ص. ٥٧٤.

<sup>١١٨</sup> الإمام تقي الدين أبي بكر ابن محمد، كفاية الأخيار، الجز الأول، (بيروت: دار الكتب العلمية: ٢٠٠١)، ص. ٣٨٦.

أَنْتَ وَمَالِكَ لِأَبِيكَ.<sup>١١٩</sup>

٥. من الذين لا تصرف لهم الزكاة غير المسلمين، وهم: الكفار، أهل الكتاب، عدم إعطاء الفرق المخالفة من أهل الإسلام.

لا يحل دفع الزكاة إلى الكافر. ولا فرق فيه أن يكون أصليا أو مرتدا. واختص المالكية والحنابلة المؤلف. ولم يختلف الفقهاء فيما لا يجوز صرف الزكاة إلى الكافر، لحديث معاذ رضي الله عنه: خُذْ مَنْ أَغْنِيَاءَهُمْ وَرَدُّهَا فِي فُقَرَائِهِمْ. وأمر هذا الحديث بوضع الزكاة في فقراء من يؤخذ من أغنيائهم وهم المسلمون، فلا يجوز وضعها في غيرهم.<sup>١٢٠</sup>

٦. أنواع الزكاة

قال الدكتور وهبة الزحيلي في كتابه الفقه الإسلامي وأدلته، أن الزكاة ثلاثة أنواع، وهي زكاة المال، صدقة الفطر، و صدقة التطوع.<sup>١٢١</sup>

أ) زكاة المال

زكاة المال هي أنفاق جزء معلوم من المال إذا بلغ نصابا مع مصارف معينة نص عليها الشارع.<sup>١٢٢</sup>

٢) صدقة الفطر

صدقة الفطر أي الزكاة التي طهرة للصائم من اللغو والرفث وطعم للمساكين وإغناء لهم عن ذل الحاجة والتي سبب

<sup>١١٩</sup> رواه أحمد، ابن ماجة أبو عبد الله محمد بن يزيد القزويني، سنن ابن ماجة، (القاهرة: دار إحياء الكتب العربية، ٢٠١٠)، كتاب التجارة، باب ما للرجل من مال ولده، الحديث، رقم الحديث ٢٢٩١، ص. ٢٤٧.

<sup>١٢٠</sup> خالد عبد الرزاق العاني، مصارف الزكاة وتمليكها في ضوء الكتاب والسنة، الطبعة الأولى، (اردون: دار أسامة، ١٩٩٩)، ص. ٥٧٤.

<sup>١٢١</sup> وهبة الزحيلي، الفقه الإسلامي وأدلته، ص. ٧٢٧.

<sup>١٢٢</sup> محمد رواس قلعة جي و حامد صادق قنيبي، معجم لغة الفقهاء، ص. ١٧٥.

الفطر من رمضان<sup>١٣٣</sup> وقد فرضت في السنة الثانية من الهجرة. ومقدارها صاع من الحبوب الغالبة على طعام البلد، ينتهي وقت أدائها بصلاة الفطر في مصارف معينة<sup>١٣٤</sup> وحكمها الوجوب، فيشترط من وجوبها أمور ثلاثة، وهي الإسلام والحرية وقادرا على إخراج الزكاة. ويؤديها من وجبت عليه عن نفسه وأولاده الصغار، فلا فطرة على الكافر. وحكمتها، جبر نقص الصوم، وإغناء الفقراء عن السؤال يوم العيد<sup>١٣٥</sup>.

توزيع صدقة الفطر لمن يجوز أن يعطى صدقة الأموال لأن صدقة الفطر زكاة، فكان مصرفها مصرف سائر الزكوات ولأنها صدقة، فتدخل في عموم قوله تعالى: **إِنَّمَا الصَّدَقَتُ لِلْفُقَرَاءِ وَالْمَسْكِينِ وَالْعَمِلِينَ عَلَيْهَا وَالْمَوْلَافَةِ قُلُوبُهُمْ وَفِي الرِّقَابِ وَالْغُرَمِينَ وَفِي سَبِيلِ اللَّهِ وَأَبْنِ السَّبِيلِ فَرِيضَةً مِّنَ اللَّهِ** **وَاللَّهُ عَلِيمٌ حَكِيمٌ**<sup>١٣٦</sup> ولا يجوز دفعها إلى من لا يجوز دفع زكاة المال إليه، ويجوز أن يعطى إلى أقاربه من يجوز أن يعطيه من زكاة ماله، ولا يعطى منها غنيا. وصرفها إلى الأصناف الثمانية لأنها صدقة، فأشبهت صدقة المالي<sup>١٣٧</sup>.

### ٣) صدقة التطوع

صدقة التطوع هي العطية تصرف إلى المحتاجين ويراد

<sup>١٣٣</sup> يوسف القرضاوي، فقه الزكاة دراسة مقارنة لأحكامها وفلسفتها في ضوء القرآن والسنة، ص. ٩١٧ - ٩١٨.

<sup>١٣٤</sup> محمد عمارة، قاموس المصطلحات الإقتصادية في الحضارة الإسلامية، ص. ٢٦٩.

<sup>١٣٥</sup> وهبة الزحيلي، الفقه الإسلامي وأدلته، ص. ٩٠٢ - ٩٠٤.

<sup>١٣٦</sup> القرآن الكريم، سورة التوبة (٩) : ٦٠.

<sup>١٣٧</sup> عبد الله بن عبد المحن التركي وعبد الفتاح محمد الحلوة، المغنى، ص. ١٣٤ - ١٣٥.

بها المثوبة من الله، إذ بها إظهار صدق العبودية لله والصدقة أعم من الزكاة التي هي صدقة الأموال.<sup>١٢٨</sup> التطوع لغة هو التنقل، والنافلة وقد تدغم التاء في الطاء فيقال المطوع أي المتطوع. قال الله تعالى: **فَمَنْ تَطَوَّعَ خَيْرًا فَهُوَ خَيْرٌ لَهُ.**<sup>١٢٩</sup>

والتطوع اصطلاحاً المتطوع هو الذي يفعل الشيء تبرعاً من نفسه، وهو تفعل من الطاعة.<sup>١٣٠</sup> وقيل ما تبرع به المسلم من ذات نفسه، مما لا يلزمه فرضه.<sup>١٣١</sup> والتعريف الثاني أشمل. الصدقة بالمال على حسب أنواعه والحاجة إليه وما يحتسبه الإنسان من النفقات والهبات يرجو ثوابها عند الله.<sup>١٣٢</sup>

صدقة التطوع مستحبة في جميع الأوقات، ودفعها في رمضان أفضل.<sup>١٣٣</sup> توزيع الصدقة على ما يلي:

#### أ) الأقارب

الأفضل أن يخصص بالصدقة الأقارب ثم الجيران، فهم أولى من الأجانب. لقوله تعالى: **يَتِيمًا ذَا مَقْرَبَةٍ.**<sup>١٣٤</sup> أي ذا قرابة منه. يستحب تقديم الأقارب هم إذا كانوا مستحقين. ويستحب أن يقصد بصدقته من أقاربه أشدهم له عداوة ليتألف قلبه ويرده

<sup>١٢٨</sup> محمد عمارة، قاموس المصطلحات الإقتصادية في الحضارة الإسلامية، ص. ٣٢٧. أنظر: محمد رواس قلعة جي و حامد صادق قنيني، معجم لغة الفقهاء، ص. ٢٤٣.

<sup>١٢٩</sup> القرآن الكريم، سورة البقرة (٢) : ١٨٤.

<sup>١٣٠</sup> محمد الدين أبي السعادات المبارك بن محمد الجزري ابن الأثير، النهاية في غريب الحديث

والأثر، ص. ١٤٣.

<sup>١٣١</sup> ابن منظور، لسان العرب، الجزء الثامن، الطبعة الثالثة، ص. ٢٤٣.

<sup>١٣٢</sup> سعيد بن علي بن وهف القحطاني، الزكاة في الإسلام في ضوء كتاب والسنة، ص. ٣٥٩.

<sup>١٣٣</sup> وهبة الزحيلي، الفقه الإسلامي وأدلته، ص. ٩١٦-٩١٧.

<sup>١٣٤</sup> القرآن الكريم، سورة البلد (٩٠): ١٥.



إلى المحبة والألفة.<sup>١٣٥</sup>

(ب) صاحب الحاجة الشديدة

تستحب الصدقة على من اشتدت حاجته لقوله تعالى: أَوْ

مِسْكِينًا ذَا مَتْرَبَةٍ.<sup>١٣٦</sup>

في صدقة التطوع فضائل كثيرة، منها. صدقة التطوع تكمل زكاة الفريضة، وتطفى الخطايا وتكفرها، ومن أسباب النصر والرزق، والصدقة تحفظ النفس عن الشح، الصدقة تجلب البركة والزيادة والخلف من الله تعالى.<sup>١٣٧</sup> ويستحب الإكثار من الصدقات في أوقات الحاجات، لقوله تعالى: أَوْ إِطْعَمٌ فِي يَوْمٍ ذِي مَسْغَبَةٍ.<sup>١٣٨</sup> ويسن الصدقة عقب كل معصية، وتسبب التسمية عند التصدق لأن صدقة عبادة.

## الفصل الثاني: النظرة العامة عن إدارة الصدقات

### ١. إدارة الصدقات

أن الزكاة في الإسلام ليست من باب الإحسان التطوعي، ولا من باب الواجبات الشخصية الموكولة إلى ضمائر الأفراد وحدهم، إنما هي فريضة تشرف عليها الدولة وتنظم جمعها وتوزيعها. وبهذا يقوم على رعايتها وإيثارها حارسان: حارس خارجي، وهو رقابة الحكومة المسلمة، والمجتمع المسلم كله، وحارس داخلي، من ضمير

<sup>١٣٥</sup> وهبة الزحيلي، الفقه الإسلامي وأدلته، ص. ٩١٩.

<sup>١٣٦</sup> القرآن الكريم، سورة البلد (٩٠): ١٦

<sup>١٣٧</sup> سعيد بن علي بن وهف القحطاني، الزكاة في الإسلام في ضوء كتاب السنة، ص. ٢٩٥-٢٩٩.

<sup>١٣٨</sup> القرآن الكريم، سورة البلد (٩٠): ١٤

المسلم وإيمانه بربه، ورجاء رحمته، وخشية عذابه.<sup>١٣٩</sup> وتعدّ الزكاة من أهم الموارد بيت مال المسلمين ويظهر أنه قد أنشأ جهازا كبيرا لجمع الزكاة وصرفها.<sup>١٤٠</sup>

أن أساس النظام الإسلامي أن يكون للزكاة ميزانية خاصة، وحصيلة قائمة بذاتها، يتفق منها على مصارفها المحدودة، وهي مصارف إنسانية وإسلامية خاصة، ولا تضم إلى ميزانية الدولة العامة الكبيرة التي تتسع لمشروعات مختلفة، وتصرف في مصارف شتى. بيت المال الخاصة بالزكاة، وفيه تكون حصيلتها ونظام العمل على جمعها وتوزيعها على مصارفها على حسب عدّة الحاجة.<sup>١٤١</sup>

الإدارة هي تنفيذ الأعمال بواسطة آخرين وذلك على طريق التخطيط، وتنظيم، والتوجيه، وترشيد، ورقابة للأداء والجهد المبذول.<sup>١٤٢</sup> ويمكن تعريف الإدارة بأنها عملية إجتماعية مستمرة تعمل على استغلال الموارد المتاحة استغلالا أمثل، عن طريق التخطيط والتنظيم والقيادة والرقابة، للوصول إلى هدف محدد.<sup>١٤٣</sup> أو هي تنظيم وتوجيه وتنسيق ورقابة مجموعة من الأفراد داخل المنظمة

<sup>١٣٩</sup> يوسف القرضاوي، مشكلة الفقر وكيف عالجها الإسلام، (بيروت: مؤسسة الرسالة، ١٤٠٦)، ص. ٨٥.

<sup>١٤٠</sup> الإدارة في عصر الرسول الله صلى الله عليه وسلم: دراسة التاريخية للنظام الإدارية في الدولة الإسلامية، (القاهرة: دار السلام للطباعة والنشر والتوزيع الترجمة، ٢٠٠٦)، ص. ١٥٧-١٥٨.

<sup>١٤١</sup> يوسف القرضاوي، مشكلة الفقر وكيف عالجها الإسلام، (بيروت: مؤسسة الرسالة، ١٤٠٦)، ص. ٨٥.

<sup>١٤٢</sup> محمود الهواري، الإدارة العامة ادارة الاعمال الحكومية وشبه الحكومية، الطبعة الثانية، (بيروت: مطابع النقري، ١٩٦٥) ص. ١٢.

<sup>١٤٣</sup> عل محمد عبد الوهاب، مقدمة في الإدارة، ص. ١٣.

لإتمام عمل معين بقصد تحقيق هدف معين.<sup>١٤٤</sup> أو هي توفير نوع من التعاون والتنسيق بين الجهود البشرية المخلصة من أجل تحقيق هدف معين.<sup>١٤٥</sup>

تحتاج إدارة الزكاة العاملون عليها، والعاملون عليها هم الذين يوليهم الإمام أو نائبه العمل على جمعها من الأغنياء وهم الجباة، وعلى حفظها وهم الخزانة، وكذا الرعاة للأنعام منها، والكتبة لديوانها ويجب أن يكون من المسلمين.<sup>١٤٦</sup> وهم السعاة لجمع الصدقة. وهؤلاء العاملون عليها لهم وظائف شتى، وأعمال متشعبة، كلها متصل بتنظيم أمر الزكاة. بإحصاء من تجب عليه وفيه تجب، ومقدار ما يجب، ومعرفة من تجب له. وكم عددهم. ومبلغ حاجاتهم، وقدر كفايتهم من الشؤون التي تحتاج إلى جهاز كامل من الخبراء وأهل الاختصاص ومن يعاونهم.<sup>١٤٧</sup>

العامل هو الذي يعرف الاستحقاق، وعداد المواشى والوازن. والمراد بالعامل في آيات مصارف الزكاة يدخل فيهم المستوفي والحاشر والجبائي والجامع والمفرق والمحصل والحاسب والوزان والكيال والقابض والعون والدافع والناقل والحامل والخازن والراعي، وهم بذلك يكونون جهازا إداريا وماليا.<sup>١٤٨</sup> ويشترط فيهم العدالة

<sup>١٤٤</sup> فؤاد عطار، مبادئ الإدارة العامة، (القاهرة: دار النهضة العربية، ١٩٧٤)، ص. ٧.  
<sup>١٤٥</sup> عبد الكريم درويش وليلي تكلا، الإدارة العامة، (القاهرة: مكتبة الأنجلو المصرية، ١٩٧٠)، ص. ٣٩.  
<sup>١٤٦</sup> محمد رشيد رضا، تفسير القرآن الحكيم الشهير بتفسير المنار، الطبعة الثانية، الجزء العاشر، (مصر: دار المنار، ١٣٦٨)، ص. ٥٧٣.  
<sup>١٤٧</sup> يوسف القرضاوي، فقه الزكاة دراسة مقارنة لأحكامها وفلسفتها في ضوء القرآن والسنة، ص. ٥٨١.  
<sup>١٤٨</sup> خالد عبد الرزاق العاني، مصارف الزكاة وتمليكها في ضوء الكتاب والسنة، (أردن: دار

والمعرفة بفقهاء الزكاة ويدخل العاشر والكاتب وقاسم الزكاة بين مستحقيها وحافظ المال. والذي يعطى للعامل هو بمثابة الأجرة على العمل، فيعطاه ولو كان غنيا، أما لو اعيرت زكاة أو صدقة للغني.<sup>١٤٩</sup> يقصد بهم كل الذين يعملون في الجهاز الإداري لشؤون الزكاة، من جمع يحصلونها ومن خزانة وحراس يحفظونها. كل هؤلاء جعل الله أجورهم في مال الزكاة:<sup>١٥٠</sup> هم الذين يبعثهم السلطان لجمعها أو حفظها، فيشمل الجمع، وخزانة المال وهم يأخذون منها عمالتهم على عملهم لا على فقرهم.<sup>١٥١</sup> إذن العامل الذي يشتغل بجمع الزكاة ودفعها لمستحقها. وهم السعاة لجباية الصدقة، ويشترط فيهم العدالة والمعرفة بفقهاء الزكاة ويدخل العاشر والكاتب وقاسم الزكاة بين مستحقها وحافظ المال، والحشر الذي يجمع لأرباب الأموال.

يعطى العامل من أموال الزكاة ولو كان غنيا. لأنه يستحق الزكاة بوصفه العامل لا لفقره، وإذا كان فقيرا فهو يستحق الزكاة على وصفين. وقيل أنه ينالها على وصفين. وقيل أنه ينالها على قدر أجر عمله. يجب على الإمام بعث الساعي لأخذ الصدقات ويدخل في اسم العامل، الساعي، فالكاتب، والقاسم، والحاشر وهو الذي يجمع أرباب الأموال، وهو الحاسب وحفظ المال.<sup>١٥٢</sup>

أسامة، (١٩٩٩) ص. ١٩٧

<sup>١٤٩</sup> وهبة الزحيلي، الفقه الإسلامي وأدلته، ص. ٨٧٠-٨٧١.

<sup>١٥٠</sup> يوسف القرضاوي، فقه الزكاة دراسة مقارنة لأحكامها وفلسفتها في ضوء القرآن والسنة،

ص. ٥٧٩.

<sup>١٥١</sup> أحمد مصطفى المراغي، تفسير المراغي، الطبعة الأولى، الجزء العاشر، (مصر: شركة مكتبة ومطبعة مصطفى البابي الحلبي وأولاده، ١٣٦٥)، ص. ١٤٣.

<sup>١٥٢</sup> الإمام أبي زكريا يحيى، روضة الطالبين وعمدة المفتين للإمام النووي، المجلد الثالث، (بيروت: دار الكتب العلمية، ٢٠٠٣)، ص. ٣١٣.

وبوجود العامل يأتي الفوائد، ومنها:<sup>١٥٣</sup>

١. ضمن التحقق و النظام في دفع الزكاة من المزي.
٢. حفظ شعور الحقارة والدنائة في نفوس مستحق الزكاة عند تناول الزكاة من المزي.

لبلوع الفعالية والكفائة والصحة في صرف مال الزكاة تبعا علي مقياس الرائيسية لوجود الأصناف التي تدفع وتصرف إليها الزكاة. ويمكن تقسيم هذا الجهاز إلى إدارتين رئيسيتين. تتبع كل إدارة منهما فروع وأقسام: إدارة جمع الصدقات وإدارة توزيع ابصدقات.<sup>١٥٤</sup>

## ٢. جمع الصدقات

إدارة تحصيل الزكاة هي عمل القائمين على التحصيل أو جمع الزكاة ومن وظيفتهم إحصاء من يجب عليهم الزكاة وأنواع أموالهم ومقادير ما يجب عليهم فيها. وجمع الزكاة من أهلها، والقيام على حفظه بعد جمعه، حتى تتسلمه إدارة صرف الزكاة وتوزيعها. وأن يكون لها فروع في مختلف المراكز والمناطق.<sup>١٥٥</sup> يتم تنفيذ جمع أموال الزكاة بمؤسسة الزكاة الحكومية ومؤسسة عامل الزكاة ويشمل الأموال المجموعة في مؤسسة الزكاة هي الأموال من ركاة الفطر وإنفاق والصدقة.<sup>١٥٦</sup>

<sup>١٥٣</sup> وهبة الزحيلي، الفقه الإسلامي وأدلته، ص. ٨٧٧.  
<sup>١٥٤</sup> يوسف القرضاوي، فقه الزكاة دراسة مقارنة لأحكامها وفلسفتها في ضوء القرآن والسنة، ص. ٥٨١.

<sup>١٥٥</sup> نفس المرجع، ص. ٥٨١.

<sup>156</sup> Keputusan Menteri Agama Republik Indonesia, No. 373 tahun 2003 tentang Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 38 Tahun 1999 tentang pengelolaan

عمل هذه الإدارة أقرب ما يكون هيئات الضمان الاجتماعي، وعليها اختيار أفضل الطرق لمعرفة المستحقين للزكاة وحصرهم والتأكد من استحقاقهم ومقدار حاجاتهم ومبلغ ما يكفيهم ووضع الأساس السليمة لذلك، وفقا للعدد والظروف الاجتماعية.<sup>١٥٧</sup> ويجب أن يكون لهذه الإدارة إلى عدة الأقسام:<sup>١٥٨</sup>

- أ) قسم الفقراء بسبب العجز عن العمل
- ب) قسم لذوي الدخل القاصر عن كفايتهم وهم الذين يكتسبون ولكن كسبهم لا يكفيهم، لقلة الأجر، أو كثرة العيال أو ارتفاع الأسعار.
- ج) قسم للغارمين، ويشمل أصحاب الكوارث ومن استدانوا لأنفسهم في غير محرم. كما يشمل الغارمين لإصلاح ذات البين، وما يقاس عليه من ألوان البر والخدكة الاجتماعية
- د) وقسم لاعانة المهاجرين والمرشدين واللاجئين السياسيين الذين فروا من ديار الكفر أو تغيان وأيضا الطلاب المبعثين إلى بلاد أخرى في خدمة الإسلام.
- هـ) وقسم لهيئات نشر الإسلام في بلاد الكفر، والدعوة إليه وإبلاغ رسالته إلى العالم، واستعادة حكمه في أرضه، وتحرير بلاد الإسلام من سلطان الكفار.
- تحديد ما ينفق على كل قسم من هذه الأقسام ونصيبه من

zakat. Pasal 27.

<sup>١٥٧</sup> الإمام النووي، روضة الطالبين، (بيروت: دار ابن حزم، ١٤٢٣)، ص. ٣٢٥

<sup>١٥٨</sup> يوسف القرضاوي، فقه الزكاة دراسة مقارنة لأحكامها وفلسفتها في ضوء القرآن والسنة،

ميزانية الزكاة يخضع لاجتهاد أولى الأمر، وتقدير أهل الشورى، وفقا لدراسة إحصائية شاملة، وتبعاً لما تمليه مصلحة الاقليم الذي تجمع منه الزكاة مع رعاية مصلحة الإسلام باعتبار دعوة عالمية.<sup>١٥٩</sup>

### ٣. توزيع الصدقات

أن بين الغني والفقير عقداً غير مكتوباً في ورق ولكنه مكتوباً في طبيعة الأشياء، فالفقر يعمل والغني يكسب. وكسب الغني من عمل الفقير، وهما متصلان اتصال رأس المال بالمجهود.<sup>١٦٠</sup> ولقد نبه العلماء الاقتصاديون والاجتماعيون على أن المهم ليس هو جباية الأموال وتحصيلها. ولكن الأهم من ذلك هو تصرف هذه الأموال بعد تحصيلها.

فمن التوزيع الزكاة قد يميل الميزان وتلعب الأهواء ويأخذ المال من لا يستحقه ويحرم منه من يستحقه. وجه عناية الإسلام الأولى إلى الفئات المحتاجة، وجعل لهم النصيب الأوفر في أموال الزكاة خاصة وفي موارد الدولة العامة. وكان هذا الاتجاه الاجتماعي الرشيد سبقاً بعيداً من عالم المالية والضرائب والانفاق الحكومي، لم تعرفه الإنسانية إلا بعد قرون طويلة.<sup>١٦١</sup>

وقد اهتم الإسلام بالمصارف حتى لا تخضع توزيع الزكاة

<sup>١٥٩</sup> يوسف القرضاوي، فقه الزكاة دراسة مقارنة لأحكامها وفلسفتها في ضوء القرآن والسنة، ص. ٥٨٣.

<sup>١٦٠</sup> يوسف القرضاوي، مشكلة الفقر وكيف علاجها الإسلام، (بيروت: مؤسسة الرسالة، ١٤٠٦)، ص. ٧٧.

<sup>١٦١</sup> يوسف القرضاوي، فقه الزكاة دراسة مقارنة لأحكامها وفلسفتها في ضوء القرآن والسنة، ص. ٥٤٣.

للإجتهادات الشخصية أو للأهواء الخاصة فتحصل فئة قليلة من الناس على جزء كبير من أموال الزكاة في وقت الذي شملت من أجلها وهي القضاء على الفقر وتحقيق إشباع الحاجات الأساسية للفقراء. وينقسم المصارف الثمانية إلى ثلاثة أقسام: <sup>١٦٢</sup>

القسم الأول: تصرف لخمسة منهم للحاجة وهم: الفقراء، والمساكين، والرقيق، والغارم، وابن السبيل

القسم الثاني: تصرف لاثنين بقصد تأييد الدين ونصره شريعة الله في الأرض وهما المجاهد «في سبيل الله»، والمؤلفة قلبه، وبهذا يتقرر أن في مال الزكاة من الحكمة العظيمة في الدعوة الإسلامية.

القسم الثالث: إعطائها لتوفير الحاجة المادي للقيام بأمر الزكاة، وهم العاملون عليها.

حددت الآية من سورة التوبة مصارف الزكاة ثمانية المصرف الأولى والثاني هما الفقراء والمساكين. فهم أولى من جعل الله له سهماً في أموال الزكاة. وهذا يدل على أن الهدف الأول من الزكاة هو القضاء على الفقر والعوز، واهالة التراب على الحاجة والمسكنة في المجتمع الإسلامي. <sup>١٦٣</sup>

كانت الزكاة هي طاعة الله واهتمام المجتمع. إن أول استفادة الزكاة لغرض الاستهلاك وهو لإنجاز حاجة المستحق، فوزعت مؤسّسة زكاة مناسبة بمحاجتهم في كل الدائرة، كالملابس، المساكن،

<sup>١٦٢</sup> خالد عبد الرزاق العاني، مصارف الزكاة وتمليكها في ضوء الكتاب والسنة، الطبعة الأولى، (اردون: دار أسامة، ١٩٩٩)، ص. ١٣٠-١٣١.

<sup>١٦٣</sup> يوسف القرضاوي، فقه الزكاة دراسة مقارنة لأحكامها وفلسفتها في ضوء القرآن والسنة، ص. ٥٤٤.



وأجرة مدرّس ومصارف الصّحة.<sup>١٦٤</sup>

يتم تنفيذ إدارة توزيع الصدقات نوعان، هما: توزيع الصدقات للأهداف الاستهلاكية وتوزيع الصدقات للأهداف الإنتاجية، وتوضح الفرق بينهما فيما يلي:

الأول: توزيع الصدقات للأهداف الاستهلاكية.

توزيع الصدقات للأهداف الاستهلاكية هي توزيع أموال الصدقات بإعطاء أموال الصدقات مباشرة لتوفير حاجاتهم الضرورية.

الثاني: وتوزيع الصدقات للأهداف الإنتاجية.

توزيع الصدقات للأهداف الإنتاجية هي توزيع أموال الصدقات بتسليم الأموال المجموعة من الصدقات لرأس المال لتطوير أعمالهم الإنتاجية ولتكميل احتياجاتهم في جميع أنحاء الحياة. تطوير توزيع الصدقات بطريقة الإنتاجية تطورا متقدما في المؤسسات الصدقات المختلفة في إندونيسيا.<sup>١٦٥</sup>

الصدقات تجب أن تدار، والمهم هو توزيع أموال الصدقات بعد تحصيلها.<sup>١٦٦</sup> الأوجه المشروعة في توزيع الصدقات للأهداف الإنتاجية، منها:

<sup>164</sup> Mustofa, Mekanisme Pengelolaan Zakat Di LAZISNU Gorontalo, Jurnal Al-Bhuts, Juni 2014 Volume:10 Nomor 1, p. 5-6.

<sup>165</sup> Asnaini. Zakat Produktif Dalam Persepektif Hukum Islam, Yogyakarta: Pustaka Pelajar. 2008. h. 134.

يوسف القرضاوي، فقه الزكاة دراسة مقارنة لأحكامها وفلسفتها في ضوء القرآن والسنة،

<sup>166</sup>

أ) وتوزيع الصدقات للأهداف الإنتاجية للشؤون التربوية والثقافية.<sup>١٦٧</sup>

كانت أموال الزكاة مستفاداً لأجل دعم شؤون التربية والثقافية، كما تحتويه صنف الزكاة في سبيل الله، لأن تمويل المنحة الدراسية كذلك من وجود توزيع الصدقات للأهداف الإنتاجية في عصر الحاضر. ينبغي أن يضبط جواز صرف الزكاة للفقير المشتغل بالعلم الشرعي بما يلي:<sup>١٦٨</sup>

١. أن يكون علماً مباحاً نافعا لدارسه ومجتمعه
٢. أن تكون التكاليف الدراسية المدفوعة من الزكاة بالمعروف فلا يزيد عن القيمة المعتادة.

أن تجيز صرف الزكاة لعلاج الفقراء لا بد من ضوابط على النحو التالي:<sup>١٦٩</sup> ألا يتوفر علاجه مباحاً، أن يكون العلاج الحاجة لمعالجة الأمراض، أن يراعى في مقدار تكاليف العلاج عدم الإسراف.

ب) استثمار أموال الزكاة:<sup>١٧٠</sup>

لو قامت دولة المسلمة التي تمثل جباية أموال الزكاة باستثمار الأموال الزكاة لحساب الفقراء على أن تعود أرباحها

<sup>١٦٧</sup> نفس المرجع، ص. ٦٦٨  
<sup>١٦٨</sup> عبد الله بن منصور الغفيلي، نوازل الزكاة دراسة فقهية تأصيلية لمستجدات الزكاة، (بيروت: بنك البلاد، ٢٠٠٨)، ص. ٣٦٣.

<sup>١٦٩</sup> عبد الله بن منصور الغفيلي، نوازل الزكاة دراسة فقهية تأصيلية لمستجدات الزكاة، ص. ٣٦٦.

إليهم دون غيرهم، وفقاً للشريعة الإسلامية بالشروط:<sup>١٧١</sup>

١. أن يتم بإذن ولي الأمر أو من تفوض
٢. أن يكون ذلك بعد تلبية الحاجة الماسة الفورية للمستحقين من الأصناف الثمانية وذلك بإعطائهم حقوقهم وإعطاءهم الكفاية المحدودة لهن الذي تخرجهم من الفقر إلى الغنى
٣. أن تكون بعد توافر الضمانات الكافية للبعد عن الخسائر
٤. أن يغلب عن الظن وجود مصلحة متحققة بأن يكون نفع بالربح للفقير ولو بأغلب الظن.

يبين الشروط المذكور أن تقدم البشرية مثالياً للمجتمع تقوم على أساس الحب والتعاون. ومن مثال الاستثمار هو بناء مصانع، والشركات، ومؤسسات تجارية ونحوها وتمليكها للفقراء. ليكون عليهم دخلاً يقوم بكفائتهم كاملة. ولا تجعل لهم الحق في بيعها ونقل ملكيتها، لتظل شبه موقوفة عليهم.<sup>١٧٢</sup>

(ج) تقديم القرض الحسن.<sup>١٧٣</sup>

بناء على أن الغارمين هم الذين استدانوا بالفعل، أن القياس الصحيح والمقاصد العامة للإسلام في باب الزكاة. يجوز بإقراض المحتاجين من سهم الغارمين، على أن ينظم ذلك وينشأ

<sup>١٧١</sup> يوسف القرضاوي، فقه الزكاة دراسة مقارنة لأحكامها وفلسفتها في ضوء القرآن والسنة، ص. ٥٤٩.

<sup>١٧٢</sup> نفس المرجع، ص. ٥٦٧.

<sup>١٧٣</sup> يوسف القرضاوي، فقه الزكاة دراسة مقارنة لأحكامها وفلسفتها في ضوء القرآن والسنة،

له صندوق خاص. وبذلك تساهم الزكاة مساهمة في محاربة الربا، والقضاء على الفوائد الربوية.

وهذا ما ذهب إليه أبو زهرة وخلاف وحسن في بحثهم عن الزكاة، ذلك بأنه إذا كانت الديون العادلة تودى من أموال الزكاة، فأولى أن تعطي منه القروض الحسنة الخالية من الربا، لترد إلى بيت المال.

(د) تمويل الأنشطة والبرامج الدينية المختلفة بمال الزكاة تحت صنف في سبيل الله، منها:

(١) إنشاء مراكز للدعوة

(٢) إنشاء صحيفة إسلامية

(٣) نشر كتاب إسلامي

(٤) تفرغ رجال أقوياء

(٥) معاونة الدعاة إلى الإسلام

هذه كلها من توزيع الصدقات للأهداف الإنتاجية لأن فيه تطوير الأموال لمصلحة متعددة ما يتفلق بالأنشطة والبرامج الدينية.

## الفصل الثالث: النظرة العامة عن فعالية توزيع الصدقات

### ١. مفهوم الفعالية

جرت العادة على النظرة إلى الفعالية من النتائج التي تصل إليها الإدارة. فتوصف إدارة بأنها فعالة إذا حققت الأهداف المنوطة بها، وبأنها أقل فعالية إذا لم تحققها بالشكل المطلوب أو حققت جزءا

منها فقط، وبأنها غير فعالة إذا لم يستطيع كلية في تحقيق أهدافها.<sup>١٧٤</sup>  
تعد الفعالية والكفاءة من معايير لتقييم أداء مركز المنظمة.<sup>١٧٥</sup>  
كانت الفعالية والكفاءة هما المصطلحان المركزيان المستخدمان في  
تقييم وقياس أداء المنظمات. قام دروقار،<sup>١٧٦</sup> بتمييز الكفاءة والفعالية  
من خلال ربط الكفاءة «القيام بالأشياء بشكل صحيح» والفعالية  
«القيام بالأشياء الصحيحة». أن الفعالية يختص ببلوغ النتائج، بينما  
تعنى الكفاءة بالوسيلة التي اتبعت في الوصول إلى هذه النتائج.<sup>١٧٧</sup>  
الفعالية هي تحقيق نجاح العمل المعين وفقاً مع الأهداف.  
ويتم تعريف الكفاءة على أنها العلاقة بين السلع والخدمات المنتجة  
باستخدام الموارد المستخدمة للإنتاج.<sup>١٧٨</sup> تعتمد الفعالية على تقييم  
الإجراءات التي تؤدي إلى تحقيق الأهداف التنظيمية.<sup>١٧٩</sup> الفعالية هي  
تحقيق الأهداف والوصول إلى النتائج المطلوبة، واستغلال الموارد  
المتاحة في سبيل تحصيل هذه النتائج.<sup>١٨٠</sup> وفقاً مع نظام وزير الداخلية

<sup>١٧٤</sup> علي محمد عبد الوهاب، مقدمة في الإدارة، (د.م: معهد الإدارة العامة، ١٤٠٢)، ص. ١٦٨.

<sup>١٧٥</sup> Stefanos Mouzas, "Efficiency Versus Effectiveness in Business Network." *Journal of Business Research*, 59 (10), October 2006. Hlm. 4.

<sup>١٧٦</sup> Peter Ferdinand Drucker, *An Introductory View of Management*. (New York: Harper College Press, 1977), p. 91

<sup>١٧٧</sup> علي محمد عبد الوهاب، مقدمة في الإدارة، ص. ١٦٨.

<sup>١٧٨</sup> Heli Hookana, "Measurement of Effectiveness, Efficiency and Quality in Public Sector Services Interventionist Empirical Investigation." *Managing Sustaibility Proceeding of the 12th Management International Conferences*, Portoroz, Slovenia, 23-26 November 2011, P. 450.

<sup>١٧٩</sup> Willcocks, Stephen George, "Managerial Effectiveness and the Public Sector: A Health Service Example." *International Journal of Public Sector Management*, 5(5): 4-10, p. 7.

<sup>١٨٠</sup> علي محمد عبد الوهاب، مقدمة في الإدارة، ص. ١٦٨.

رقم ١٣ سنة ٢٠٠٦ عن مبادئ للإدارة المالية.<sup>١٨١</sup>

أن فعالية هي تحقيق نتائج البرنامج بالأهداف المحددة. والفعالية هي مقياس نجاح المؤسسة في تحقيق الأهداف المنظمة. الفعالية هي تلك التي يتوفر فيها المناخ الملائم لدفع الأفراد على العمل وتحقيق النتائج المطلوبة. وأما الأفراد الأصحاء فهم أولئك العاملون الناضجون، الذين يملكون الطاقات والمهارات اللازمة. ويمارسون الأعمال التي يتوافق مع مهاراتهم ودوافعهم. فإذا كان الأفراد الملائمين وكانت أهداف المنظمة ملائمة. كانت النتيجة التشغيل للموارد المتاحة وتحقيق الأهداف المحددة. ومن ثم يقال إن المنظمة تتمتع بصحة جيدة وبدرجة كبيرة من الفعالية.<sup>١٨٢</sup>

كان أهم نجاح المؤسسة هما الفعالية والكفاءة، والواقع أن فهم الفعالية لا يرتبط بفهم الكفاءة. والفرق بينهما أن الفعالية هي الوصول لتحقيق الغاية وتؤكد الفعالية على النتائج المحققة، بينما الكفاءة هي كيفية تحقيق النتائج المحققة من خلال مقارنة المدخلات والمخرجات.<sup>١٨٣</sup>

من بحث عتيق عبيدة،<sup>١٨٤</sup> أن مؤسسات الزكاة فعالة عند ما لها

<sup>181</sup> Peraturan Menteri Dalam Negeri No. 13 Tahun 2006 Tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah.

<sup>١٨٢</sup> علي محمد عبد الوهاب، مقدمة في الإدارة، ص. ١٦٨.

<sup>183</sup> Stefanos Mouzas, "Efficiency Versus Effectiveness in Business Network." *Journal of Business Research*, 59 (10), October 2006. Hlm. 3.

<sup>184</sup> Atik Abidah, "Pengelolaan Zakat oleh Negara dan Swasta Studi Efektifitas dan Efisiensi Pengelolaan Zakat oleh BAZ dan LAZ Kota Madiun." *Kodifikasia Jurnal Penelitian Keagamaan dan Sosial-Budaya*, No. 1, Vol. 4, 2010. Hlm. 33.

القدرة على التأثير أو التغيير أو إحراز النتائج. والغرض من الفعالية لتحقيق الهدف، كلما تحقق الأهداف، فيكون أداء منظمة الزكاة أكثر فعالية. الفعالية تحتوي على الدراسة الكيفية، أما الكفاءة يجب أن يكون كمية.

## ٢. مقياس الفعالية

الفعالية كانت الفالية لها المقاييس المتعددة، منها: الأول: المؤشرات من وزير الداخلية رقم ٦٩٠ سنة ١٩٩٦ عن مبادئ الإدارة المالية.<sup>١٨٥</sup>

### الجدول ٢,١

#### معايير فعالية أداء المالي.

معايير	أداء المالي
٩٠٪ وأكثر	فعال جدا
٧٠٪ - ٨٩٪	فعال
٥٠٪ - ٦٩٪	أقل فعال
٤٩٪ - ٤٠٪	نقص فعال
أقل من ٤٠٪	غير فعال

المصدر: وزارة الداخلية، قرار وزير الداخلية رقم ٦٩٠,٩٠٠,٣٢٧ سنة ١٩٩٦

الثاني: بناء على دونقان، المؤشر لمعرفة نتيجة فعالية، منها:<sup>١٨٦</sup>  
 أ) التكامل، وهو قياس مستوى قدرة المنظمة على إجراء  
 التنشئة الاجتماعية وتوافق الآراء والتواصل بمختلف

<sup>185</sup> Departemen Dalam Negeri, Keputusan Menteri Dalam Negeri, No. 690.900.327 Tahun 1996.

<sup>186</sup> M. Richard Steers, *Efektivitas Organisasi*, (Jakarta: Erlangga, 1985), p. 53.

### المنظمات الأخرى.

- (ب) جودة الموارد البشرية، هو بذل الجهد في اختيار الأفراد لتدير برنامج التطوير. فهذا الاختيار لتحقيق صحة البرنامج كالأهداف المعينة.
- (ج) استخدام الأدوات والبناء، وتنفيذ الأدوات المستخدمة لعملية تنفيذ التطوير بواسطة الحكومة المحلية أو المجتمع.
- (د) استخدام الأوقات المتاحة، يجب أن يكون تنفيذ جميع الأنشطة مناسبة الأوقات المتاحة.
- (هـ) استخدام الموارد الطبيعية، يجب أن يستخدم الموارد الطبيعية حسب الحاجة.

الثالث: عند سياغيا، لمعرفة الفعالية بقياس هذه الأمور الآتية:<sup>١٨٧</sup>

- (أ) تحقيق الأهداف المعينة، والغرض منه أن يكون الموظف عند القيام بالعمل تحقيق الأهداف المعينة من المؤسسة.
- (ب) وضوح استراتيجية لتحقيق الأهداف والاستراتيجية هي بذل الجهد لتحقيق الأهداف المؤسسة.
- (ج) التخطيط الدقيق لتحقيق الأهداف التنظيمية.
- (د) تشكيل البرنامج المناسب. يحتاج التخطيط الجيد التوضيح في أداء البرامج المناسبة.
- (هـ) وجود المرافق للعمل، وهو من إحدى المؤشر فعالية المنظمة.

<sup>187</sup> Sondang P Siagaan, *Manajemen Sumber Daya Manusia*, (Jakarta: Bumi Aksara, 1996), p.60.



و) نظام مراقبة الجيد.

الرابع:<sup>١٨٨</sup> معيار الفعالية

تتناول هذه المعايير الفعالية بمفهوم النظم، أي الأداء الكلي للمنظمة:

أ) معايير التشغيلية: تنقسم هذه إلى المقاييس التالية:

(١) انتاجية: وتقاس بنسبة المخرجات إلى المدخلات،

ويستخدم في ذلك المعيار الكمي ومعيار الجودة.

(٢). مالية: أهم هذه المقاييس هي التكاليف، والربحية وعائد رأس المال وعائد الأصول.

(٣) فنية: وتتضمن انتاجية الآلات وكفاءة أدائها.

(٤) إنسانية: وتشمل عددا من المعدلات الغياب، والتأخير،

والروح المعنوية، وتنمية وتطوير القوى العاملة.

(٥) تسويقية: وتتعلق بالمبيعات، ونصيب المنظمة من السوق، والمركز التنافسي.

ب) معايير بيئية:

(١) الأهداف المنظمة والألويات التي تحددها.

(٢) طبيعة نشاط المنظمة ومجالات هذا النشاط ودرجة تنوعه.

(٣) الموارد المتاحة، مادية وإنسانية

(٤) متطلبات المجتمع وتوقعاته تجاه المنظمة والشروط

<sup>188</sup> Gibson, *Organizations: Structure, Processes and Behavior*, (Dallas:Business Pub, 1973), p. 37.

التي يفرضها عليها والقيم التي يستوجب عليها اتباعها.

(٥) التغييرات التي تحدث في كل هذه العوامل أو بعضها، وما يصاحب هذه التغييرات من تعديل في الأهداف.

الخامس: المبادئ الأساسية للزكاة.<sup>١٨٩</sup>

بدأت إندونيسيا الحاجة إلى مبدأ الزكاة الأساسية، برياسة الخبراء من بنك إندونيسيا، ومؤسسة الزكاة الحكومية، ومعهد الإسلامى للبحوث والتدريب، وبنك الإسلامى للتنمية.<sup>١٩٠</sup> عقد الاجتماع في جاكرتا، التاريخ ٢٨ أغسطس ٢٠١٤. وناقش فيه مختلف القضايا المتعلقة بإدارة الزكاة والمبادئ الأساسية للزكاة. ويوضح أن أول خطة لتنظيم إدارة الزكاة لرفع جودة نظام الزكاة ولتحديد الضعف في المراقبة والتنظيم. وبعد عملية المراجعة والمناقشة الطويلة والندوات في أكتوبر ٢٠١٥، حتى تمت المبادئ الأساسية للزكاة. حتى صدرت هذه المبادئ الأساسية للزكاة في برنامج القمة الإنسانية العالمية للأمم المتحدة في إسطنبول، تركيا، التاريخ ٢٣ مايو ٢٠١٦.

تهدف مبادئ الأساسية للزكاة إلى تشجيع وتحقيق نظام إدارة الزكاة والحصول على الفعالية مؤسسة الزكاة. وأن تكون إدارة الزكاة قادرة على رفع مستوى الأمثل للمجتمع. ويقدم أن

<sup>189</sup> BAZNAS and Bank Indonesia, *Consultative Document Core Principles for Effective Zakat Supervision*, May 2016, p. 11-15.

<sup>190</sup> IRTI-IDB (Islamic Research and Training Institute – Islamic Development Bank)

المبادئ الأساسية للزكاة ينقسم إلى ١٨ مبدأً. ويتم تقسيمها إلى مجموعتين رئيسيتين، هما: القسم الأول تحتوى على المسؤولية الزكاة ومراقبتها وتم تفصيله من مبدأ ١ إلى ٧. وقسم الثاني تحاوى على شروط مؤسسة الزكاة، وتم تفصيلها من مبدأ ٨ إلى ١٨.

واستخدمت الباحثة معياراً من المبادئ الأساسية للزكاة عن توزيع الزكاة، أو المبدأ العاشرة، ويتضح فيما يتعلق ببرنامج توزيع الزكاة، وفقاً مع المبادئ الأساسية يتحقق ثلاثة جوانب يجب مراعاتها، منها:

(أ) مستحق الزكاة

يجب على كل مؤسسة الزكاة أن يراعى عملية توزيع الزكاة إلى الأصناف المذكورة في سورة التوبة الآية ٦٠، منها: الفقراء، والمساكين، والعاملين عليها، ومؤلفة قلوبهم، وفي الرقاب، والغارمين، وفي سبيل الله، وابن السبيل

(ب) موقع التوزيع

أن من أهم أصناف لإعطائهم أموال الزكاة وأكثر توزيعاً صنفان، هما: الفقراء والمساكين. وتم توزيع أموال الزكاة على أساس الأولوية بالنظر إلى المبادئ الآتية: المساواة، والعدالة، وقرب المنطقة.

٣. مؤشرات الأداء.<sup>١٩١</sup>

<sup>191</sup> Performance Indicator for zakat institutions are required to assure that the institutions are functioning well as it should be. The indicators should cover several keys areas such as: Fund Allocation Effectiveness, disbursement period, ratio of operational cost

استخدمت الباحثة معيار نسبة الجمع والتوزيع، لمعرفة مدى فعالية أموال الزكاة، ومحقق بأهداف المؤسسة. ومن إحدى المعيار المستخدمة لمعرفة فعالية توزيع أموال الزكاة. وهذه الدراسة معيار نسبة لجمع التوزيع، وهي مقارنة بين أموال الزكاة الموزعة والمجموعة.<sup>١٩٢</sup> وحققت المبادئ الأساسية للزكاة أن مؤشرات الأداء في توزيع الزكاة ينقسم إلى ثلاثة أقسام، منها: مدة توزيع الزكاة الإنتاجية، مدة توزيع الزكاة الاستهلاكية، نسبة المالية للزكاة.

أ. مدّة توزيع الصدقات للأهداف الاستهلاكية  
وتهدف توزيع الصدقات للأهداف الاستهلاكية إلى سدّ الحاجة الضرورية لمدة قصيرة. ويمكن تصنيف فترة الاستفادة للبرنامج الإستهلاكي على النحو التالي:

---

to collect fund. (BAZNAS and Bank Indonesia, *Consultative Document Core Principles for Effective Zakat Supervision*, May 2016, p. 13.)

<sup>192</sup> Irfan Syauqi Beik, Meningkatkan Efektivitas Penyaluran Zakat, Koran Republika-Tsaqofi, Kamis, 28 April 2016 <https://www.republika.co.id/berita/koran/iqtishodia/16/04/28/06cbw616-tsaqofi-meningkatkan-efektivitas-penyaluran-zakat>, diakses pada 12 Desember 2017, Pukul 16.01.

## الجدول ٢,٢

### مقياس مدّة توزيع الزكاة الاستهلاكية

أقل من ثلاثة أشهر	سريع
٣ - ٦ أشهر	جيد
٦ - ٩ أشهر	عادل
٩ - ١٢ أشهر	بطيئة
أكثر من ١٢ شهرا	بطيء جدا

المصدر: وثيقة المبادئ الأساسية للزكاة

### ب.) مدّة توزيع الصدقات للأهداف الإنتاجية

وتهدف توزيع الصدقات للأهداف الإنتاجية إلى تمكين المستحق لمدّة طويلة من الحصول على مرونة اجتماعية اقتصادية. يمكن تصنيف فترة الاستفادة للبرنامج الإنتاج على النحو التالي:

## الجدول ٢,٣

### مقياس مدّة توزيع الزكاة الإنتاجية

أقل من ثلاثة أشهر	سريع
٦ - ١٢ شهرا	جيد
أكثر من ١٢ شهرا	بطيء

المصدر: وثيقة المبادئ الأساسية للزكاة

ج. نسبة الجمع والتوزيع<sup>١٩٣</sup>

تُنتج مراقبة الزكاة نتيجة توزيع الزكاة باستخدام نسبة الجمع والتوزيع. حددت هذه النسبة القدرة لمؤسسة الزكاة على توزيع أموال الزكاة بتقسيم عدد الأموال الموزعة على عدد الأموال المجموعة. يتم التعبير عن نسبة لجمع التوزيع في نسبة المئوية إلى خمسة فئات، وهي:

## الجدول ٢,٤

## نسبة الجمع والتوزيع

الأكثر فعالية	٩٠٪ وأكثر
فعال	٧٠٪ - ٨٩٪
متوسط فعالية	٥٠٪ - ٦٩٪
الأقل فعالية	٢٠٪ - ٤٩٪
غير فعال	أقل من ٢٠٪

المصدر: وثيقة المبادئ الأساسية للزكاة

<sup>193</sup> Zakah Allocation to Collection Ratio. The zakah supervisor assesses the level of disbursement management by using allocation to collection ratio (ACR). This ratio quantifies the ability of zakah institution to distribute zakah fund by dividing total disbursement by its total collection. And expressed as a percentage that can be categorized. (BAZNAS and Bank Indonesia, *Consultative Document Core Principles for Effective Zakat Supervision*, May 2016, p. 14.)

## الباب الثالث منهج البحث

منهج البحث هو الطريقة العلمية التي اختارتها الباحثة منهجا في جمع البيانات، وأهدافه، كما فيها من مادة البحث ونوعيته وما أشبه ذلك.<sup>١٩٤</sup> وستعرض الباحثة في الفقرات التالية تصميم خطة البحث ونوع البحث وأسلوب جمع البيانات وأدوات البحث وأسلوب تحليل البيانات اختتاماً في الكلام، للوصول على النتيجة المرجوة في هذا البحث شلكت الباحثة المنهج الذي يشمل على:

### أ. نوع البحث

هذا البحث من نوع الدراسة الميدانية وتعتبر وصفاً كيفياً.<sup>١٩٥</sup> تُستخدم الدراسة الميدانية لكشف البيانات التي تحدث في مكان وزمان المحدد. يتم استخدام الدراسة الميدانية بمجموعة مصادر المعلومات للحصول على أوصاف حالة مفصلة.<sup>١٩٦</sup> وفي هذا البحث استخدمت الباحثة نوع الدراسة الميدانية الكيفية وهو نوعية الدراسة الوصفية التحليلية، لأن الباحثة في هذا البحث لا تبحث عن النظرية التخمينية أو فرضية كما بحث في الكمية.<sup>١٩٧</sup>

---

<sup>194</sup> Sugiyono, *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*, (Bandung: Alfabeta, 2013), p. 2.

<sup>195</sup> Kholid Narkoyo, *Metodologi Penelitian*, (Jakarta: PT. Bumi Aksara, 2004), p. 46.

<sup>196</sup> Djarman Satori dan Aan Komariah, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, p. 36.

<sup>197</sup> Nana Sudjana, Ibrahim, *Penelitian dan Penilaian*, (Bandung: Sinar Baru, 1989), p. 195.

إن الدراسة الكيفية هي البحث باستخدام البيئات الطبيعية، وتفسير الظواهر الموجودة.<sup>١٩٨</sup> الدراسة الكيفية تصف وتلخيص مجموعة متنوعة من الظروف والحقائق الاجتماعية الموجودة في المجتمع حتى أصبح موضوعا للبحث، البحث الوصفي الكيفي له طبيعة عميقة للوصول إلى أهداف البحث.<sup>١٩٩</sup> وصف الواقع على أساس جمع البيانات وتحليلها. وتم استخدام وصف كيفي للحصول على البيانات الحقيقية من الحالة الطبيعية.<sup>٢٠٠</sup>

## ب. موقع البحث

موقع البحث لهذا البحث في مؤسسة الفلاح للزكاة سورابايا سنة ٢٠١٦-٢٠١٨. الموقع في كارياجايا ٨٢ رقم ١٧، سورابايا، جاوي الشرقية إندونيسيا. كانت هذه المؤسسة من أكثر المتبرعين في جاوي الشرقية وهذا يدل على وجود الثقة من المجتمع عامة. والمعايير في اختيار هذا الموقع، منها:

١. أن مؤسسة الفلاح من أكثر عدد متبرعين في جاوي الشرقية.
٢. أن مؤسسة الفلاح يستحق قرار المالي حوالى سنة ٢٠١٦-٢٠١٨.

<sup>198</sup> Lexy J Moleong, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, (Bandung: Remaja Rosdakarya, 2016), P. 5.

<sup>199</sup> Burhan Bungin, *Penelitian Kualitatif*, (Jakarta: Kencana Media Group, 2007), P. 68-69.

<sup>200</sup> Djarman Satori dan Aan Komariah, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, (Bandung: PT Alfabeta, 2012), p. 25



## ج. مصادر البيانات

تنقسم مصادر البيانات في هذه الدراسة إلى قسمين،<sup>٢٠١</sup> هما:

### ١. مصادر البيانات الأولية

تم الحصول على المصادر البيانات الكاملة مأخوذة من موقع البحث المختارة<sup>٢٠٢</sup> وهو في مؤسسة الفلاح للزكاة. من النتائج المقابلات مع رئيس قسم استفادة أموال الزكاة والوثيقة من البيانات الخاصة بتوزيع الزكاة في برنامج استفادة أموال الزكاة مؤسسة الفلاح سورابايا.

### ٢. مصادر البيانات الثانوية

وتم استخدام البيانات لتكميلة البيانات الأولية، وحصلت عليها الباحثة من الكتب، والصحف، والمجلات، المتعلقة بالبحث.<sup>٢٠٣</sup> أو البيانات الأخرى المتعلقة بالبحث.

<sup>201</sup> Moh. Nazir, *Metode Penelitian*, (Bogor: Ghalia Indonesia, 2011), P. 50.

<sup>202</sup> Etta Mamang Sangadji & Sopiah, *Metodologi Penelitian pendekatan praktis dalam penelitian* (Yogyakarta: ANDI, 2010), p. 171

<sup>203</sup> Muhammad Teguh, *Metode Penelitian Ekonomi Teori dan Aplikasi*, (Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2005), p. 121.

## د. منهج جمع البيانات

منهج جمع البيانات والمعلومات المستخدمة في نوع كيفية هي الملاحظة والمقابلات والوثائق.<sup>٢٠٤</sup>

### ١. منهج المقابلة

المقابلة هي الطريقة أخذها أحد كواسطة للحصول على الحقائق والبيانات بطريقة المحادثة والموجهة لغرض معين.<sup>٢٠٥</sup> وكانت المقابلة في المنهج النوعية مقابلة عميقة. يمكن إجراء المقابلة والملاحظة معاً، يمكن أن تكون المقابلة أعمق من البيانات ما حصلتها الباحثة أثناء المراقبة.<sup>٢٠٦</sup> وقد يكون الحوار مقيدا وقد يكون الحوار حرا. المقابلة التي تجري بها الباحثة هي مقابلة بمسؤول قسم الاستفادة والسؤال عن توزيع الزكاة في قسم الاستفادة.

### ٢. المنهج الوثائقي

طريقة جمع البيانات والحقائق التي تصدر عن المواد المكتوبة.<sup>٢٠٧</sup> الطريقة الوثائقي هي وثيقة للأحداث الماضية للحصول على البيانات والمعلومات في شكل مذكرات، مكتوبة أو صور تتعلق بالمسألة.<sup>٢٠٨</sup> وهي الطريقة التي استخدمتها الباحثة كواسطة للحصول

<sup>204</sup> Rully Indrawan, Poppy Yaniawati, *Metodologi Penelitian*, (Bandung: Refika Aditama, 2014), P. 133.

<sup>205</sup> Kholid Narkoyo, *Metodologi Penelitian*, p. 83.

<sup>206</sup> Rully Indrawan, Poppy Yaniawati, *Metodologi Penelitian*, p. 134-136.

<sup>207</sup> Suharsimi Arikunto, *Prosedur Penelitian dari Penelitian Praktek*, (Jakarta: PT Rineka Cipta, 1998), p. 143.

<sup>208</sup> Sugiyono, *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan Kombinasi (Mixed Methods)*, (Bandung: Alfabeta, 2012), p. 326.

على معرفة الحقائق الموجودة في مؤسسة الفلاح للزكاة. والبيانات التوثيق في شكل بيانات تقرير في مؤسسة الزكاة الفلاح.

### ٣. منهج الملاحظة

طريقة الملاحظة التي سيتم تنفيذها هي المراقبة المباشرة، والتي تحدث عندما يتم التسجيل باستخدام جهاز آلة. وتلاحظ الباحثة مباشرة سير البرامج استفادة أموال الزكاة في مؤسسة الفلاح للزكاة.

### ٥. طريقة تحليل البيانات

#### ١. الطريقة الاستقرائية

تستخدم الباحثة الطريقة الاستقرائية في تحليل البيانات وهي حصولها واستنتاج تطور نظرية جديدة في هذه الدراسة لتحليل البيانات.<sup>٢٠٩</sup> الطريقة الاستقرائية هي استنتاج الحقائق التي تمت الباحثة للحصول عليها ثم تطويره.<sup>٢١٠</sup> وتستخدم الباحثة هذه الطريقة مطابقة هدف البحث الأول وهو لكشف تنفيذ نوزيع الزكاة في مؤسسة الفلاح للزكاة سورابايا.

#### ٢. الطريقة الوصفية

الطريقة الوصفية هي وسيلة لتحليل البيانات عن طريق التفسير المشكل من الوقائع الموجودة في ميدان البحث للحصول على

<sup>209</sup> Boedi Abdullah dan Beni ahmad Saebani, *Metode Penelitian Ekonomi Islam Muamalah*, (Bandung: Pustaka Setia, 2014), P. 79.

<sup>210</sup> Saifuddin Anwar, *Metode Penelitian*, (Yogyakarta: Pustaka Pelajarm 2011), p. 429.

التحليل في هذه الحالة.<sup>٢١١</sup> بعد أن تصف البيانات التي تم جمعها، ثم ربط البيانات من مكان البحث بالنظريات الموجودة.

## و. نسبة الجمع والتوزيع.<sup>٢١٢</sup>

استخدمت الباحثة معيار نسبة للجمع والتوزيع، لمعرفة مدى فعالية أموال الزكاة، ومحقق بأهداف المؤسسة. ومن إحدى المعيار المستخدمة لمعرفة فعالية توزيع أموال الزكاة. وهذه الدراسة معيار نسبة لجمع التوزيع، وهي مقارنة بين أموال الزكاة الموزعة والمجموعة.<sup>٢١٣</sup>

وحققت المبادئ الأساسية للزكاة أن مؤشرات الأداء في توزيع الزكاة ينقسم إلى ثلاثة أقسام، منها: مدة توزيع الزكاة الإنتاجية، مدة توزيع الزكاة الاستهلاكية، نسبة الجمع والتوزيع.

### ١. مدة توزيع الصدقات للأهداف الاستهلاكية

وتهدف توزيع الصدقات للأهداف الاستهلاكية إلى سدّ الحاجة الضرورية لمدة قصيرة. ويمكن تصنيف فترة الاستفادة للبرنامج الإستهلاكي على النحو التالي:

<sup>211</sup> Rulam Ahmadi, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, (Yogyakarta, ArRuzz Media, 2014), p. 249.

<sup>212</sup> Allocation to Collection Ratio (ACR)

<sup>213</sup> Irfan Syauqi Beik, Meningkatkan Efektivitas Penyaluran Zakat, Koran Republika-Tsaqofi, Kamis, 28 April 2016 <https://www.republika.co.id/berita/koran/iqtishodia/16/04/28/06cbw616-tsaqofi-meningkatkan-efektivitas-penyaluran-zakat>, diakses pada 12 Desember 2017, Pukul 16.01.

## الجدول ٢,٢

### مقياس مدّة توزيع الزكاة الاستهلاكية

أقل من ثلاثة أشهر	سريع
٣ - ٦ أشهر	جيد
٦ - ٩ أشهر	عادل
٩ - ١٢ أشهر	بطيئة
أكثر من ١٢ شهرا	بطيء جدا

المصدر: وثيقة المبادئ الأساسية للزكاة

### ٢. مدّة توزيع الصدقات للأهداف الإنتاجية

وتهدف توزيع الصدقات للأهداف الإنتاجية إلى تمكين المستحق لمدّة طويلة من الحصول على مرونة اجتماعية اقتصادية. يمكن تصنيف فترة الاستفادة للبرنامج الإنتاجي على النحو التالي:

## الجدول ٢,٣

### مقياس مدّة توزيع الزكاة الإنتاجية

أقل من ثلاثة أشهر	سريع
٦ - ١٢ شهرا	جيد
أكثر من ١٢ شهرا	بطيء

المصدر: وثيقة المبادئ الأساسية للزكاة

٣. نسبة الجمع والتوزيع<sup>٢١٤</sup>

تُنتج مراقبة الزكاة نتيجة توزيع الزكاة باستخدام نسبة الجمع والتوزيع. حددت هذه النسبة القدرة لمؤسسة الزكاة على توزيع أموال الزكاة بتقسيم عدد الأموال الموزعة على عدد الأموال المجموعة. يتم التعبير عن نسبة لجمع التوزيع في نسبة المئوية إلى خمس فئات، وهي:

## المجدول ٢،٤

## نسبة الجمع والتوزيع

الأكثر فعالية	٩٠٪ وأكثر
فعال	٧٠٪ - ٨٩٪
متوسط فعالية	٥٠٪ - ٦٩٪
الأقل فعالية	٢٠٪ - ٤٩٪
غير فعال	أقل من ٢٠٪

المصدر: وثيقة المبادئ الأساسية للزكاة

<sup>214</sup> Zakah Allocation to Collection Ratio. The zakah supervisor assesses the level of disbursement management by using allocation to collection ratio (ACR). This ratio quantifies the ability of zakah institution to distribute zakah fund by dividing total disbursement by its total collection. And expressed as a percentage that can be categorized. (BAZNAS and Bank Indonesia, *Consultative Document Core Principles for Effective Zakat Supervision*, May 2016, p. 14.)

## الباب الرابع عرض البيانات وتحليلها

### الفصل الأول: عرض البيانات

#### ١. تاريخ نشأت مؤسسة الفلاح<sup>٢١٥</sup>

أنشأت مؤسسة الفلاح في ١ مارس سنة ١٩٨٧ وبلغ ٣٢ سنة إلى اليوم. تم نجاح هذا المؤسسة كمؤسسة استفادة أموال الزكاة الأمانة والشفافية. وصار هذه المؤسسة لإدارة الزكاة، إنفاق والصدقة الموثوقة في إندونيسيا. مؤسسة الفلاح هي مؤسسة عامل الزكاة، وليس من مؤسسة الزكاة الحكومية. المبدأ الأول بالنسبة المؤسسة الأخرى عما يتعلق بالزكاة وأول المؤسسة في تنفيذ الحساب من محاسبة العام. يتركز هذه المؤسسة في سورابايا والمخصوصة في جاوى الشرقية.

كان عدد المتبرعون ٢٧٦٣٣٠ نفرا ويزداد كل شهر، بمختلف الإمكانيات والكفاءات وعموم سكان إندونيسيا. وأصبح هذه المؤسسة كمؤسسة عامل الزكاة الوطنية من قبل وزير الدين جمهور إندونيسيا رقم ٥٢٣ بتاريخ ١٠ ديسمبر ٢٠٠١. ووضع هذه المؤسسة اهتماما عميقا نحو مساعدة الإنسانية العامة. وتحقيق قسم توزيع الزكاة في استفادة أموال الزكاة مناسبا بشريعة الإسلام، والكفاءة والفعالية والانتاجية. ويكون مؤسسة الفلاح شريكا الموثوقا في إدارة الزكاة.

---

<sup>215</sup> <https://ydsf.org/tentang-kami/sekilas-ydsf>, Diakses pada 5 Januari 2019, Pukul 18.23.

## ٢. الرؤية والرسالة عن مؤسسة الفلاح

الرؤية عن مؤسسة الفلاح هي: مؤسسة الفلاح سورابايا كمؤسسة الاجتماعية موثوق فعلا وقادرة على رفع درجة المسلمين، خاصة في جاوى شرقية.<sup>٢١٦</sup>

أما الرسالة عن مؤسسة الفلاح هي: جمع أموال الزكاة، والإنفاق، والصدقة من المجتمع وتوزيعها موثوق فعلا لتنفيذ الأنشطة التالية:<sup>٢١٧</sup>

- أ. تحسين جودة المدارس الإسلامية.
- ب. مساعدة ورعاية اليتامى والفقراء.
- ج. معاونة المساجد وتعمره.
- د. مساعدة جهاد الدعوة بتقوية دور الدعاة خاصة في المناطق الصغيرة.
- هـ. المساعدة الإنسانية.

ومن هدف المؤسسة لرفع درجات أمة المسلمين في جاوى الشرقية بمساعدة مادية ومعنوية، وبخطة التدريب.

## ٣. قانون إندونيسيا عن مؤسسة الفلاح<sup>٢١٨</sup>

أ. تم تسجيل مؤسسة الفلاح كمؤسسة دينية بناء على كاتب عبد

<sup>216</sup> <https://ydsf.org/tentang-kami/visi-dan-misi> Diakses pada 5 Januari 2019, Pukul 18.29.

<sup>217</sup> <https://ydsf.org/tentang-kami/visi-dan-misi> Diakses pada 5 Januari 2019, Pukul 18.29.

<sup>218</sup> <https://ydsf.org/tentang-kami/legalitas> Diakses pada 5 Januari 2019, Pukul 18.35.



الراق أشبلي رقم ٣١ التاريخ ١٤ أبريل ١٩٨٧

(ب.) الحصول على الموافقة كمؤسسة دينية من وزير الدينية لجمهورية

إندونيسيا. رقم ت. IV. ٠٢ / HK. ٠٣ / ٦٢٧٦ / ١٩٨٩.

(ج.) تحقيق المؤسسة كمؤسسة عامل الزكاة رقم ٥٢٣ التاريخ ١٠

ديسمبر ٢٠٠١.

(د.) تم تسجيله في قائمة المؤسسات وضعتها وزارة القانون وحقوق

الإنساني رقم HT-C-١٠,٠٩,١٤٥. التاريخ ٢٤ أبريل ٢٠٠٦ بناءً على

خطاب كاتب العدل عتيقة عشيبي، رقم ٤٤ / VII / ٢٠٠٥ التاريخ

٤ يوليو ٢٠٠٥ والرسالة رقم ١٨ / III / ٢٠٠٦ التاريخ ٢٧ مارس ٢٠٠٦.

(هـ) إحدى من المؤسسات جمع الزكاة أو المساهمات الدينية الإلزامية

ويمكن خصمها من الدخل الإجمالي (بناءً على المدير العام

للائحة الضرائب رقم PER-٣٣ / PJ / ٢٠١١ والذي تم آخر

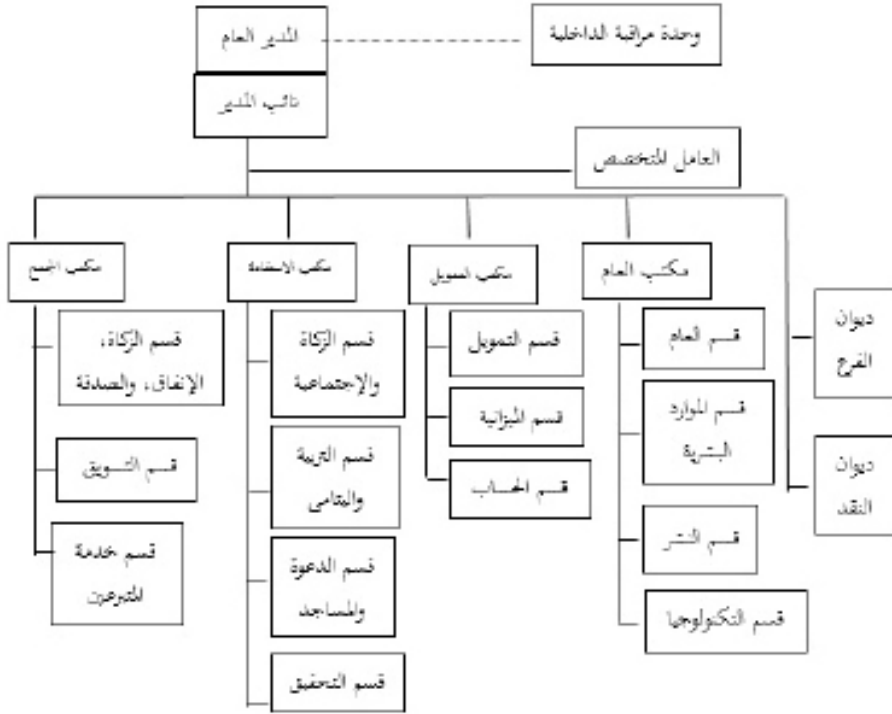
تعديل في PER-١٥ / PJ / ٢٠١٢)

(و.) الحصول على التأكيد كمؤسسة عامل الزكاة على المستوى الوطني

بإصدار قرار من وزارة دينية الجمهورية اندونيسيا رقم ٥٢٤

/ ٢٠١٦ التاريخ ٢٠ سبتمبر ٢٠١٦.

## ٤. الهيكل التنظيمي لمؤسسة الفلاح



## ٥. المبادئ الأساسية لمؤسسة الفلاح

كانت وظيفة مؤسسة الفلاح نحو إدارة الزكاة هي: جمع أموال الزكاة، وتوزيعها، واستفادتها. وليكون إدارة الزكاة مستوى الأمثل أعدت مؤسسة الفلاح المبادئ الخاصة، منها: الصدق، المهنية، الشفافية، مستقلة، العدالة، الاستجابة والتعاونية لتحقيق رؤيتها ورسالتها.

مؤسسة الفلاح سورابايا هي المؤسسة تشتغل في المجالات الاجتماعية والدينية بجمع الأموال من الأمة وتوزيعها لغرض التربية

الإسلامية، وبناء المساجد، ومساعدة يتامى وغير ذلك. ولهذه المؤسسة مبادئ أساسية وهي: الأمانة والاحتراف والشفافية والاستقلالية والعدالة والاستجابة والشراكة.<sup>٢٩</sup>

## ٦. الإدارة في مؤسسة الفلاح

ومن القانون رقم ٢٣ السنة ٢٠١١ بشأن المؤسسة الزكاة، تظهر أن الأنشطة الرئيسية في مؤسسة الزكاة هي التخطيط والتنفيذ والتنسيق في جمع الزكاة وتوزيع الزكاة واستفادة أموال الزكاة.

### أ) جمع أموال الزكاة

ويوضح أن جمع أموال الزكاة من المتبرعين الفردية والجماعة. ويتحقق تطور مؤسسة الفلاح سورابايا بتطور إداريا من البرامج المتنوعة. ولا يشترط المقدار المعين تلزم المؤسسة المتبرعين بالنظوم والقواعد التي تتطلب منهم التبرعات الدائم. يتم تقديم مبلغ التبرع حسب قدرتهم المالية ومستوى دخلهم. أما تعيين مبلغ التبرع عندما أول العقد. وعدد المتبرعون في هذه المؤسسة ٣٨٧,٠٠٠ متبرعون، ومن هذا العدد ينقسم إلى قسمين: متبرعون الدائم بلغ ٨٧,٠٠٠ نفر، والمتبرعون موقت بلغ ٣٠٠,٠٠٠ نفرا.<sup>٣٠</sup>

وأعدّ مؤسسة الفلاح البرامج المختلفة لتطوير المتبرعين، منها: الدورة، دراسة أسبوعية، قرية القرآن، الاستشارات

<sup>٢٩</sup> الحقائق الوثائقي عن المبادئ الأساسية لمؤسسة الفلاح  
<sup>٣٠</sup> نتيجة الحوار مع السيد محسون، رئيس قسم استفادة أموال الزكاة مؤسسة الفلاح، التاريخ ٣١ يناير ٢٠١٩، الساعة ١٥,٥٤.

الشرعية والعائلة، وإعطاء الهدايا. لمحاولة المجتمع في إخراج أموال الزكاة، تسعى مؤسسة الفلاح لأداء الأنشطة الاجتماعية والدعوة والعمل الذي تهدف إلى بناء برنامج الاستفادة بالتعاون مع الأفراد العلماء المسلم في مختلف المجالات، والتعاون مع مختلف المدارس، البنوك، المساجد، والجريدات.

كان جمع أموال الزكاة في مؤسسة الفلاح بطريقة الدعوة ووسائل الإعلام والغرض الرئيسي في أنشطة الجمع هي: <sup>٣١</sup>

- (١) بناء ثقة المجتمع
  - (٢) ترقية وعي المجتمع في إخراج أموال الزكاة،
  - (٣) تسهيل المستحق في نيل المساعدة من المؤسسة الفلاح.
- مصدر الأموال المجموعة لمؤسسة الفلاح من الزكاة والإنفاق. وصدر هذه الأموال من المزي والمتبرعين في مؤسسة الفلاح. واستفادت هذه الأموال لبرامج المتعددة، منها: برنامج التربية، برنامج الدعوة الإسلامية، برنامج دعم المساجد، برنامج اليتامى، برنامج مساعدة الإنسانية، وبرنامج خدمة الزكاة.

#### (ب) توزيع أموال الصدقات

كان توزيع الزكاة في مؤسسة الفلاح سورابايا لدى مكتب الاستفادة. وتوزع مكتب الاستفادة بخطة البرامج الخيرية وبرامج الاستفادة. والمراد بالبرامج الخيرية هي الأموال الموزعة لمساعدة الفقراء والمساكين والغارمين والمؤلفة قلوبهم

<sup>٣١</sup> نتيجة الحوار مع السيد محسون، رئيس قسم استفادة أموال الزكاة مؤسسة الفلاح، التاريخ ٣١ يناير ٢٠١٩، الساعة ١٥،٥٤.

وابن سبيل. والمراد ببرامج الاستفادة هي الأموال الموزعة للدعوة الريف (أصناف في سبيل الله)، مساعدة الضعفاء (أصناف المساكين)، مساعدة المدرسة الابتدائية ومعلم القرآن (أصناف في سبيل الله).<sup>٢٢٢</sup>

في قسم الاستفادة له البرامج المتعددة، منها:

- (١) برنامج التربية،
  - (٢) برنامج الدعوة الإسلامية،
  - (٣) برنامج اليتامى،
  - (٤) برنامج مساعدة الإنسانية،
  - (٥) برنامج دعم المساجد،
  - (٦) وبرنامج خدمة الزكاة.
- وآلية لنيل المساعدة من مؤسسة الفلاح الأمور الآتية،  
منها:

- (١) جمع المقترح
- (٢) كتابة الاستمارة
- (٣) تشكيل الحقائق
- (٤) مراقبة الطلب
- (٥) المشاورة (القبول أو الرد)
- (٦) مصروفة النقود (المساعدة)
- (٧) تقرير المالية

<sup>٢٢٢</sup> نتيجة الحوار مع السيد محسون، رئيس قسم استفادة أموال الزكاة مؤسسة الفلاح، التاريخ ٣١ يناير ٢٠١٩، الساعة ١٥،٥٤.

ج) المبادئ الأساسية في تعيين المستحق الأساسية للزكاة إلى ثلاثة أوجه، منها: مستحق الزكاة، موقع التوزيع، مؤشرات الأداء.

(١) مستحق الزكاة

كانت مؤسسة الفلاح له مقياس الأولوية في توزيع أموال المجموعة، ويمكن النظر من ناحية المستحق. إن أكثر التوزيع في مؤسسة الفلاح من صنف الفقراء والمساكين بلغ نسبة التوزيع ٦٠٪ من الأموال الموزعة، وهذه النسبة كانت مبلغ كبير لسد حاجتهم الضرورية.<sup>٢٣</sup> وعينت مؤسسة الفلاح ١٢،٥٪ لعامل الزكاة، و٢٧،٥٪ للأصناف الأخرى. ويترتب ترتيب مستحق الزكاة ما يلي: في سبيل الله، ومؤلفة قلوبهم، وابن السبيل، والغارمين، وفي الرقاب. ولعدم وجود الرقاب، فالرقاب في الدرجة الأخيرة في توزيع أموال الزكاة. وهذا يدل على أن الهدف الأول من الزكاة هو القضاء على الفقر والعوز، واهالة التراب على الحاجة والمسكنة في المجتمع الإسلامي.<sup>٢٤</sup>

<sup>٢٣</sup> نتيجة الحوار مع السيد محسون، رئيس قسم استفادة أموال الزكاة مؤسسة الفلاح، التاريخ ٣١ يناير ٢٠١٩، الساعة ١٥،٥٤.

<sup>٢٤</sup> يوسف القرضاوي، فقه الزكاة دراسة مقارنة لأحكامها وفلسفتها في ضوء القرآن والسنة، الطبعة الثانية، (بيروت: مؤسسة الرسالة، ١٩٧٣)، ص. ٥٤٤.

## (٢) مجال التوزيع

أن من أهم الأصناف لإعطاء أموال الزكاة وأكثر توزيعاً صنفان، هما: الفقراء والمساكين. وتم توزيع أموال الزكاة على أساس الأولوية بالنظر إلى المبادئ الآتية:

## (أ) المساواة في التوزيع

ومفهوم المساواة في هذه المؤسسة هو وجود مقياس الأولوية في توزيع الزكاة فيكون صنف الفقراء والمساكين من أكثر التوزيع، وليست المساواة هي التسوية كل الأصناف في توزيع أموال الزكاة بل إنما تسوية في القضاء على الفقر وتحقيق إشباع الحاجة الضرورية للفقراء.<sup>٢٤</sup> ويتضح أن إعطاء الأموال بمبلغ كثيرة لصنف الفقراء والمساكين بالنسبة إلى الأصناف الأخرى من وجود المساواة في توزيع الزكاة. لأن الفقراء والمساكين أشد احتياجاً لقضاء الحاجة الضرورية.

## (ب) والعدالة في التوزيع

أعدت مؤسسة الفلاح المبادئ الخاصة، منها: الصدق، المهنية، الشفافية، مستقلة، العدالة، الاستجابة والتعاونية لتحقيق رؤيتها ورسالتها. والعدالة في نظرية مؤسسة الفلاح هي العدالة في توزيع أموال الزكاة إلى المحتاجين. ودليل على وجود العدالة هو أن الفقراء

<sup>٢٤</sup> نتيجة الحوار مع السيد أندري، رئيس برنامج خدمة الزكاة مؤسسة الفلاح، التاريخ ٢٤ يناير ٢٠١٩، الساعة ١٦،٣٩.

والمساكين أولى بإعطاء أموال الموزعة وكذلك الفقراء  
والمساكين من أكثر تناولا في توزيع الزكاة.

ج)) وقرب المنطقة في التوزيع

أن معظم الأموال المجموعة في مؤسسة الفلاح من  
المتبرعين سكان سورابايا، فأول توزيع أموال المجموعة في  
دائرة سورابايا. أن آلية الطلب في مؤسسة الفلاح بطريقة  
تقديم المشروع وكتابة الاستمارة ومن المقترح المقدم،  
فاختارت المؤسسة الفلاح من هو أقرب أو المستحق في  
دائرة سورابايا.

والسبب في تعيين المستحق من دائرة سورابايا هو  
أن أغلب المزيكي من سكان سورابايا. والسبب الآخر في  
اختيار المستحق من دائرة سورابايا يعني تسهّل المؤسسة  
في المراقبة الميدانية والسهولة في المراقبة يؤدي إلى سرعة  
التصرف إلى المستحق. فاختيار المستحق من أقرب المنطقة  
سببا لسهولة والسرعة توزيع أموال الزكاة.<sup>٢٦</sup>

<sup>٢٦</sup> نتيجة الحوار مع السيد أندري، رئيس برنامج خدمة الزكاة مؤسسة الفلاح، التاريخ ٢٤  
يناير ٢٠١٩، الساعة ١٦، ٣٩.



## الفصل الثاني: تحليل البيانات

### المبحث الأول: التحليل عن توزيع الصدقات في مؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي سورابايا

#### ١. مبادئ الأساسية في توزيع الزكاة

أن توزيع أموال الزكاة من أهم البرنامج في رفاهية المجتمع، يجب أن يكون إدارة مؤسسة الزكاة توزيعاً جيداً. ولتحقيق جودة توزيع الزكاة تحتاج إلى مؤسسة الزكاة المحترفة في إدارة أموال الأمة. وأعدّ مؤسسة الفلاح المبادئ لرفع مستوى الأمل في توزيع أموال الزكاة، منها:<sup>٢٧</sup>

(أ) تعيين مقياس الأولوية المناسب بالأهداف المؤسسة،

(ب) وجود المراقب في مراقبة الظروف ورؤية أحوال المستحق طالب المساعدة،

(ج) وقرب المسافة بين مؤسسة وموقع توزيع أموال الزكاة. تركيز مؤسسة الفلاح في توزيع الزكاة في منطقة سورابايا، سيدووارجو، غراسيك، موجوكارتوا، وبعض المناطق في مادورا. وإذا تم توزيع أموال الزكاة في هذه المناطق، فتوزيعها إلى خارج جاوى الشرقية.

#### ٢. مقدار توزيع الزكاة

ومن قرار السنوية في تخطيط الأعمال والميزانية للمؤسسة<sup>٢٨</sup> يوضح أن مقدار نصيب توزيع الزكاة من جميع الأموال المجموعة في

<sup>٢٧</sup> نتيجة الحوار مع السيد محسون، رئيس قسم استفادة أموال الزكاة مؤسسة الفلاح، التاريخ ٣١ يناير ٢٠١٩، الساعة ١٥،٥٤.

مؤسسة الفلاح، وهي:<sup>٢٢٩</sup>

أ) التوزيع من أموال للإنفاق: ٣٠٪ البرنامج التربية، ١٥٪ البرنامج اليتامى، ٢٥٪ البرنامج الدعوة، ١٠٪ البرنامج دعم المساجد. ١٠٪ البرنامج مساعدة الإنسانية.

ب) التوزيع من أموال الزكاة: ١٢،٥٪ لعامل الزكاة، و ٦٠٪ لصنف الفقراء والمساكين و ٢٧،٥٪ للأصناف الأخرى.

٣. طريقة توزيع أموال الزكاة

أن مصدر أموال المجموعة من الأموال الزكاة والإنفاق. وتصرف مجموعة أموال الزكاة إلى الأصناف الثمانية ما عدا الرقاب. وتصرف مجموعة أموال الإنفاق لبرنامج الاستفادة.<sup>٢٣٠</sup> كان توزيع الصدقات من الأموال الزكاة مطلقاً للأصناف الثمانية، والأموال المجموعة من غير الزكاة فتوزيعها مقيداً. جرى توزيع الزكاة بطريقتين، هما: البرامج الخيرية والبرامج الاستفادة.

أ) البرامج الخيرية

البرامج الخيرية هي مساعدة المباشر إلى المستحق بإعطاء نقود مباشرة أو في المحل واستخدمت هذه الطريقة لمساعدة الفقراء والمساكين والغارمين ومؤلفة قلوبهم وابن سبيل. هذه الأنشطة تؤخذ من أموال الزكاة. ويوضح أن برنامج خدمة الزكاة من مساعدة المباشر وإعطائهم من الأموال الصدقة

<sup>٢٢٩</sup> نتيجة الحوار مع السيد محسون، رئيس قسم استفادة أموال الزكاة مؤسسة الفلاح، التاريخ ٣١ يناير ٢٠١٩، الساعة ١٥،٥٤.

<sup>٢٣٠</sup> نتيجة الحوار مع السيد أندري، رئيس برنامج خدمة الزكاة مؤسسة الفلاح، التاريخ ٢٤ يناير ٢٠١٩، الساعة ١٦،٣٩.

## ب) البرامج الاستفادة

البرامج الاستفادة هي مساعدة بإعطاء مبلغ المال لأداء البرامج معينة من المؤسسة الفلاح. والهدف من الاستفادة أموال الزكاة لتحقيق تغيير المستحق إلى المزي. ويوضح أن برنامج الدعوة، وبرنامج التربية، وبرنامج دعم المساجد، برنامج مساعدة الإنسانية، وبرنامج اليتامى إعطائهم من الأموال الاستفادة.

٤. البرامج الرئيسية في توزيع أموال المجموعة في مؤسسة الفلاح، منها:

### أ) برنامج الدعوة الإسلامية

يُهدف هذا البرنامج إلى نشر الدعوة في المناطق الصغيرة لشعار الإسلام، وبناء مجلس التعليم. ولتحقيق الهدف من هذا البرنامج، انتشرت ٨٣ دعاة في جاوى الشرقية وجاوى الوسطى، وبالي. وزودت مؤسسة الفلاح هذه الدعاة بتدريب الدعوة للدعاة التي تم عقدها شهريا وكذلك بالعلوم المتعددة، منها: الإدارة، رسم الخرائط، ومعرفة الميداني. وهذا البرنامج له شريك في أداء الأنشطة، منها: معلم القرآن في بيت القرآن كونتور، ودورة المكثفة لإعداد العلماء المستقبل، ومعهد سيدوغيري.<sup>٢٣١</sup>

جرى البرنامج الدعوة الأنشطة المتعددة، يتكون من

الدعوة المدينة والدعوة الريف، ويتضح الأنشطة فيما يلي:

<sup>٢٣١</sup> نتيجة الحوار مع السيد محسون، رئيس قسم استفادة أموال الزكاة مؤسسة الفلاح، التاريخ ٣١ يناير ٢٠١٩، الساعة ١٥،٥٤.

(١) الدعوة المدنية وهي:

أ) مساعدة المال المجموع لتدريب الدعوة والأنشطة في

مؤسسة الدعوة

ب) الخدمة في محاضرة عامة، خطبة، إذاعة، التراوح  
ورمضان

ج) الاستشارة الشرعية والعائلية بوسيلة الهاتف، الرسالة  
القصيرة، والمقابلة

د) التدريب والتعليم للداعى وأئمة المساجد

هـ) التوجيه في التعليم والتدريب للمحكوم عليه  
ميدانج

و) الوقف وتوزيع القرآن الكريم

(٢) الدعوة الريف وهي:

أ) شعار الدعوة الريفية

ب) التعاون في الدعوة الريفية وإمداد الأموال للمعلمين  
في معهد سيداغيري والمعلمين القرآن في بيت القرآن  
كونتور

ج) تدريب الدعوة: توجيه الجماعة والمساعدة لمؤسسة  
الدعوة في القرية

د) تحسين الدعاة وتدريب الدعاة الشهرية

ب) برنامج التربية.

يهدف هذا البرنامج لترقية جودة التربية المجتمع

الإسلامية. ومن أشهر الأنشطة في برنامج التربية، منها:<sup>٢٢</sup>

- (١) مساعدة المادية في مجال التربية، والمساعدة بالإمداد المرافق ومساعدة المادية في وسائل المدارس الإسلامية، وإمداد المرافق ومساعدة المادية في وسائل المعهدية.
- (٢) تدريب المعلمين، اشتركت في تدريب المعلم ٣٠,٠٠٠ معلما، وشريك في هذه الأنشطة هو جودة التعليم الاندونيسيا<sup>٢٣</sup>
- (٣) المنحة الدراسية، ساعد ٣٢٥٠ طالبا في جاوى الشرقية. ولزوم التقرير لكل نصف السنة، والتقرير تحتوى على: الأخلاق ونتيجة الدراسة.

- (٤) توجيه الموارد البشرية، هو منحة الطلاب الجامعي، والهدف من هذا البرنامج تكوين جيل مسلم في المستقبل، وأشارت هذه المنحة للطلاب الأذكياء في الجامعة الحكومية في سورابايا.

نجد أنشطة «تعليم القرآن»، والهدف من هذه الأنشطة هو خدمة المتبرعين، بطريقة تعليم قراءة القرآن، وتحسين القراءة. وأنشطة تدريب معلم القرآن لإعداد مدرسين في تعليم القرآن. جرى البرنامج التربية الأنشطة المتعددة، منها:

- (١) مساعدة المادية في مجال التربية وهي: (( إمداد المرافق ومساعدة المادية في وسائل المدارس

<sup>٢٢</sup> نتيجة الحوار مع السيد دوي وحيودي، رئيس برنامج التربية مؤسسة الفلاح، التاريخ ٢٤ يناير ٢٠١٩، الساعة ١٤,٣١.

## الإسلامية،

((ب) إمداد المرافق ومساعدة المادية في وسائل المعهدية،

((ج) إمداد المرافق ومساعدة المادية في وسائل مؤسسة

## التربية غير حكومية

(٢) رعاية أطفال الأمة وهي:

١. المنحة الدراسية

٢. اللوازم المدرسية

(٣) توجيه المدارس الإسلامية وهي:

١. تدريب الدروس للمعلمين في المدرسة الابتدائية،

٢. تدريب المعلمين وتعليمهم في المدرسة الابتدائية قدر سنة

(شريك: جودة التعليم في إندونيسيا)،

٣. التدريب والتعليم للمعلمين في روضة الأطفال الإسلامية

(شريك: مؤسسة نور الفلاح)،

٤. تدريب التدريس الذكية (توجيه معلمين لرعاية الأطفال)

(٤) توجيه الموارد البشرية. أما هذه الأنشطة وهي:

١. تدريب طلاب الجامعة في منحة كلية الطب وإعداد مسكن

لهم

٢. تدريب طلاب للدراسة في كلية العلوم والتكنولوجيا وإعداد

مسكن لهم

٣. تدريب طلاب للدراسة في كلية العلوم التربوية وإعداد مسكن

لهم

٤. تدريب طلاب للتدريس وإعداد مسكن لهم

٥. توجيه ولد متبنى وولي الأمر من برنامج بينا الدولة.

(٥) قرية آل القرآن وهي:

١. شهادة وتدريب معلمي القرآن الكريم،

٢. دورة القرآن الكريم في الكتابة والقراءة خاصة للماخين.

ج) برنامج دعم المساجد  
الهدف من هذا البرنامج هو تركيز وظيفة المسجد يكون مركزا  
للدعوة. جرى برنامج دعم المساجد الأنشطة المتعددة، منها:

- أ. مساعدة المادية وإمداد الأموال لبناء المسجد
- ب. دعم المساجد وهي:
  - ١) التدريب والتعليم لأئمة المساجد
  - ٢) تحسين أئمة المساجد
  - ٣) تدريب إدارة المسجد لأئمة المساجد
  - ٤) تحسين وظيفة المسجد لأنشطة الدعوة بالتعاون مع مؤسسة مسجد الفلاح

د) برنامج اليتامى  
كان تركيز برنامج اليتامى تقديم المساعدة لليتامى، عائلة اليتامى،  
ودار اليتامى، جرى البرنامج دعم المساجد الأنشطة المتعددة، منها:

- أ. معونة عائلة اليتامى وهي:
  - ١) منحة ومساعدة التربية للأيتام
  - ٢) دورة الأطفل في منحة ومساعدة رأس المال الاستثماري
  - ٣) دورة أولياء اليتامى في منحة ومساعدة رأس المال الاستثماري
- ب. توجيه مؤسسة اليتامى وهي:
  - ١) مساعدة المادية لمنازل اليتامى في وسائل التمهيديّة وإصلاح بناء المؤسسة
  - ٢) مساعدة العمرية في إدارة مؤسسة اليتامى
  - ٣) المنحة الدراسية في المدرسة الابتدائية إلى المدرسة العالية للأيتام الذين يعيشون في مؤسسة اليتامى
  - ٤) تدريب الرعاية والمعونة الاقتصادية

هـ) برنامج المساعدة الإنسانية  
كان الهدف من هذا البرنامج للحد المشاكل الإجتماعية المتنوعة،  
من المشكلة الصحة، وتكاليف الحياة، والكوارث الطبيعية. وأشارت

هذا البرنامج للضعفاء المسلمين. جرى برنامج المساعدة الإنسانية  
الأنشطة المتعددة، منها:

أ. برنامج اقتصاد القرية وهي:

- (١) ارتفاع جودة كوادر القرية الموارد بمساعدة من ناحية  
التربية، الصحة والتدريب
- (٢) المساعدة في رفع اقتصاد الأمة
- (٣) المساعدة في رفع جودة البيئة
- (٤) المساعدة في بناء المرافق العامة: أماكن العبادة، المراحيض  
العامة

ب. توجيه الاقتصاد في المدينة والريف وهي:

- (١) المساعدة في رأس المال لفرقة المجموعة المالية من الشركة  
المستقلة

(٢) تدريب المهارة التجارية والأعمال

ج. المساعدة ضحايا الكوارث الطبيعية وهي:

- (١) المساعدة ضحايا الكوارث الطبيعية
- (٢) إعادة تأهيل المساعدة بعد وقوع ضحايا الكوارث الطبيعية  
في مجال الدعوة، التربية، إقتصادية، والوسائل
- (٣) برامج تيسير مياه النظيفة

د. مساعدة مستوصف الاجتماعية وهي:

- (١) خدمة الضعفاء المريض
- (٢) خدمة الصحية المتنقلة في المناطق الريفية وخدمة عملية  
جراحية

و) خدمة الزكاة

يهدف هذا البرنامج للأصناف الثمانية، والأغلب

لصنف الفقراء والمساكين، وفي سبيل الله. جرى البرنامج

خدمة الزكاة الأنشطة المتعددة، منها:<sup>٢٣٤</sup>

<sup>٢٣٤</sup> نتيجة الحوار مع السيد أندري، رئيس برنامج خدمة الزكاة مؤسسة الفلاح، التاريخ ٢٤  
يناير ٢٠١٩، الساعة ١٦،٣٩.



(١) الفقراء والمساكن وهي:

((أ) مساعدة التربية

((ب) مساعدة عن تكاليف الصحة

((ج) رأس المال للعانس وكبار السن

((د) مساعدة التربية أطفال القرية

((هـ) المكافأة

(٢) مساعدة الغارمين

(٣) في سبيل الله، هي:

((أ) مكافأة المعلمين في مدرسة الإسلام

((ب) مكافأة معلم القرآن الكريم

((ج) مكافأة الدعاة الريفية والمدنية

((د) مكافأة متطوعين في الدعوة

## المبحث الثاني: التحليل عن فعالية توزيع الصدقات في مؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي سورابايا

وقررت المبادئ الأساسية للزكاة أن مؤشر الأداء في توزيع الزكاة ينقسم إلى ثلاثة أقسام، منها: مدة توزيع الزكاة للأهداف الاستهلاكية، ومدة توزيع الزكاة للأهداف الإنتاجية، ونسبة الجمع والتوزيع.

### ١. مدة توزيع الزكاة للأهداف الاستهلاكية

ويهدف توزيع الزكاة الاستهلاكية إلى سدّ الحاجة الضرورية لمدة قصيرة. والبرامج في توزيع أموال الزكاة الاستهلاكية هي برنامج خدمة الزكاة، في الأنشطة إعطاء الأرز، خدمة الصحة، المساعدة في دفع العملية الجراحية، الزكاة لسد حاجة الضرورية، وغير ذلك. وقرار مدة توزيع الزكاة بطريقة تقديم المقترح إلى المؤسسة الفلاح قدر أسبوع إلى أربعة أسابيع. وكذلك جرى برنامج توزيع الزكاة في المحل أو توزيع الزكاة مباشرة إلى المستحق فإعطائه مباشرة في ذلك المحل وفي ذلك آن.

فتطبيق الزكاة الاستهلاكية في مؤسسة الفلاح نظرا تقييم مدة الصرف إلى المبادئ الأساسية للزكاة. أن توزيع الزكاة للأهداف الاستهلاكية حصل على نتيجة «سريع»، وهذه نتيجة دليل على أن مؤسسة الفلاح لديها برنامج فعالة وأهداف واضحة.

### ٢. مدة توزيع الزكاة للأهداف الإنتاجية

ويهدف توزيع الزكاة الإنتاجية إلى تمكين المستحق لمدة طويلة بإعطاء رأس المال لمساعدة العمل. والبرامج في توزيع أموال

الزكاة الإنتاجية هي برنامج مجتمع العمل المستقل،<sup>٢٣٥</sup> المساعدة في التجارية الصغيرة، إجراء التدريب الإداري، وغير ذلك. وقرار من المؤسسة الفلاح للأموال الإنتاجية، مدة التوزيع من خلال تقديم المقترح إلى صرفها لا أكثر من شهر واحد، وإذا لم يتم توزيعها في شهر واحد فنبه مجلس الرقابة الداخلية لرئيس القسم الاستفادة.

فتطبيق الزكاة الاستهلاكية في مؤسسة الفلاح نظرا من تقييم مدّة الصرف إلى المبادئ الأساسية للزكاة، أن توزيع الزكاة الإنتاجية حصل على نتيجة «سريع»، لأنه تم توزيع الأموال المجموعة من الفترة الأخيرة قدر شهر. وهذه النتيجة تدل على أن مؤسسة الفلاح لديها برنامج فعالة وأهداف واضحة.

### ٣. نسبة الجمع والتوزيع

استخدمت الباحثة معيار نسبة الجمع والتوزيع،<sup>٢٣٦</sup> لمعرفة مدى فعالية أموال الزكاة، ومحقق بأهداف المؤسسة. وهذا المنهج هو المقارنة بين أموال الزكاة الموزعة وأموال الزكاة المجموعة. واستخدام هذا الحساب كمعيار في مؤسسة الزكاة لمعرفة مقدار فعالية التوزيع.<sup>٢٣٧</sup> تُنتج مراقبة الزكاة نتيجة التوزيع باستخدام نسبة الجمع

<sup>235</sup> Komunitas Usaha Mandiri (KUM)

<sup>236</sup> Zakah Allocation to Collection Ratio. The zakah supervisor assesses the level of disbursement management by using allocation to collection ratio (ACR). This ratio quantifies the ability of zakah institution to distribute zakah fund by dividing total disbursement by its total collection. And expressed as a percentage that can be categorized. (BAZNAS and Bank Indonesia, *Consultative Document Core Principles for Effective Zakat Supervision*, May 2016, p. 14.)

<sup>237</sup> Irfan Syauqi Beik, *Meningkatkan Efektivitas Penyaluran Zakat*, Koran Republika-Tsaqofi, Kamis, 28 April 2016 <https://www.republika.co.id/berita/koran/>

والتوزيع. حددت مؤسسة الزكاة على توزيع أموالها بتقسيم عدد الأموال الموزعة على عدد الأموال المجموعة. وعندما زادت نسبة المئوية، فزادت مقدار جمع أموال الزكاة وتوزيعها، فيؤدي إلى فعالية توزيع أموال الزكاة.

وإن نسبة الجمع والتوزيع من أحد المعيار المستخدم بمبادئ الأساسية للزكاة لقياس مستوى الفعالية بالمقارنة بين توزيع أموال الزكاة واجمع أموال الزكاة. ويتضح خطوة الحساب بالطريقة الآتية:

$$100\% \cdot x = \frac{\text{الأموال الموزعة}}{\text{الأموال المجموعة}} = \text{الفعالية}$$

### الجدول ٤,١

المعيار لتقييم الفعالية بمنهج نسبة الجمع والتوزيع<sup>٢٣٨</sup>

الأكثر فعالية	٩٠٪ وأكثر
فعال	٨٩٪ - ٧٠٪
المتوسط فعالية	٦٩٪ - ٥٠٪
الأقل فعالية	٤٩٪ - ٢٠٪
غير فعال	أقل من ٢٠٪

المصدر: وثيقة المبادئ الأساسية للزكاة

فاستخدام هذا المنهج لمعرفة مدى فعالية توزيع الزكاة وبهذا يحتاج إلى البيانات المالية، تحتوي على: البيانات في توزيع الزكاة

[iqtishodia/16/04/28/06cbw616-tsaqofi-meningkatkan-efektivitas-penyaluran-zakat](http://iqtishodia/16/04/28/06cbw616-tsaqofi-meningkatkan-efektivitas-penyaluran-zakat), diakses pada 12 Desember 2017, Pukul 16.01.

<sup>238</sup> BAZNAS and Bank Indonesia, *Consultative Document Core Principles for Effective Zakat Supervision*, May 2016, p. 14-15.

والبيانات في جمع الزكاة سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨. فحصلت الباحثة هذه البيانات من القسم المالي. بناء على البيانات المالية التي حصلت بها الباحثة من المؤسسة الفلاح. ظهرت الأموال المجموعة سنة ٢٠١٦-٢٠١٨، في الجدول التالي: الجدول ٤،٢

### الأموال المجموعة سنة ٢٠١٦-٢٠١٨ (في عملة روبية)

السنة	الإنفاق	الزكاة	الأموال المجموعة
٢٠١٦	٣٥,٦٢٥,٥٩٠,٥٥٥	٦,٥٠٩,١٣٤,٩٧٢	٤٢,١٣٤,٧٣٥,٥٢٧
٢٠١٧	٣٧,١٦٦,٠٤٦,٦١٩	٧,٦٦٤,٠٨٣,٤٥٩	٤٤,٨٣٠,١٣٠,٠٧٨
٢٠١٨	٣٥,٠٩١,٠١٢,٣٢٧	٧,١٤٠,٩٢١,٦٩٠	٤٢,٢٣١,٩٣٤,٠١٧
		الأموال المجموعة	
		١٢٩,١٩٦,٧٨٩,٦٢٢	

المصدر: التقارير المالية لمؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي

ظهرت من الجدول ٤،٢، مبلغ الأموال المجموعة في مؤسسة الفلاح سنة ٢٠١٦-٢٠١٨. صدرت الأموال المجموعة من الإنفاق والزكاة. مبلغ أموال الإنفاق أكثر مبلغاً من أموال الزكاة. وأكثر جمعا من أموال الإنفاق في سنة ٢٠١٧ بلغت ٣٧,١٦٦,٠٤٦,٦١٩، وأكثر جمعا من أموال الزكاة سنة ٢٠١٧ بلغت ٧,٦٦٤,٠٨٣,٤٥٩. فأكثر الأموال المجموعة سنة ٢٠١٧، بلغت الأموال المجموعة سنة ٢٠١٧ قدر ٤٤,٨٣٠,١٣٠,٠٧٨ روبية.

### ٤. فعالية توزيع الزكاة حسب البرامج

بناء على البيانات المالية التي حصلت بها الباحثة من مؤسسة الفلاح، ويتم فعالية توزيع الزكاة في مؤسسة الفلاح بستة البرامج، منها:

## أ) برنامج الدعوة الإسلامية

يُهدف هذا البرنامج إلى نشر الدعوة في المناطق الصغيرة لشعار الإسلام، وبناء مجلس التعليم. والأموال المستخدمة في برنامج الدعوة الإسلامية سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨ بلغت ٢٠,٥١٨,٤٨٤,١٢٣ روبية من الأموال المجموعة ١٢٩,١٩٦,٧٨٩,٦٢٢ روبية في سنة ٢٠١٦-٢٠١٨. ويتضح بالجدول الآتية:

### الجدول ٤,٣

#### توزيع الأموال في برنامج الدعوة الإسلامية سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨

السنة	توزيع أموال الزكاة
٢٠١٦	٧,١٨١,١٣٣,٠٢٤ روبية
٢٠١٧	٦,٨٩٩,٦٩٦,٤٦٢ روبية
٢٠١٨	٦,٤٣٧,٦٥٤,٦٣٧ روبية
المجموع	٢٠,٥١٨,٤٨٤,١٢٣ روبية

المصدر: التقارير المالية لمؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي

ومن مبلغ الموزعة لبرنامج الدعوة الإسلامية سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨، فحصلت الباحثة على نتيجة فعالية توزيع أموال الزكاة لبرنامج الدعوة الإسلامية، ويتضح بالجدول الآتية:

## الجدول ٤,٤

نتيجة فعالية توزيع الأموال في برنامج الدعوة الإسلامية سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨

السنة	توزيع أموال الزكاة	نتيجة فعالية
٢٠١٦	٧,١٨١,١٣٣,٠٢٤ روبية	١٧٪
٢٠١٧	٦,٨٩٩,٦٩٦,٤٦٢ روبية	١٥٪
٢٠١٨	٦,٤٣٧,٦٥٤,٦٣٧ روبية	١٥٪
المجموع	٢٠,٥١٨,٤٨٤,١٢٣ روبية	١٥,٦٪

المصدر: التقارير المالية لمؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي

كانت الأموال الموزعة لبرنامج الدعوة الإسلامية السنة ٢٠١٦ بلغت ٧,١٨١,١٣٣,٠٢٤ روبية بنتيجة الفعالية ١٧٪، والأموال الموزعة لبرنامج الدعوة الإسلامية السنة ٢٠١٧ بلغت ٦,٨٩٩,٦٩٦,٤٦٢ روبية بنتيجة الفعالية ١٥٪، والأموال الموزعة لبرنامج الدعوة الإسلامية السنة ٢٠١٨ بلغت ٦,٤٣٧,٦٥٤,٦٣٧ روبية بنتيجة الفعالية ١٥٪، ومجموع أموال الموزعة سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨ بلغت ٢٠,٥١٨,٤٨٤,١٢٣ روبية، بنتيجة الفعالية ١٥,٦٪.

فنتيجة فعالية توزيع الأموال في برنامج الدعوة الإسلامية سنة ٢٠١٦ بلغت ١٧٪، وسنة ٢٠١٧ وسنة ٢٠١٨ بلغت ١٥٪، ومجموع الفعالية من برنامج الدعوة الإسلامية سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٧ قدر ١٥,٦٪. ويتبين من هذه النتيجة أن أكبر فعالية لبرنامج الدعوة الإسلامية سنة ٢٠١٦، قدر ١٧٪، وأما نتيجة فعالية سنة ٢٠١٧ متساو بنتيجة فعالية سنة ٢٠١٨، قدر ١٥٪.

## (ب) برنامج التربية

يهدف هذا البرنامج لترقية جودو التربية المجتمع الإسلامية. والأموال المستخدمة في برنامج التربية سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨ بلغت ٢٥,٣٦٠,٥٥٢,٧٣٧ روبية من الأموال المجموعة ١٢٩,١٩٦,٧٨٩,٦٢٢ روبية سنة ٢٠١٦-٢٠١٨. ويتضح بالجدول الآتية:

## الجدول ٤,٥

## توزيع الأموال في برنامج التربية سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨

السنة	توزيع أموال الزكاة
٢٠١٦	٨,٩١٥,٤٠٧,٠٣١ روبية
٢٠١٧	١٠,٥٦١,٠١٧,١٦٦ روبية
٢٠١٨	٥,٨٨٤,١٢٨,٥٤٠ روبية
المجموع	٢٥,٣٦٠,٥٥٢,٧٣٧ روبية

المصدر: التقارير المالية لمؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي

ومن مبلغ الموزعة لبرنامج التربية سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨، فحصلت الباحثة على نتيجة فعالية توزيع أموال الزكاة لبرنامج التربية، ويتضح بالجدول الآتية:



## الجدول ٤,٦

نتيجة فعالية توزيع الأموال في برنامج التربية سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨

السنة	توزيع أموال الزكاة	نتيجة الفعالية
٢٠١٦	٨,٩١٥,٤٠٧,٠٣١ روبية	٢١٪
٢٠١٧	١٠,٥٦١,٠١٧,١٦٦ روبية	٢٤٪
٢٠١٨	٥,٨٨٤,١٢٨,٥٤٠ روبية	١٤٪
المجموع	٢٥,٣٦٠,٥٥٢,٧٣٧ روبية	١٩,٦٪

المصدر: التقارير المالية لمؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي

كانت الأموال الموزعة لبرنامج التربية السنة ٢٠١٦ بلغت ٨,٩١٥,٤٠٧,٠٣١ روبية بنتيجة الفعالية ٢١٪، والأموال الموزعة لبرنامج التربية السنة ٢٠١٧ بلغت ١٠,٥٦١,٠١٧,١٦٦ روبية بنتيجة الفعالية ٢٤٪، والأموال الموزعة لبرنامج التربية السنة ٢٠١٨ بلغت ٥,٨٨٤,١٢٨,٥٤٠ روبية بنتيجة الفعالية ١٤٪، ومجموع أموال الموزعة سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨ بلغت ٢٥,٣٦٠,٥٥٢,٧٣٧ روبية، بنتيجة الفعالية ١٩,٦٪.

فتيجة فعالية توزيع الأموال في برنامج التربية سنة ٢٠١٦ بلغت ٢١٪، وسنة ٢٠١٧ بلغت ٢٤٪، وسنة ٢٠١٨ بلغت ١٤٪، ومجموع الفعالية من برنامج التربية سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨ قدر ١٩,٦٪. ويتبين من هذه النتيجة أن أكبر فعالية لبرنامج التربية هي سنة ٢٠١٧، قدر ٢٤٪، وأما نتيجة أقل فعالية هي سنة ٢٠١٨ قدر ١٤٪.

### ج) برنامج دعم المساجد

الهدف من هذا البرنامج هو تركيز وظيفة المسجد يكون مركزا للدعوة. والأموال المستخدمة في برنامج دعم المساجد سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨ بلغت ٦,١٧٤,٢٢٣,٦٧٤ روبية من الأموال المجموعة ١٢٩,١٩٦,٧٨٩,٦٢٢ روبية في سنة ٢٠١٦-٢٠١٨. ويتضح بالجدول الآتية:

#### الجدول ٤,٧

توزيع الأموال في برنامج دعم المساجد سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨

السنة	توزيع أموال الزكاة
٢٠١٦	٢,٧١٨,٦٣٥,١٣٤ روبية
٢٠١٧	٢,٦٦٠,٥٩٧,٨١٠ روبية
٢٠١٨	٧٩٤,٩٩٠,٧٣٠ روبية
المجموع	٦,١٧٤,٢٢٣,٦٧٤ روبية

المصدر: التقارير المالية لمؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي

ومن مبلغ الموزعة لبرنامج دعم المساجد سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨، فحصلت الباحثة على نتيجة فعالية توزيع أموال الزكاة لبرنامج دعم المساجد، ويتضح بالجدول الآتية:

## الجدول ٤,٨

نتيجة فعالية توزيع الأموال في برنامج دعم المساجد سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨

السنة	توزيع أموال الزكاة	نتيجة الفعالية
٢٠١٦	٢,٧١٨,٦٣٥,١٣٤ روبية	٧٪
٢٠١٧	٢,٦٦٠,٥٩٧,٨١٠ روبية	٦٪
٢٠١٨	٧٩٤,٩٩٠,٧٣٠ روبية	٢٪
المجموع	٦,١٧٤,٢٢٣,٦٧٤ روبية	٥٪

المصدر: التقارير المالية لمؤسسة الفلاح للضندوق الاجتماعي

كانت الأموال الموزعة لبرنامج دعم المساجد السنة ٢٠١٦ بلغت ٢,٧١٨,٦٣٥,١٣٤ روبية بنتيجة الفعالية ٧٪، والأموال الموزعة لبرنامج دعم المساجد السنة ٢٠١٧ بلغت ٢,٦٦٠,٥٩٧,٨١٠ روبية بنتيجة الفعالية ٦٪، والأموال الموزعة لبرنامج دعم المساجد السنة ٢٠١٨ بلغت ٧٩٤,٩٩٠,٧٣٠ روبية بنتيجة الفعالية ٢٪، ومجموع أموال الموزعة سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨ بلغت ٦,١٧٤,٢٢٣,٦٧٤ روبية، بنتيجة الفعالية ٥٪.

فتيجة فعالية توزيع الأموال في برنامج دعم المساجد سنة ٢٠١٦ بلغت ٧٪، وسنة ٢٠١٧ بلغت ٦٪، وسنة ٢٠١٨ بلغت ٢٪، ومجموع الفعالية من برنامج دعم المساجد سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨ قدر ٥٪. ويتبين من هذه النتيجة أن فعالية لبرنامج دعم المساجد أكبر فعالية سنة ٢٠١٦ ٧٪، وأما نتيجة أقل فعالية هي سنة ٢٠١٨ قدر ٢٪.

## (د) برنامج اليتامى

كان تركيز برنامج اليتامى تقديم المساعدة لليتامى، عائلة اليتامى، ودار اليتامى. والأموال المستخدمة في برنامج اليتامى سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨ بلغت ١٢,٤٧١,٤٠٥,٩٣٥ روبية من الأموال المجموعة ١٢٩,١٩٦,٧٨٩,٦٢٢ روبية في سنة ٢٠١٦-٢٠١٨. ويتضح بالجدول الآتية:

## الجدول ٤,٩

## توزيع الأموال في برنامج اليتامى سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨

السنة	توزيع أموال الزكاة
٢٠١٦	٤,٦٨٣,٦٠٧,٩٢٧ روبية
٢٠١٧	٣,٩٧٤,٦٦٤,٤٧٥ روبية
٢٠١٨	٣,٨١٣,١٣٣,٥٣٣ روبية
المجموع	١٢,٤٧١,٤٠٥,٩٣٥ روبية

المصدر: التقارير المالية لمؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي

ومن مبلغ الموزعة لبرنامج اليتامى سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨، فحصلت الباحثة على نتيجة فعالية توزيع أموال الزكاة لبرنامج اليتامى، ويتضح بالجدول الآتية:

## الجدول ١٠،٤

نتيجة فعالية توزيع الأموال في برنامج اليتامى سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨

السنة	توزيع أموال الزكاة	نتيجة الفعالية
٢٠١٦	٤,٦٨٣,٦٠٧,٩٢٧ روبية	١١٪
٢٠١٧	٣,٩٧٤,٦٦٤,٤٧٥ روبية	٩٪
٢٠١٨	٣,٨١٣,١٣٣,٥٣٣ روبية	٩٪
المجموع	١٢,٤٧١,٤٠٥,٩٣٥ روبية	٩,٦٪

المصدر: التقارير المالية لمؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي

كانت الأموال الموزعة لبرنامج اليتامى السنة ٢٠١٦ بلغت ٤,٦٨٣,٦٠٧,٩٢٧ روبية بنتيجة الفعالية ١١٪، والأموال الموزعة لبرنامج اليتامى السنة ٢٠١٧ بلغت ٣,٩٧٤,٦٦٤,٤٧٥ روبية بنتيجة الفعالية ٩٪، والأموال الموزعة لبرنامج اليتامى السنة ٢٠١٨ بلغت ٣,٨١٣,١٣٣,٥٣٣ روبية بنتيجة الفعالية ٩٪، ومجموع أموال الموزعة سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨ بلغت ١٢,٤٥٦,٤٠٥,٩٣٥ روبية، بنتيجة الفعالية ٩,٦٪.

فتيجة فعالية توزيع الأموال في برنامج اليتامى سنة ٢٠١٦ بلغت ١١٪، وسنة ٢٠١٧ بلغت ٩٪، وسنة ٢٠١٨ بلغت ٩٪، ومجموع الفعالية من برنامج اليتامى سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨ قدر ٩,٦٪. ويتبين من هذه النتيجة أن أكبر فعالية لبرنامج اليتامى هي سنة ٢٠١٦ قدر ١١٪ وأما نتيجة سنة ٢٠١٧ متساو بسنة ٢٠١٨ قدر ٩٪.

## ٥) برنامج المساعدة الإنسانية

كان الهدف من هذا البرنامج حل المشاكل الإجتماعية المتنوعة، من المشكلة الصحة، وتكاليف الحياة، والكواثر الطبيعية. والأموال المستخدمة في برنامج المساعدة الإنسانية سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨ بلغت ١٣,٢٤٢,٦٠٣,٣٤٩ روبية من الأموال المجموعة ١٢٩,١٩٦,٧٨٩,٦٢٢ روبية في سنة ٢٠١٦-٢٠١٨. ويتضح بالجدول الآتية:

### الجدول ١١،٤

#### توزيع الأموال في برنامج المساعدة الإنسانية سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨

السنة	توزيع أموال الزكاة
٢٠١٦	٣,٩٥١,٥٢٦,٥٩٠ روبية
٢٠١٧	٤,٩١٢,٤٠٢,٨٣٣ روبية
٢٠١٨	٤,٣٧٨,٦٧٣,٩٢٦ روبية
المجموع	١٣,٢٤٢,٦٠٣,٣٤٩ روبية

المصدر: التقارير المالية لمؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي

ومن مبلغ الموزعة لبرنامج المساعدة الإنسانية سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨، فحصلت الباحثة على نتيجة فعالية توزيع أموال الزكاة لبرنامج المساعدة الإنسانية، ويتضح بالجدول الآتية:

## المجدول ٤,١٢

نتيجة فعالية توزيع الأموال في برنامج المساعدة الإنسانية سنة ٢٠١٦ إلى

٢٠١٨

السنة	توزيع أموال الزكاة	نتيجة الفعالية
٢٠١٦	٣,٩٥١,٥٢٦,٥٩٠ روبية	٩٪
٢٠١٧	٤,٩١٢,٤٠٢,٨٣٣ روبية	١١٪
٢٠١٨	٤,٣٧٨,٦٧٣,٩٢٦ روبية	١٠٪
المجموع	١٣,٢٤٢,٦٠٣,٣٤٩ روبية	١٠٪

المصدر: التقارير المالية لمؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي

كانت الأموال الموزعة لبرنامج مساعدة الإنسانية السنة ٢٠١٦ بلغت ٣,٩٥١,٥٢٦,٥٩٠ روبية بنتيجة الفعالية ٩٪، والأموال الموزعة لبرنامج مساعدة الإنسانية السنة ٢٠١٧ بلغت ٤,٩١٢,٤٠٢,٨٣٣ روبية بنتيجة الفعالية ١١٪، والأموال الموزعة لبرنامج مساعدة الإنسانية السنة ٢٠١٨ بلغت ٤,٣٧٨,٦٧٣,٩٢٦ روبية بنتيجة الفعالية ١٠٪، ومجموع أموال الموزعة سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨ بلغت ١٣,٢٤٢,٦٠٣,٣٤٩ روبية، بنتيجة الفعالية ١٠٪.

فتيجة فعالية توزيع الأموال في برنامج مساعدة الإنسانية سنة ٢٠١٦ بلغت ٩٪، وسنة ٢٠١٧ بلغت ١١٪، وسنة ٢٠١٨ بلغت ١٠٪، ومجموع الفعالية من برنامج مساعدة الإنسانية سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨ قدر ١٠٪. ويتبين من هذه النتيجة أن أكبر فعالية لبرنامج مساعدة الإنسانية هي سنة ٢٠١٧ قدر ١١٪ وأما أقل فعالية هي سنة ٢٠١٦ قدر ٩٪.

## و) برنامج خدمة الزكاة

يهدف هذا البرنامج للأصناف الثمانية، والأغلب لصنف الفقراء والمساكين، وفي سبيل الله. والأموال المستخدمة في برنامج خدمة الزكاة سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨ بلغت ١٨,٨٨٦,٣٩٦,٨٦١ روبية من الأموال المجموعة ١٢٩,١٩٦,٧٨٩,٦٢٢ روبية في سنة ٢٠١٦-٢٠١٨. ويتضح بالجدول الآتية:

### الجدول ٤,١٣

#### توزيع الأموال في برنامج خدمة الزكاة سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨

السنة	توزيع أموال الزكاة
٢٠١٦	٥,٩٣٨,٥٤٦,٨٠٥ روبية
٢٠١٧	٥,٩٤٠,٧٢٧,٩٩٢ روبية
٢٠١٨	٧,٠٠٧,١٢٢,٠٦٤ روبية
المجموع	١٨,٨٨٦,٣٩٦,٨٦١ روبية

المصدر: التقارير المالية لمؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي

ومن مبلغ الموزعة لبرنامج خدمة الزكاة سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨، حصلت الباحثة على نتيجة فعالية توزيع أموال الزكاة لبرنامج خدمة الزكاة، ويتضح بالجدول الآتية:



## المجدول ٤،١٤

نتيجة فعالية توزيع الأموال في برنامج خدمة الزكاة سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨

السنة	توزيع أموال الزكاة	نتيجة الفعالية
٢٠١٦	٥,٩٣٨,٥٤٦,٨٠٥ روبية	١٤٪
٢٠١٧	٥,٩٤٠,٧٢٧,٩٩٢ روبية	١٣٪
٢٠١٨	٧,٠٠٧,١٢٢,٠٦٤ روبية	١٧٪
المجموع	١٨,٨٨٦,٣٩٦,٨٦١ روبية	١٤,٦٪

المصدر: التقارير المالية لمؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي

كانت الأموال الموزعة لبرنامج خدمة الزكاة السنة ٢٠١٦ بلغت ٥,٩٣٨,٥٤٦,٨٠٥ روبية بنتيجة الفعالية ١٤٪، والأموال الموزعة لبرنامج خدمة الزكاة السنة ٢٠١٧ بلغت ٥,٩٤٠,٧٢٧,٩٩٢ روبية بنتيجة الفعالية ١٣٪، والأموال الموزعة لبرنامج خدمة الزكاة السنة ٢٠١٨ بلغت ٧,٠٠٧,١٢٢,٠٦٤ روبية بنتيجة الفعالية ١٧٪، ومجموع أموال الموزعة سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨ بلغت ١٨,٨٨٦,٣٩٦,٨٦١ روبية، بنتيجة الفعالية ١٤,٦٪.

فتيجة فعالية توزيع الأموال في برنامج خدمة الزكاة سنة ٢٠١٦ بلغت ١٤٪، وسنة ٢٠١٧ بلغت ١٣٪، وسنة ٢٠١٨ بلغت ١٧٪، ومجموع الفعالية من برنامج خدمة الزكاة سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨ قدر ١٤,٦٪. ويتبين من هذه النتيجة أن أكبر فعالية لبرنامج خدمة الزكاة هي سنة ٢٠١٨ قدر ١٧٪، وأما أقل فعالية هي سنة ٢٠١٧ قدر ١٣٪.

تظهر من نتيجة الفعالية أن البرنامج دعم المساجد من أقل فعالية قدر ثلاث سنوات، والسبب من ذلك أن الأنشطة في برنامج دعم المساجد من أقل أنشطة. وأما برنامج التربية من أكبر فعالية قدر ثلاث سنوات، وهذا مناسباً ببحث أحمد فضيلة وأتينغ سوكما، ٢٠١٦، حسن الهامي فهريني، ٢٠١٦، وستي نور عزيزة، ٢٠١٨ وكذلك بحث مؤسسة الزكاة الحكومية، ٢٠١٧. والسبب في ذلك على أن موقع مؤسسة الفلاح في سورابايا الذي هو مركز في جاوى الشرقية حتى قادرة على توزيع أموال الزكاة لبرنامج التربية.

#### ٥. فعالية توزيع الزكاة حسب السنة

بناء على البيانات المالية التي حصلت عليها الباحثة من مؤسسة الفلاح، كانت فعالية توزيع الزكاة في مؤسسة الفلاح في السنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨، على ما يلي:

أ) سنة ٢٠١٦

كانت فعالية توزيع الزكاة في مؤسسة الفلاح سنة ٢٠١٦، بمبلغ الأموال الموزعة ٣٣,٣٨٨,٨٥٦,٥١١ روبية من الأموال المجموعة ٤٢,١٣٤,٧٢٥,٥٢٧ روبية. وتوزيع هذه الأموال إلى البرامج الموجودة في مؤسسة الفلاح. ويتضح فعالية توزيع أموال الزكاة في مؤسسة الفلاح، بالجدول الآتي:

## الجدول ٤,١٥

نتيجة فعالية توزيع أموال الزكاة في مؤسسة الفلاح سنة ٢٠١٦

السنة	٢٠١٦	فعالية توزيع
الأموال المجموعة	٤٢,١٣٤,٧٢٥,٥٢٧	أموال الزكاة
١ برنامج الدعوة	٧,١٨١,١٣٣,٠٢٤	١٧٪
٢ برنامج التربية	٨,٩١٥,٤٠٧,٠٣١	٢١٪
٣ برنامج دعم المساجد	٢,٧١٨,٦٣٥,١٣٤	٧٪
٤ برنامج اليتامى	٤,٦٨٣,٦٠٧,٩٢٧	١١٪
٥ برنامج مساعدة الإنسانية	٣,٩٥١,٥٢٦,٥٩٠	٩٪
٦ برنامج خدمة الزكاة	٥,٩٣٨,٥٤٦,٨٠٥	١٤٪
المجموع	٣٣,٣٨٨,٨٥٦,٥١١	٧٩٪

المصدر: التقارير المالية لمؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي

في سنة ٢٠١٦ نتيجة فعالية توزيع أموال الزكاة في مؤسسة الفلاح حصلت على درجة «فعال» بنتيجة ٧٩٪. ونظرا من الجدول ، تترتب نتيجة فعالية توزيع أموال الزكاة من برنامج توزيع أموال الزكاة في مؤسسة الفلاح سورابايا سنة ٢٠١٦ من أكبر توزيعا إلى أصغره، على ما يلي:

- ١) برنامج التربية حصلت على ٢١٪
- ٢) برنامج الدعوة الإسلامية حصلت على ١٧٪
- ٣) برنامج خدمة الزكاة حصلت على ١٤٪
- ٤) برنامج اليتامى حصلت على ١١٪
- ٥) برنامج مساعدة الإنسانية حصلت على ٩٪
- ٦) برنامج دعم المساجد ٧٪

(ب) سنة ٢٠١٧

تمّ فعالية توزيع الزكاة في مؤسسة الفلاح سنة ٢٠١٧، بمبلغ أموال الموزعة ٣٤,٩٤٩,١٠٦,٧٣٨ روبية من أموال المجموعة ٤٤,٨٣٠,١٣٠,٠٧٨ روبية. وتوزيع هذه الأموال إلى البرامج الموجودة في مؤسسة الفلاح. ويتضح فعالية توزيع أموال الزكاة في مؤسسة الفلاح سنة ٢٠١٧، بالجدول الآتية:

## الجدول ٤,١٦

## نتيجة فعالية توزيع أموال الزكاة في مؤسسة الفلاح سنة ٢٠١٧

فعالية توزيع	٢٠١٧	السنة
أموال الزكاة	٤٤,٨٣٠,١٣٠,٠٧٨	الأموال المجموعة
١٥٪	٦,٨٩٩,٦٩٦,٤٦٢	١ برنامج الدعوة
٢٤٪	١٠,٥٦١,١٧,١٦٦	٢ برنامج التربية
٦٪	٢,٦٦٠,٥٩٧,٨١٠	٣ برنامج دعم المساجد
٩٪	٣,٩٧٤,٦٦٤,٤٧٥	٤ برنامج اليتامى
١١٪	٤,٩١٢,٤٠٢,٨٣٣	٥ برنامج مساعدة الإنسانية
١٣٪	٥,٩٤٠,٧٢٧,٩٩٢	٦ برنامج خدمة الزكاة
٧٨٪	٣٤,٩٤٩,١٠٦,٧٣٨	المجموع

المصدر: التقارير المالية لمؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي

في سنة ٢٠١٧ نتيجة فعالية توزيع أموال الزكاة في مؤسسة الفلاح حصلت على درجة «فعال» بنتيجة ٧٨٪. ونظرا من الجدول ، تترتب نتيجة فعالية توزيع أموال الزكاة من برنامج توزيع أموال الزكاة في مؤسسة الفلاح سورابايا سنة ٢٠١٧ من أكبر توزيعا إلى أصغره، على ما يلي:

- ١) برنامج التربية حصلت على ٢٤٪
- ٢) برنامج الدعوة الإسلامية حصلت على ١٥٪
- ٣) برنامج خدمة الزكاة حصلت على ١٣٪
- ٤) برنامج مساعدة الإنسانية حصلت على ١١٪
- ٥) برنامج اليتامى حصلت على ٩٪
- ٦) برنامج دعم المساجد ٦٪

(ج) سنة ٢٠١٨

تمّ فعالية توزيع الزكاة في مؤسسة الفلاح سنة ٢٠١٨، بمبلغ أموال الموزعة ٢٨,٣١٥,٧٠٣,٤٣٠ روبية من أموال المجموعة ٤٢,٢٣١,٩٣٤,٠١٧ روبية. وتوزيع هذه الأموال إلى البرامج الموجودة في مؤسسة الفلاح. ويتضح فعالية توزيع أموال الزكاة في مؤسسة الفلاح سنة ٢٠١٨، بالجدول الآتية:

## الجدول ٤,١٧

## نتيجة فعالية توزيع أموال الزكاة في مؤسسة الفلاح سنة ٢٠١٨

السنة	٢٠١٨	فعالية توزيع
الأموال المجموعة	٤٢,٢٣١,٩٣٤,٠١٧	أموال الزكاة
١ برنامج الدعوة	٦,٤٣٧,٦٥٤,٦٣٧	١٥٪
٢ برنامج التربية	٥,٨٨٤,١٢٨,٥٤٠	١٤٪
٣ برنامج دعم المساجد	٧٩٤,٩٩٠,٧٣٠	٢٪
٤ برنامج اليتامى	٣,٨١٣,١٣٣,٥٣٣	٩٪
٥ برنامج مساعدة الإنسانية	٤,٣٧٨,٦٧٣,٩٢٦	١٠٪
٦ برنامج خدمة الزكاة	٧,٠٠٧,١٢٢,٠٦٤	١٧٪
المجموع	٢٨,٣١٥,٧٠٣,٤٣٠	٦٧٪

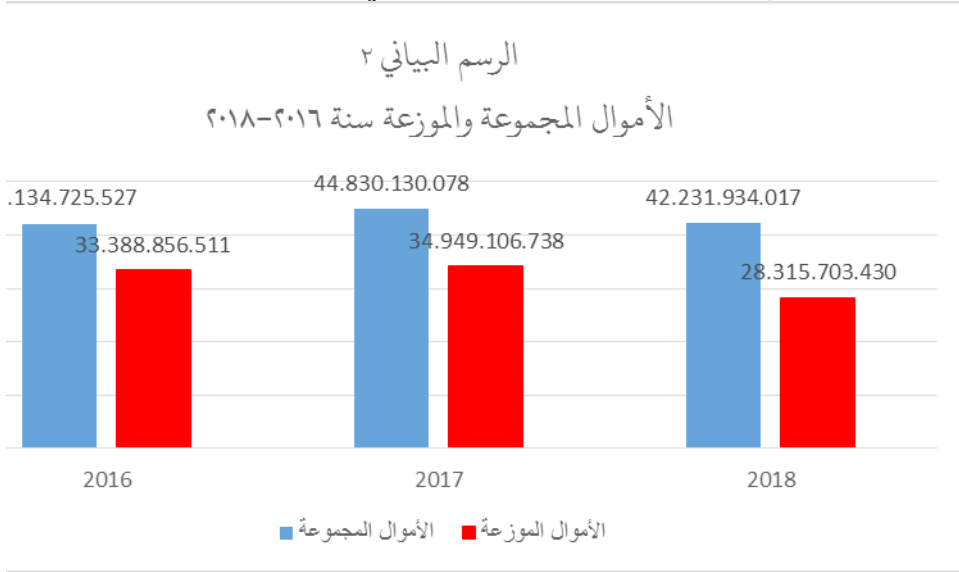
المصدر: التقارير المالية لمؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي

في سنة ٢٠١٨ نتيجة فعالية توزيع أموال الزكاة في مؤسسة الفلاح حصلت على درجة «متوسط الفعالية» بنتيجة ٦٧٪. ونظرا من الجدول ، تترتب نتيجة فعالية توزيع أموال الزكاة من برنامج توزيع أموال الزكاة في مؤسسة الفلاح سورابايا سنة ٢٠١٧ من أكبر التوزيع إلى أصغره، على ما يلي:

- (١) برنامج خدمة الزكاة حصلت على ١٧٪
- (٢) برنامج الدعوة الإسلامية حصلت على ١٥٪
- (٣) برنامج التربية حصلت على ١٤٪
- (٤) برنامج المساعدة الإنسانية حصلت على ١٠٪
- (٥) برنامج اليتامى حصلت على ٩٪
- (٦) برنامج دعم المساجد ٦٪

## ٦. فعالية توزيع أموال الزكاة في مؤسسة الفلاح

بناء على البيانات المالية التي حصلت عليها الباحثة من مؤسسة الفلاح، ومجموع فعالية توزيع أموال الزكاة في مؤسسة الفلاح السنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨، على ما يلي:



تظهر من الرسم البياني ٢، بلغ الأموال المجموعة سنة ٢٠١٦ إلى ٤٢,١٣٤,٧٢٥,٥٢٧ روبية. وبلغ الأموال المجموعة السنة ٢٠١٧ إلى ٤٤,٨٣٠,١٣٠,٠٧٨ روبية. وبلغ الأموال المجموعة السنة ٢٠١٨ إلى ٤٢,٢٣١,٩٣٤,٠١٧ روبية. وظهرت من البيانات، وجود ارتفاع الأموال المجموعة من سنة ٢٠١٦ إلى سنة ٢٠١٧ قدر ٢,٧ مليار روبية، ولكن تظهر انخفاض الأموال المجموعة من السنة ٢٠١٧ إلى ٢٠١٨ قدر ٢,٦ مليار روبية.

تظهر الأموال الموزعة من سنة ٢٠١٦ إلى سنة ٢٠١٨، بلغ الأموال الموزعة سنة ٢٠١٦ إلى ٣٣,٣٨٨,٨٥٦,٥١١ روبية. وبلغ

الأموال الموزعة السنة ٢٠١٧ إلى ٣٤,٩٤٩,١٠٦,٧٣٨ روبية. وبلغ الأموال الموزعة السنة ٢٠١٨ إلى ٢٨,٣١٥,٧٠٣,٤٣٠ روبية. وظهرت من البيانات، وجود ارتفاع الأموال الموزعة من سنة ٢٠١٦ إلى سنة ٢٠١٧ قدر ١,٥ مليار روبية، ولكن تظهر انخفاض الأموال المجموعة من السنة ٢٠١٧ إلى ٢٠١٨ قدر ٦,٦ مليار روبية.

ونجد من سنة ٢٠١٦ إلى سنة ٢٠١٨ وجود ارتفاع الأموال المجموعة قدر ٢,٧ مليار روبية، وهذا المبلغ يؤدي إلى ارتفاع توزيع أموال الزكاة قدر ٧٣٢ مليار روبية. وتظهر من ارتفاع أموال المجموعة قدر ٢,٧ تريليون روبية وهذا المبلغ لا يناسب بارتفاع أموال الموزعة، لأن ارتفاع الأموال الموزعة أقل. وهذا دليل على أن نتيجة استفادة أموال الزكاة سنة ٢٠١٧ جيد. لأن استفادة أموال الموزعة كثيرة فيكون المقارنة بين الأموال الموزعة أقل من ارتقاء أموال المجموعة.



## الجدول ٤،١٨

## الأموال المجموعة والموزعة في مؤسسة الفلاح سنة ٢٠١٦-٢٠١٨

السنة	٢٠١٦	٢٠١٧	٢٠١٨
الأموال المجموعة	٤٢,١٣٤,٧٢٥,٥٢٧	٤٤,٨٣٠,١٣٠,٠٧٨	٤٢,٢٣١,٩٣٤,٠١٧
الأموال الموزعة	١ برنامج الدعوة	٦,٨٩٩,٦٩٦,٤٦٢	٦,٤٣٧,٦٥٤,٦٣٧
	٢ برنامج التربية	٨,٩١٥,٤٠٧,٠٣١	١٠,٥٦١,٠١٧,١٦٦
	٣ برنامج دعم المساجد	٢,٧١٨,٦٣٥,١٣٤	٢,٦٦٠,٥٩٧,٨١٠
	٤ برنامج اليتامى	٤,٦٨٣,٦٠٧,٩٢٧	٣,٩٧٤,٦٦٤,٤٧٥
	٥ برنامج مساعدة الإنسانية	٣,٩٥١,٥٢٦,٥٩٠	٤,٩١٢,٤٠٢,٨٣٣
	٦ برنامج خدمة الزكاة	٥,٩٣٨,٥٤٦,٨٠٥	٥,٩٤٠,٧٢٧,٩٩٢
المجموع	٣٣,٣٨٨,٨٥٦,٥١١	٣٤,٩٤٩,١٠٦,٧٣٨	٢٨,٣١٥,٧٠٣,٤٣٠

المصدر: التقارير المالية لمؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي

ظهرت من الجدول ٤،١٨، يتولد من الأموال المجموعة برامج توزيع الزكاة، ويترتب البرامج من أقل توزيع إلى أكثر توزيع في السنة ٢٠١٦، على ما يلي: برنامج دعم المساجد، برنامج مساعدة الإنسانية، برنامج خدمة الزكاة، برنامج الدعوة الإسلامية، وبرنامج التربية. ويترتب البرامج من أقل توزيع إلى أكثر توزيع في السنة ٢٠١٧، على ما يلي: برنامج دعم المساجد، برنامج اليتامى، برنامج مساعدة الإنسانية، برنامج خدمة الزكاة، برنامج الدعوة الإسلامية، برنامج التربية. ويترتب البرامج من أقل توزيع إلى أكثر توزيع في السنة ٢٠١٨، على ما يلي: برنامج دعم المساجد، برنامج اليتامى، برنامج مساعدة الإنسانية، برنامج التربية، برنامج الدعوة الإسلامية، برنامج خدمة الزكاة.

نجد من البرامج توزيع أموال الزكاة، في سنة ٢٠١٦ وسنة ٢٠١٧، برنامج التربية، وبرنامج الدعوة الإسلامية، وبرنامج خدمة الزكاة، من ثلاثة برامج الأول في التوزيع، وفي سنة ٢٠١٨، صار برنامج خدمة الزكاة من أكثر توزيعاً، ويلية برنامج التربية، وبرنامج الدعوة الإسلامية. ونجد من سنة ٢٠١٦ إلى سنة ٢٠١٨ أن برنامج مساعدة الإنسانية، برنامج اليتامى، برنامج دعم المساجد من البرامج أقل توزيعاً. فهذه التقسيمات متعلقة بقرار مؤسسة الفلاح في مقدار توزيع أموال الزكاة، منها: ٣٠٪ لبرنامج التربية، ١٥٪ لبرنامج اليتامى، ٢٥٪ لبرنامج الدعوة الإسلامية، ١٠٪ لبرنامج دعم المساجد. ١٠٪ لبرنامج مساعدة الإنسانية.

### الجدول ٤،١٩

#### نسبة الجمع والتوزيع سنة ٢٠١٦-٢٠١٨

البرنامج	٢٠١٦	٢٠١٧	٢٠١٨	مجموع
الدعوة	١٧٪	١٥٪	١٥٪	١٥،٦٪
التربية	٢١٪	٢٤٪	١٤٪	١٩،٦٪
دعم المساجد	٧٪	٦٪	٢٪	٥٪
اليتامى	١١٪	٩٪	٩٪	٩،٦٪
مساعدة الإنسانية	٩٪	١١٪	١٠٪	١٠٪
خدمة الزكاة	١٤٪	١٣٪	١٧٪	١٤،٦٪
نسبة الجمع والتوزيع	٧٩٪	٧٨٪	٦٧٪	٧٤،٦٪
نتيجة فعالية	فعال	فعال	متوسط الفعالية	فعال

المصدر: نتيجة فعالية توزيع الزكاة بالنسبة لجمع والتوزيع

ويتضح من جدول ٤،١٩، أن نتيجة فعالية توزيع أموال الزكاة في مؤسسة الفلاح سنة ٢٠١٦ حصلت على درجة «فعال» بنتيجة

٧٩٪. أن نتيجة فعالية توزيع أموال الزكاة في مؤسسة الفلاح سنة ٢٠١٧ حصلت على درجة «فعال» بنتيجة ٧٨٪. أن نتيجة فعالية توزيع أموال الزكاة في مؤسسة الفلاح سنة ٢٠١٦ حصلت على درجة «متوسط الفعالية» بنتيجة ٦٧٪. والمجموع العام من فعالية توزيع أموال الزكاة سنة ٢٠١٦ إلى ٢٠١٨، حصلت على درجة «فعال» بنتيجة ٧٤،٦٪. ويتضح نتيجة فعالية توزيع أموال الزكاة في مؤسسة الفلاح سنة ٢٠١٦ إلى سنة ٢٠١٨، على ما يلي:

#### الجدول ٤،٢٠.

#### نسبة الجمع والتوزيع سنة ٢٠١٦-٢٠١٨

السنة	٢٠١٦	٢٠١٧	٢٠١٨	المجموع
نسبة الجمع والتوزيع	٧٩٪	٧٨٪	٦٧٪	٧٤،٦٪
نتيجة فعالية	فعال	فعال	متوسط الفعالية	فعال

المصدر: التقارير المالية لمؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي

نسبة فعالية توزيع الزكاة في عام ٢٠١٨ أقل فعالية بالمقارنة مع عام ٢٠١٦ و٢٠١٧، لأن المبالغ المستخدمة للأغراض الإدارية ترتفع، إذا كان في عام ٢٠١٦ بلغ إلى ٨,٧٤٥,٨٦٩,٠١٦ وعام ٢٠١٧ بلغ إلى ٩,٨٨١,٠٢٣,٣٤٠ وعام ٢٠١٨ بلغ إلى ١٣,٩١٦,٢٣٠,٥٨٧. ويتضح من الجدول الآتي:

## الجدول ٤،٢١.

### المبالغ المستخدمة للأغراض الإدارية

السنة	المبلغ للأغراض الإدارية	النسبة المئوية
٢٠١٦	٨,٧٤٥,٨٦٩,٠١٦	٢١٪
٢٠١٧	٩,٨٨١,٠٢٣,٣٤٠	٢٢٪
٢٠١٨	١٣,٩١٦,٢٣٠,٥٨٧	٣٣٪

المصدر: التقارير المالية لمؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي

تدل البيانات المالية لمؤسسة الفلاح أن المبالغ المستخدمة للأغراض الإدارية عام ٢٠١٦ إلى عام ٢٠١٨ وهذا الارتفاع يؤدي إلى الانخفاض في مستوى الفعالية لتوزيع الزكاة في هذه السنوات الثلاث. أما في عام ٢٠١٨ بلغت التكلفة الإدارية ١٣,٩١٦,٢٣٠,٥٨٧ روبية، تتمثل في:

(أ) شراء الأراضي في يوكياكرتا بمبلغ ٤,٠٠٨,١٣٩,٠٠٠ روبية.  
(ب) الحملة الإعلامية لبرامج مؤسسة الفلاح بمبلغ ٧,٨٦٢,٠١٠,٢٧٢ روبية.

(ج) تنمية الموارد البشرية بمبلغ ١,٣٣٤,١٩٤,٨٨١ روبية.  
(د) التكاليف الإدارية الأخرى بمبلغ ٧١١,٨٨٦,٤٣٤ روبية.  
يرجع نجاح مؤسسة الفلاح سورابايا في فعالية توزيع الزكاة إلى الأسباب التالية:

(أ) التزام القائمين بنظام المؤسسة بضرورة الإسراع في توزيع الزكاة.  
(ب) والدور الكبير لوسائل الإعلام في نشر برامج الزكاة.  
(ج) والتعاون والتنسيق بين مؤسسة الفلاح والجهات الحكومية

وغير الحكومية.

وأما العوامل التي تؤدي إلى عدم فعالية توزيع الزكاة في مؤسسة الفلاح سورابايا، هي:

أ) ارتفاع الأموال المستخدمة للأغراض الإدارية.

ب) ونقصان الموارد البشرية المحترفة.

ج) وكثرة مؤسسات الزكاة في سورابايا يؤدي إلى نقص المتبرعين.



## الباب الخامس الخاتمة

### أ. نتيجة البحث

حصلت الباحثة على نتيجة البحث، منها:

١. يتم توزيع الصدقات في مؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي سورابايا عام ٢٠١٨ من خلال البرنامجين الآتيين:

- البرامج الخيرية لمساعدة الفقراء والمساكين والغارمين والمؤلفة قلوبهم وابن سبيل. وذلك عن طريق تقديم المساعدات بهدف استهلاكي.

- برامج الاستفادة وذلك بتقديم مبلغ من المال لإجل برامج معينة. وهذه البرامج هي: البرنامج التربية، برنامج الدعوة الإسلامية، البرنامج اليتامى، برنامج المساعدة الإنسانية، برنامج دعم المساجد، وبرنامج خدمة الزكاة.

٢. فعالية توزيع أموال الصدقات في مؤسسة الفلاح للصندوق الاجتماعي سورابايا عام ٢٠١٨

تدل نتيجة فعالية توزيع أموال الصدقات في مؤسسة الفلاح عام ٢٠١٦ حصلت على درجة «فعال» بنتيجة ٧٩٪. أن نتيجة فعالية توزيع أموال الصدقات في مؤسسة الفلاح عام ٢٠١٧ حصلت على درجة «فعال» بنتيجة ٧٨٪. أن نتيجة فعالية توزيع أموال الصدقات في مؤسسة الفلاح عام ٢٠١٨ حصلت على درجة «متوسط الفعالية» بنتيجة ٦٧٪. والمجموع العام من فعالية توزيع أموال الصدقات عام

٢٠١٦ إلى ٢٠١٨، حصلت على درجة «فعال» بنتيجة ٧٤,٦٪.

تدل نتيجة فعالية توزيع أموال الصدقات لمؤسسة الفلاح أن المبالغ المستخدمة للأغراض الإدارية عام ٢٠١٦ إلى عام ٢٠١٨ وهذا الارتفاع يؤدي إلى الانخفاض في مستوى الفعالية لتوزيع الصدقات في هذه السنوات الثلاث. أما في عام ٢٠١٨ بلغت المبالغ المستخدمة للأغراض الإدارية إلى أكثر استخداما. ويتضح نتيجة الفعالية في الجدول التالي:

العام	الأموال المجموعة	الأموال المستخدمة للأغراض الإدارية	الأموال الموزعة	مقدار الفعالية	نتيجة الفعالية
٢٠١٦	٤٤,١٣٤,٧٣٥,٥٢٧	٨,٧٤٥,٨٦٩,٠١٦	٣٣,٣٨٨,٨٥٦,٥١١	٧٩٪	فعال
٢٠١٧	٤٤,٨٣٠,١٣٠,٠٧٨	٩,٤٥٣,٤٧٣,٧٢٨	٣٤,٩٤٩,١٠٦,٧٣٨	٧٨٪	فعال
٢٠١٨	٤٢,٢٣١,٩٣٤,٠١٧	١٣,٩١٦,٢٣٠,٥٨٧	٢٨,٣١٥,٧٠٣,٤٣٠	٦٧٪	متوسط الفعالية
المجموع	١٢٩,١٩٦,٧٨٩,٦٢٢	٣٢,٥٤٣,١٢٢,٩٤٣	٩٦,٦٥٣,٦٦٦,٦٧٩	٧٤,٦٪	فعال

لزيادة فعالية التوزيع، تمسكت مؤسسة الفلاح بالمبادئ الأساسية في توزيع الصدقات، وهي:

- مدة توزيع الصدقات للأهداف الاستهلاكية

تطبيق توزيع الصدقات الاستهلاكية في مؤسسة الفلاح نظرا إلى تقييم مدة الصرف من المبادئ الأساسية للزكاة، قدر أسبوع إلى أربعة أسابيع، حصل على نتيجة "سريع".



- مدّة توزيع الصدقات للأهداف الإنتاجية  
فتطبيق الصدقات الإنتاجية في مؤسسة الفلاح نظرا  
من تقييم مدّة الصرف من المبادئ الأساسية للزكاة، حصل على  
نتيجة "سريع"، لأنه تم توزيع أموال الصدقات في مدة شهر.  
تدل هذه الحقيقة على أن مؤسسة الفلاح للصندوق  
الاجتماعي سورابايا تكون لها فعالية كبيرة وأهداف واضحة.

## ب. التوصية

وأنت الباحثة بعد الدراسة بهذه التوصيات:

١. على المسؤولين في مؤسسة الفلاح القيام بتقييم برنامج الاستفادة لرفع فعالية توزيع الصدقات.
٢. وعلى الحكومة أن تقوم بدور المراقبة لمؤسسات الزكاة.
٣. ضرورة التعاون والتنسيق بين مؤسسة الزكاة الحكومية ومؤسسة الزكاة الأهلية.



## المصادر والمراجع

القرآن الكريم

اللغة العربية

ابن باز وآخرون. ١٤٢٦، موسوعة الأحكام الشرعية، بيروت: المكتبة العصرية.  
ابن كثير. ١٤٢١، تفسير القرآن العظيم، الطبعة الأولى، بيروت: مؤسسة قرطبة.  
ابن منظور. ١٣١٩، لسان العرب، الطبعة الثالثة، بيروت: دار إحياء التراث  
العربي.

أبي حسين أحمد بن فارس بن زكريا. (د.س)، معجم مقاييس اللغة، الطبعة  
الرابعة، بيروت: دار الفكر.

أحمد الشرباصي، ١٤٠١، المعجم الإقتصادي الإسلامي، القاهرة: دار الجيل.  
أحمد بن محمد علي الفيومي المقرئ. ١٩٨٧، المصباح المنير، بيروت: مكتبة لبنان.  
حافظ أحمد عجاح كرمي، ٢٠٠٦، الإدارة في عصر الرسول الله صلى الله عليه  
وسلم: دراسة التاريخية للنظام الإدارية في الدولة الإسلامية، القاهرة:  
دار السلام للطباعة والنشر والتوزيع الترجمة.

الإمام أبي زكريا يحيى. ٢٠٠٣، روضة الطالبين وعمدة المفتين للإمام النووي،  
بيروت: دار الكتب العلمية.

الإمام النووي. ١٤٢٣، روضة الطالبين، بيروت: دار ابن حوم.  
الإمام تقي الدين أبي بكر ابن محمد. ٢٠٠١، كفاية الأخيار، بيروت: دار الكتب  
العلمية.

أيوب، حسن. (د.س)، فقه العبادات بأدلتها في الإسلام، القاهرة: دار السلام.

- البراهيمي، عبد الحميد. ١٩٩٧، العدالة الاجتماعية والتنمية في الاقتصاد الإسلامي، بيروت: مركز الدراسات الوحدة العربية.
- الجزيري، عبد الرحمن. ١٤٢٤، كتاب الفقه على المذاهب الأربعة، الطبعة الثانية، بيروت: دار الكتب العلمية.
- حماد، نزيه. ١٤٢٩، معجم المصطلحات المالية والإقتصادية في لغة الفقهاء، الطبعة الأولى، دمشق: دار القلم
- داوودي، عدنان. ١٤١٢، مفردات ألفاظ القرآن للأصفهاني، الطبعة الأولى، بيروت: الدار الشامية.
- درويش، عبد الكريم وليي تكلا. ١٩٧٠، الإدارة العامة، القاهرة: مكتبة الأنجلو المصرية.
- رضا، محمد رشيد. ١٣٦٨، تفسير القرآن الحكيم الشهير بتفسير المنار، الطبعة الثانية، مصر: دار المنار.
- الزحيلي، وهبة. ١٤٠٥، الفقه الإسلامي وأدلته، الطبعة الثانية، بيروت: دار الفكر. سابق، السيد. (د.س)، فقه السنة، القاهرة: الفتح للأعلام العربي.
- سعدي أبو جيب. ١٤٠٢، القاموس الفقهي: لغة واصطلاحا، الطبعة الأولى، دمشق: دار الفكر.
- سعيد بن علي بن وهف القحطاني. ١٤٣١، الزكاة في الإسلام في ضوء كتاب والسنة، بيروت: مركز الدعوة والإرشاد بالقصب.
- السجستاني، سليمان بن الأشعث أبو داود. ٢٠٠٨، سنن أبو داود، الرياض: مكتبة المعارف للنشر والتوزيع.
- السلطان بن محمد علي السلطان. ١٩٨٦، الزكاة تطبيق محاسبي معاصر، الرياض: دار المريخ للنشر.

السلمان، عبد العزيز المحمد. ١٣٩٩، التلخيصات لجل أحكام الزكاة، الرياض.  
القزويني، ابن ماجة أبو عبد الله محمد بن يزيد. ٢٠١٠، سنن ابن ماجة، القاهرة:  
دار إحياء الكتب العربية.

صادقلاقنيبي، محمد رواس قلعة جي وحامد. ١٤٠٨، معجم لغة الفقهاء، الطبعة  
الثانية، بيروت: دار النفائس.

العاني، خالد عبد الرزاق، ١٩٩٩، مصارف الزكاة وتمليكها في ضوء الكتاب  
والسنة، الطبعة الأولى، أردون: دار أسامة.

عبد الله بن عبد الرحمن. ١٩٩٧، توضيح الأحكام من بلوغ المرام، القاهرة:  
مؤسسة الخدمات الطباعية.

التركي، عبد الله بن عبد المحن والحلو، عبد الفتاح محمد. ١٤١٧، المغنى،  
الرياض: دار عالم الكتب.

عبد الوهاب، علي محمد. ١٩٧٩، مقدمة في الإدارة، د.م: معهد الإدارة العامة.  
عطار، فؤاد. ١٩٧٤، مبادئ الإدارة العامة، القاهرة: دار النهضة العربية.  
عمارة، محمد. ١٤١٣، قاموس المصطلحات الإقتصادية في الحضارة الإسلامية،  
الطبعة الأولى، بيروت: دار المشرق.

القرضاوي، يوسف. ١٣٩٣، فقه الزكاة دراسة مقارنة لأحكامها وفلسفتها في  
ضوء القرآن والسنة، بيروت: مؤسسة الرسالة.

\_\_\_\_\_، يوسف. ١٤٠٦، مشكلة الفقر وكيف عالجها الإسلام، بيروت: مؤسسة  
الرسالة.

مجد الدين أبي السعادات المبارك بن محمد الجزري ابن الأثير. ١٤٢١، النهاية في  
غريب الحديث والأثر، الطبعة الأولى، الرياض: دار ابن الجوزي.

محمد بن محمد المحتار بن محمد الجكني الشنقطي. ٢٠٠٧، شرح زاد المستقنع،

الرياض: الرئاسة العامة للبحوث والإفتاء.  
 المراغى، أحمد مصطفى. ١٣٦٥، تفسير المراغى، الطبعة الأولى، مصر: شركة  
 مكتبة ومطبعة مصطفى البابى الحلبي وأولاده.  
 الهوارى، محمود. ١٩٦٥، الادارة العامة ادارة الاعمال الحكومية وشبه الحكومية،  
 الطبعة الثانية، بيروت: مطابع النقري.  
 اليسوعي، لويس معلوف. ١٩٧٣، المنجد في اللغة والأعلام، بيروت: دار المشرق.

#### اللغة الإندونيسية

- Abdullah, Boedi dan Beni Ahmad Saebani. 2014, *Metode Penelitian Ekonomi Islam Muamalah*, Bandung: Pustaka Setia.
- Anwar, Saifuddin. 2011, *Metode Penelitian*, Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Arikunto, Suharsimi. 1998, *Prosedur Penelitian dari Penelitian Praktek*, Jakarta: PT Rineka Cipta.
- Asnaini. 2008. *Zakat Produktif Dalam Persepektif Hukum Islam*, Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Bungin, Burhan. 2007, *Penelitian Kualitatif*, Jakarta: Kencana Media Group.
- Departemen Ekonomi dan Keuangan Syariah Bank Indonesia, ٢٠١٦, *Pengelolaan Zakat Yang Efektif: Konsep dan Praktik di Beberapa Negara*, Jakarta: Departemen Ekonomi dan Keuangan Syariah Bank Indonesia.
- Drucker, Peter Ferdinand. 1977, *An Introductory View of Management*. New York: Harper College Press.
- Hafidhuddin, Didin. 2002, *Zakat dalam Perekonomian Modern*, Jakarta: Gema Insani.
- Indrawan, Rully dan Poppy Yaniawati. 2014, *Metodologi Penelitian*, Bandung: Refika Aditama.
- Narkoyo, Kholid. 2004, *Metodologi Penelitian*, Jakarta: PT. Bumi Aksara.

- Nazir, Moh. 2011, *Metode Penelitian*, Bogor: Ghalia Indonesia.
- Pusat Kajian Strategi BAZNAS 2017. 2017, *Dampak Zakat terhadap kesejahteraan Mustahik di Indonesia Evaluasi Program Zakat Produktif BAZNAS tahun 2017*, Jakarta: Pusat Kajian Strategi BAZNAS.
- Pusat Kajian Strategi BAZNAS 2017. 2017, *Kinerja Zakat Nasional 15 Provinsi Studi Pengukuran IZN*, Jakarta: Pusat Kajian Strategi BAZNAS.
- Sangadji, Etta Mamang dan Sopiah. 2010, *Metodologi Penelitian pendekatan praktis dalam penelitian* Yogyakarta: ANDI.
- Satori, Djarman dan Aan Komariah. 2012, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Bandung: PT Alfabeta.
- Sudjana, Nana dan Ibrahim. 1989, *Penelitian dan Penilaian*, Bandung: Sinar Baru.
- Sugiyono, 2012, *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan Kombinasi (Mixed Methods)*, Bandung: Alfabeta.
- Sugiyono, 2013, *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*, Bandung: Alfabeta.
- Teguh, Muhammad. 2005, *Metode Penelitian Ekonomi Teori dan Aplikasi*, (Jakarta: Raja Grafindo Persada).
- Universitas Indonesia. Fakultas Ekonomi, 2009, *Indonesia Economic Outlook 2010: ekonomi makro, demografi, ekonomi syariah*, Jakarta: Grasindo.
- A. Fadhilah dan A. Sukma. Desember 2016, "Efektifitas Program Pendistribusian Dana Zakat Di Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Kota Bogor.", *Jurnal Syarikah*, Vol. 2, No. 2.
- Abidah, Atik. 2010, "Pengelolaan Zakat oleh Negara dan Swasta Studi Efektifitas dan Efisiensi Pengelolaan Zakat oleh BAZ dan LAZ Kota Madiun." *Kodifikasia Jurnal Penelitian Keagamaan dan Sosial-Budaya*, No. 1, Vol. 4.
- Afriadi, Fiqih dan Yulizar D Sanrego. Juni 2016 "Mengurai

- Permasalahan Distribusi Zakat Kepada Fakir Miskin: Pengalaman Organisasi Pengelola Zakat BAZNAS, DOMPET DHUAFA, dan LAZIZMU”, *Jurnal Madania*, Vol. 20, No. 1.
- Afriadi, Fiqih dan Yulizar D Sanrego. Juni 2016, “Mengurai Permasalahan Distribusi Zakat Kepada Fakir Miskin: Pengalaian Organisasi Pengelola Zakat Baznas, Dompot Dhuafa, dan Lazizmu.” *Jurnal Madania*, Vol. 21, No. 01.
- Al Haq, M. Ashraf dan Norazlina Binti Abd Wahab. July 2017, “Effective Zakah Distribution: Highlighting Few Issues and Gaps In Kedah, Malaysia.” *Al-Iqtishad: Jurnal Ilmu Ekonomi Syariah*. Vol. 9, No. 2.
- Al Parisi, Salman. April 2017, “Tingkat Efektifitas dan Produktivitas Lembaga Zakat di Indonesia”, *Esensi: Jurnal Bisnis dan Manajemen*, Vol. 7, No. 1.
- Ali, Ahmad Fahme Mohd dkk. 2013, “Impact of Zakat Distribution on Poor and Needy Recipients: An Analysis in Kelantan, Malaysia.” *Australian Journal of Basic & Applied Sciences*, Vol. 7, No. 13.
- Azizah, Siti Nur. Januari-Juni 2018, “Efektifitas Kinerja keuangan BAZNAS Pada Program Pentasharufan Dana Zakat di BAZNAS Kota Yogyakarta.” *Jurnal El-Jizya, Jurnal Ekonomi Islam*, Vol. 6, No. 1.
- Daulay, Abdul Hafidz dan Irsyad Lubis. 2015, “Analisis Faktor-Faktor Penyebab Keengganan Masyarakat Membayar Zakat Melalui Instansi BAZIS/LAZ di Kota Medan.” *Jurnal Ekonomi dan Keuangan*, Vol. 3, No. 4.
- Fahrini, Husnul Hami. Tahun 2016, “Efektifitas Program Penyaluran Dana Zakat Profesi Dalam Bentuk Pemberian Beasiswa Bagi Siswa Muslim Kurang Mampu oleh Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) di Kabupaten Tabanan Tahun 2015”, *Jurnal Program Studi Pendidikan Ekonomi (JPPE)*, Vol. 7, No. 2.
- Firdaus, Muhammad dkk. 1433, *Economic Estimation and Determinations*



- of Zakat Potential in Indonesia*, Jeddah: Islamic Research and Training Institute IRTI, IRTI Working Paper Series 1433-07.
- Hamzah, May 2016, Measuring the Effectiveness of Zakat Distribution (Case Study of Payment Behavior of Nomads in Sorong, West Papua, Indonesia). *Mediterranean Journal of Social Sciences MCSER Publishing, Rome-Italy*, Vol. 7, No. 3.
- Huda, Nurul dan Tjiptohadi Sawarjuwono. Desember 2013, "Akuntabilitas Pengelolaan Zakat melalui Pendekatan Modifikasi Action Research." *Jurnal Akuntansi Multiparadigma*, Vol. 4, No. 3.
- Kasim, M. Arief Budiman dan Izzuddin Edi Siswanto. 2014, "Analisis Efektivitas Pendayagunaan Zakat Produktif pada Program Pemberdayaan Masyarakat di Wilayah Sukabumi (Studi Kasus: Kampoeng Ternak Dompot Dhuafa)", *Jurnal Ekonomi dan Perbankan Syariah*, Vol. 2, No. 1.
- Lestari, Puji dkk. Juni 2015, "Identifikasi Faktor Organisasional dalam Pengembangan "E-Governance" pada Organisasi Pengelola Zakat.", *Mimbar*, Vol. 31, No. 1.
- Majid, M. Shabri Abdul. April 2017, "The Motivation of Muzakki To Pay Zakah: Study At The Baitul Mal Aceh", *Signifikan: Jurnal Ilmu Ekonomi*, Vol. 6, No. 1.
- Moleong, Lexy J. 2016, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Bandung: Remaja Rosdakarya.
- Mouzas, Stefanos .October 2006, "Efficiency Versus Effectiveness in Business Network." *Journal of Business Research*, 59 (10).
- Mubarok, Abdulloh dan Baihaqi Fanani. Februari 2014, "Penghimpunan Dana Zakat Nasional (Potensi, Realisasi dan Peran Penting Organisasi Pengelola Zakat)", *Jurnal Permana*, Vol. V, No. 2.
- Mukhlis, Ahmad dan Irfan Syauqi Beik. 2013, "Analisis Faktor-faktor yang Memengaruhi Tingkat Kepatuhan Membayar Zakat: Studi Kasus Kabupaten Bogor.", *Jurnal Muzara'ah*, Vol. 1, No. 1.
- Munadi, Muhammad dan Muslimah Susilayati. Desember 2016, "Kinerja Lembaga Zakat dalam Pemberdayaan Ummat (Studi pada Web

- Dompot Dhuafa, Lazis NU, dan Lazis Muhammadiyah)", *Jurnal Inferensi*, Vol. 10, No. 2.
- Mustofa. 2014. Mekanisme Pengelolaan Zakat Di LAZISNU Gorontalo, *Jurnal Al-Bhuts*, Volume. 10 No. 1.
- Nurhasanah, Siti dan Suryani. Juli-Desember 2018, "Maksimalisasi Potensi Zakat Melalui Peningkatan Kesadaran Masyarakat." *JEBI (Jurnal Ekonomi dan Bisnis Islam)*, Vol. 3, No. 2.
- Piliyanti, Indah. Desember 2013, "Zakat untuk Sektor Produktif: Studi pada Organisasi Pengelola Zakat di Surakarta.", *Jurnal Inferensi*, Vol. 7, No. 2.
- Rulian, Nadila Ambarfauziah dkk. 2010, "Analisis Faktor-Faktor yang Memengaruhi Muzakki dalam Memilih Organisasi Pengelola Zakat (OPZ): Studi Kasus di Badan Amil Zakat Nasional Kota Bogor." *Jurnal Muzara'ah*. Vol. 3, No. 1.
- Saidurrahman. Desember 2013, "The Politics of Zakat Management in Indonesia The Tension Between BAZ and LAZ." *Journal Of Indonesian Islam*, Vol. 7, No. 2.
- Sodiman, dkk. Desember 2016, Potensi dan Efektivitas Pengelolaan zakat di Kabupaten Konawe Selatan, *Jurnal Li Falah*, Vol. 1, No. 2.
- Sumantri, Rinol. Desember 2017, "Efektifitas Dana Zakat Pada Mustahik Zakat Community Development Sumatera Selatan Dengan Pendekatan CIBEST", *Jurnal I-Economic* vol. 3. No. 2.
- Sumiarti, Elni dan Deni Wahyuni. Juli 2017, "Efektifitas Pendistribusian Zakat pada Prohram Padang Sejahtera. Studi Kasus: BAZNAS KOTA PADANG", *Jurnal Menara Ilmu*, Vol. XI, Jilid 1, No. 76.
- Syahriza, Mulkan dkk. Januari-Juli 2019, "Analisis Efektivitas Distribusi Zakat Produktif Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Mustahik (Studi Kantor Cabang Rumah Zakat Sumatera Utara)." *Jurnal At-Tawassuth*, Vol. IV, No. 1.
- Wahid, Hairunnizam. 2014, Disertasi, *Localiztion of Malaysian Zakat Distribution: Perceptions of Amils and Zakat Recipients*, Malaysia:

- Faculty of Economics and Administration University of Malaya.
- Wibowo, Arif. 2015, "Distribusi Zakat Dalam Bentuk Penyertaan Modal Bergulir Sebagai Accelerator Kesetaraan Kesejahteraan", *Jurnal Ilmu Manajemen*, Vol. 12, No. 2.
- Widarwati, Estu dkk. 2017, "Strategic Approach for Optimizing of Zakah Institution Performance: Customer Relationship Management.". *Al-Iqtishad: Jurnal Ilmu Ekonomi Syariah (Journal of Islamic Economics)*, Vol. 9, No. 1.
- Willcocks and Stephen George. "Managerial Effectiveness and the Public Sector: A Health Service Example." *International Journal of Public Sector Management*, 5(5): 4-10.
- Yuniartati, Ahmad Roziq, Lely Ana Ferawati Ekaningsih. Desember 2013, "Three Circles Model Revitalisasi Lembaga Pengelolaan Zakat", *Jurnal Inferensi*, Vol. 7, No. 2.
- Yussof, Muhammad. 2011, "Zakat Expenditure, School Enrollment, and Economic Growth in Malaysia." *International Journal of Business and Social Science*, Vol.2, No. 6.
- Beik, Irfan Syauqi. November 2015, "*Towards International Standardization of Zakat System*", Convergence Paper.
- Buku Undang-Undang Zakat BAZNAS Yogyakarta, Undang-Undang No. 23, Tahun 2011, Pasal. 3.
- Departemen Dalam Negeri, Keputusan Menteri Dalam Negeri, No. 690.900.327 Tahun 1996.
- Dokumen zcp
- Hookana, Heli. 23-26 November 2011, "Measurement of Effectiveness, Efficiency and Quality in Public Sector Services Interventionist Empirical Investigation." *Managing Sustainability Proceeding of the 12th Management International Conferences*, Portoroz, Slovenia.
- International Zakat Development Report e-book*, 2010, Jakarta.
- Keputusan Direktur Bimbingan Masyarakat Islam dan Urusan Haji

- No.D/291 Tahun 2000 tentang Pedoman Teknis Pengelolaan Zakat.
- Keputusan Menteri Agama (KMA) Nomor 581 Tahun 1999 tentang Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 38 tahun 1999
- Keputusan Menteri Agama Republik Indonesia, No. 373 tahun 2003 tentang Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 38 Tahun 1999 tentang pengelolaan zakat. Pasal 27.
- Peraturan Menteri Dalam Negeri No. 13 Tahun 2006 Tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah.
- Pitaloka, Siti dkk. 2018, "Penerapan Metode Data Envelopment Analysis (DEA) dalam Mengukur Efisiensi Program Jabar Mandiri di Baaznas Propinsi Jawa Barat." *Prosiding Hukum Ekonomi Syariah*, Vol. 4, No. 2.
- Pusat Kajian Strategis BAZNAS, *Outlook Zakat 2017*.
- Pusat Kajian Strategis BAZNAS, *Outlook Zakat 2018*.
- Pusat Kajian Strategis BAZNAS, *Outlook Zakat 2019*.
- Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2001 Tentang Pengelolaan Zakat.
- Undang-Undang Nomor 38 Tahun 1999 tentang Pengelolaan Zakat
- Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 23 Tahun 2011 tentang Pengelolaan Zakat
- Beik, Irfan Syauqi. *Indonesia dan Kiblat Baru Zakat Indonesia*, Berita Artikel 10 November 2014, <https://www.iaei-pusat.org/news/siaran-pers/indonesia-dan-kiblatbaruzakatdunia?language=en>, Diakses tanggal 5 September 2018, Pukul 19.08.
- Beik, Irfan Syauqi. *Meningkatkan Efektivitas Penyaluran Zakat*, Koran Republika-Tsaqofi, Kamis, 28 April 2016 dalam <https://www.republika.co.id/berita/koran/iqtishodia/16/04/28/o6cbw616-tsaqofi-meningkatkan-efektivitas-penyaluran-zakat>, diakses pada 12 Desember 2017, Pukul 16.01.
- <http://www.imz.or.id/new/article/411/world-zakat-forum-28-september-2017-10-oktober-2017/?lang=id>, diakses 11 November 2017, 16.00, 2018
- <http://www.pirac.org/tag/survei-potensi-dan-realita-zakat-masyarakat/>,



Yayasan Dana Sosial Al Falah Surabaya

**SURAT KETERANGAN**

Nomor: 0419/SKT/YDSF/V/2019

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Jauhari Sani  
 Jabatan : Direktur Pelaksana YDSF Surabaya  
 Alamat Kantor : Jl. Gubeng Kertajaya VIII-C/17 Surabaya

Menerangkan bahwa:

Nama : Luluk Wahyu Roficoh  
 NIM : 38.2.3.281  
 Program Studi : Hukum Ekonomi Syariah  
 Fakultas : Program Pascasarjana  
 Universitas : Universitas Darussalam Gontor  
 Judul : "Analisis Efektifitas Distribusi Zakat pada Program Pemberdayaan Dana Zakat di YDSF Surabaya"

Yang bersangkutan telah melakukan penelitian untuk penyusunan Thesis di YDSF Surabaya pada bulan Januari 2019 dengan pembimbing lapangan Bapak Imron Wahyudi (Manajer Zakat dan Kemanusiaan) YDSF Surabaya.

Demikian surat keterangan ini dibuat, agar dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 20 Mei 2019 M  
 15 Ramadhan 1440 H

Yayasan Dana Sosial Al Falah Surabaya

  
 SURABAYA  
 Jauhari Sani  
 Direktur Pelaksana

Tembusan: Arslp.

جامعة دار السلام كونتور  
كلية الدراسات العليا قسم قانون المعاملات الإسلامية  
معهد دارالسلام كونتور للتربية الإسلامية الحديثة جامعة دار السلام كونتور



### تقرير المشرف

سعادة مدير كلية الدراسة العليا  
جامعة دار السلام كونتور

بسم الله الرحمن الرحيم

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته، أما بعد،

بعد الاطلاع على الرسالة التي أعدتها الطالبة:

الاسم : لولوك وحي رفيقة

رقم التسجيل : ٣٨٠٢٠٣٠٢٨١

عنوان الرسالة : تحليل فعالية توزيع الصدقات في مؤسسة الفلاح للصندوق

الاجتماعي (YDSF) سوريايا.

وافق المشرف على تقديمها إلى مجلس مناقشة رسالة الماجستير.

هنا وتفضلوا سعادتكم بقبول جزيل الشكر وفائق الاحترام.

تحريراً، ٢٠ رمضان ١٤٤٠ هـ

٢٥ مايو ٢٠١٩ م

المشرف،

(الدكتور سيتياوان بن لاهوري، M.A)

bermanfaat bagi guru dan bermanfaat bagi doorninya, seperti KUM (Kommitas Usaha Mandiri) memberikan bantuan dalam bentuk pinjaman, sebenarnya bantuan, tapi kalau hanya bantuan tidak ada edukasinya 1-5 juta, nanti disuruh infaq juga, diberi pelatihan, ada ta'limnya juga, anggota KUM 400 orang di Surabaya. Setiap bulan dibina dengan pengajian, paling tidak satu tahun dua kali diberi pelatihan, dengan nara sumber yang ahli di bagiannya. Proyek air di Gresik, air diolah akhirnya menjadi air bersih, dengan dibuakan dana, yang diperkirakan sampai menemui kemarau lagi tidak habis, kemudian diolah oleh organisasi yang dipimpin pak tuahnya, dan kebetulan juga ada dari YDSF, warga beli disitu dengan harga lebih murah.

#### 4. Apa saja program pendayagunaan di YDSF Surabaya?

Program dikemas dalam 5 bidang pokok, 5 bidang:

##### a. Pendidikan,

Bertujuan meningkatkan kualitas pendidikan umat Islam sesuai dengan visi misi. Program paling populer pertama adalah program bantuan fisik sekolah, kedua ada program latihan guru, lebih dari 30.000 guru dilatih bekerjasama dengan KPI sebagai mitra. Program pendampingan sekolah Islam serta guru-guru pada tahun 2018. Sejumlah 1.300 anak dibantu dengan program beasiswa pena bangsa. Program beasiswa pena bangsa dimulai tahun 1998, banyak anak yang tidak sekolah, akhirnya dicetuskan program ini tahun 1998. 3250 anak yang dibantu di wilayah Jawa timur, pena bangsa ini ada orang tua asuh. Beasiswa non ota (orang tua asuh), tidak ada orang tua asuhnya. Tetapi ada laporan dari penanggungjawab, laporan terkait dengan akhlak, rapot, kondisi, dikirim setiap semester, kemudian rapot dikirim ke orang tua asuh. Kemudian program pembinaan SDM strategis, membiayai kegiatan aktivitas terkait dengan mahasiswa strategis, anak-anak pintar dari UNAIR, ITS. Paling tidak harus terlibat di BEM, harapannya menjadi generasi Islam di masa yang akan datang, menjadi tokoh tokoh Islam, mereka adalah anak-anak pilihan. SDM iptek

ini hampir sama, anak-anak pandai dibiayai. Kampung Al-Qur'an, program untuk melayani donatur, 87.000 yang rutin, donatur nonaktif 300.000 lebih, untuk melayani donatur2 untuk bisa meningkatkan membaca Al-Qur'an, nanti diajari tartil, mulai dari nol, tahsin qiroah. Diklat guru Al-qur'an untuk menyiapkan trainer, karena untuk ngaji butuh guru.

b. Yatim

Beasiswa anak yatim, bunda yatim, pembinaan panti. Beasiswa anak yatim, didampingi oleh mahasiswa untuk kebutuhan les, pendampingan dari mahasiswa UNESA, anak-anak yang diberi beasiswa disuruh membimbing adik-adiknya. Ada juga program Bantuan fisik panti asuhan yatim.

c. Dakwah,

Menebar dai di seluruh jatin, bali, jateng 83 dai, yang disebar ke pelosok untuk syi'ar, terutama di daerah rawan kristenisasi. Dai dibekali dengan ilmu pemetaan daerah dan manajemen, penguasaan lapangan. Dai didapat dari membuka lamaran. Dakwah kerjasama dengan PKU. Wakaf qur'an, layanan ceramah, menyediakan ceramah di masjid-masjid terutama bulan ramadhan, bantuan kegiatan dakwah, sekolah Islam dan umum yang berkaitan dengan kegiatan kerohanian mengajukan proposal. Pembinaan tahanan, dakwah di lapas. Dai kegiatannya membuat majelis taklim, 1 dai punya 4 majelis taklim, paling tidak 1 bulan 4 kali dakwah, dakwah pedesaan dengan sidogiri, ngirim guru di seluruh indonesia ada 48 guru tugas

d. Masjid,

Bantuan fisik masjid, diklat masjid, ada pelatihan imam masjid, manajemen masjid, perawatan jenazah, pelatihan marbot masjid, program bersih2 masjid, diklat dipanggil takmir masjid, karena bersih belum tentu suci, peserta latihan dari masjid umum, nanti buka jejaring, di survey juga, bisa mengajukan juga, tahun ini rencana ada program mak. Bersih masjid di pelosok, nanti dicarikan penghimpunannya.

e. Kemasyarakatan



Untuk Bencana alam, ada juga KUM 400 komunitas usaha mandiri di Surabaya, Gresik, Sidoarjo, 1 komunitas 10-15 orang. Dibentuk komunitas, ada koordinasi, pembinaan rohani, pembinaan manajemen, ada pelaporan, training.

**f. Zakat**

Beras untuk keluarga miskin yang mana untuk saat ini di wilayah dai, saat ini masih per dai ada jatah 5 orang 5kg per orang. 400 orang yang dibantu setiap bulan, jadi rutin, masing-masing dai mencari orang yang gak mampu terutama janda, diberi bantuan lewat dai, mekanismenya di transfer uang dari ydsf, rencana ke depan (Biaya hidup). 10 klinik di Surabaya, memberikan layanan gratis sepanjang tahun, operasional dan obat. Sebar hewan qurban 1100 kambing. Bantuan kesehatan untuk fakir miskin, membantu katarak, hernia, untuk org tidak mampu. Biaya hidup zakat on the spot.

5. Bagaimana kebijakan dan proses pendayagunaan dana ZIS di YDSF Surabaya? Dana yang dihimpun rata-rata 3,5M tiap bulan, kebijakan 30% untuk pendidikan, 15% untuk yatim, 25% untuk dakwah, 10% masjid, 20% kemanusiaan, zakat 87,5%, harus disalurkan, 12,5 persen amal. Setiap memberi bantuan harus melalui proses survey, agar benar2 amarah, kadang ada yang mengajukan tapi sudah mampu, hal2 itu dipertimbangkan, tapi banyak yg lebih membutuhkan, diberikan pada yang paling membutuhkan, tiap bantuan harus di survey, prosesnya pengajuan bantuan, entry database, palah2, survey wilayah, dari hasil survey timbul laporannya yang dirapatkan untuk dibantu atau tidak, setelah diwawancara diputuskan di rapat. Ada pelaporan keuangannya.
6. Berapa persentase pendayagunaan ZIS pada setiap program dari seluruh penghimpunan dana? Apa yang mendasari penetapan proporsi setiap program di YDSF?  
ZIS, dana zakat dan infaq, infaq disalurkan 80%, 20% operasional dan aktiva tetap. Zakat 87,5% sisanya untuk operasional

7. Apa saja kriteria menjadi penerima dana program pendayagunaan di YDSF?  
Membutuhkan, mengajukan proposal, peta lokasi, rencana anggaran, kebijakan tetap yang paling membutuhkan.
8. Bagaimana pengawasan tertentu kepada penerima dana setelah pendistribusian?  
Charity hanya dijanguk, ketika survey dilatangi. Pemberdayaan Kalam desa mandiri, sering, karena pemberdayaan. Kum pemberdayaan, program bergulir, ada edukasinya nanti dia mengangsur.
9. Apa YDSF memiliki perencanaan keuangan, pencatatan dan manajemen?  
Memiliki, RKAY satu tahun. Kebijakan pengurus, tidak boleh menyimpan saldo banyak. ZM karna lazma, membuat proker dan evaluasi, rencana kerja anggaran yayasan, belum basil, ini rencana dibandingkan dengan realisasi akan ketemu evaluasi dan rekomendasi untuk tahun depan.
10. Berapa lama dana zakat dari periode penghimpunan terbaru harus didistribusikan?  
Maksimal distribusi 1 bulan, sama dengan saldo harus menyimpan saldo untuk disalurkan bulan depan. Kalo terlalu lama akan kena peringatan dari SPI (sistem pengawasan internal)
11. Apa ada dana ZIS didistribusikan pada program berbasis pemenuhan kebutuhan dasar? Berapa jangka waktu pendayagunaan pada program berbasis pemenuhan kebutuhan dasar?  
Ada, seperti Makan, kesehatan. Kegiatan ini ada terus menerus sepanjang tahun untuk orang yang tidak mampu.
12. Apa ada dana ZIS didistribusikan untuk program berbasis memberdayakan unstahik dan memiliki jangka panjang dalam ketahanan sosial ekonomi?

Berapa jangka waktu pendayagunaan untuk program berbasis memberdayakan mustahik?

Kum, keanggotaan PKL, warung kecil, dikasih modal grobak dan isinya, terus mengadakan pelatihan manajemen, atau kelistrikan kerjasama dengan FIS

13. Apa indikator manfaat sosial yang harus dicapai sebagai bagian dari tujuan program pendayagunaan?

Mustahik diharapkan menjadi muzakki, impact nya adalah menjadi muzakki, dari dai-dai binaan, anak-anak yang dikasih beasiswa itu nanti diputer kembali sampai mereka bisa memberdayakan masyarakat, sambil terus dipantau sama YDSF.

14. Apa skala prioritas dari delapan *ashraf* dalam proses pendayagunaan?

Fakir miskin, fi tabillillah, sisanya hampir rata.

15. Apa ZIS didistribusikan berdasarkan pertimbangan prinsip-prinsip kesetaraan, keadilan, dan kedekatan wilayah?

Prioritas : kesetaraan

Keadilan : Kebijakan umum, adil, dalam arti dalam mendayagunakan dana ydsf surabaya lebih diutamakan pada mereka yang membutuhkan yaitu fakir miskin.

Kedekatan wilayah: dalam distribusi zakat, menghimpun sebagian besar di surabaya, sebagian yg menikmati dhuafa surabaya.

16. Apa YDSF memperoleh dan mereview informasi pendayagunaan di tingkat nasional kepada pihak tertentu?

Memperoleh, Di upload di sosmed.

17. Apa yang menjadi indikator suksesnya pendayagunaan dana ZIS di YDSF?

Indikator: Karitas mengurangi kemiskinan meningkatkan taraf hidup. Mengangkat harkat dan martabat umat islam.

18. Apa kendala yang dihadapi dalam pendistribusian dana ZIS di YDSF? Apa upaya yang dilakukan dalam mengatasi kendala yang terjadi?

Kendala dalam pendistribusian uang yang keluar harus sesuai prosedur, kadang sudah ada yang butuh, tapi belum bisa keluar, jadi harus menunggu, uang keluar itu minimal satu minggu setelah pengajuan proposal.

## TRANSEKIP WAWANCARA

Narasumber : Dwi Wahyudi

Jabatan : Penanggungjawab Program Pendidikan

1. Apa saja macam program pada bidang pendidikan di YDSF Surabaya?  
(Lampiran)

Pada program apa distribusi terbanyak atau program terfokus dari YDSF Surabaya?

Terbanyak pada program beasiswa pena bangsa dan fokus program pada beasiswa orang tua asuh. Donatur yang ingin menjadi orang tua asuh maka dimasukkan dana bantuannya untuk seorang anak yang akan disekolahkan, tingkatannya ada SD, SMP, dan SMA.

2. Bagaimana prosedur distribusi dana zakat pada bidang pendidikan di YDSF Surabaya?

By proposal, jadi semua bantuan yang dikeluarkan itu melalui proposal, para mustahik memasukkan proposal, kemudian di survey oleh bagian survey, setelah itu dimusyawarahkan, lalu dana baru bisa cair satu minggu sampai satu bulan. Membiayai anak2, kerjasama dengan akmela, beasiswa non OTA, Insentif Guru Sekolah Islam ashraf Sabilillah yang cair menjelang syawal, THR Guru Qur'an di ambil dari pos Infaq, Guru Sekolah Islam untuk sekolah swasta diambil dari pos zakat. 1 lembaga 5 orang guru.

3. Apa yang menjadi indikator dalam suksesnya pendistribusian dana zakat pada bidang pendidikan di YDSF?

Ada rencana, bila semua tertakar berarti sukses, dana zakat harus habis. Justru banyak di dukung oleh infaq untuk program zakatnya.

4. Bagaimana pengawasan tertentu kepada para mustahik setelah pendistribusian? Ada, untuk beasiswa Non OTA (dikumpulkan anak2, Camp), beasiswa komunitas ada, pengawasan setelah distribusi (jajak akmela

memberikan laporan per semester). Berkelanjutan ada orang ketiga untuk pengawasan. Insentif yang tidak ada pengawasan. Evaluasi semua tiap tahun.

5. Apa kendala yang dihadapi dalam pendistribusian dana zakat pada bidang pendidikan? Proposal yang masuk dengan yang disainkan hanya 20%, 80% ditolak. Permintaan by proposal hanya YDSF, sesuai dengan daerah. Bangunan yang gedung masih ada, hanya YDSF. Yang lain membangun RS sendiri.

6. Apa upaya yang dilakukan dalam mengatasi kendala yang terjadi?

Ukuran sudah sukses Dana sesuai dengan target semua tersalur dan beberapa tidak terbantu jadi wajar.

## TRANSKIP WAWANCARA

Narasumber : Andre

Jabatan : Penanggungjawab Program Layanan Zakat

1. Apa saja macam program pada layanan zakat di YDSF Surabaya?  
Ada Santunan biaya kesehatan, mukafaah guru, dai, relawan. Ada juga peternakan kambing dan kelinci di jombang, itu kita mencoba merambah ke daerah pendayagunaan, karena selama ini semuanya distribusi langsung.
2. Pada program apa distribusi terbanyak pada program layanan zakat?  
Distribusi terbanyak membiayai pada program karitas, yang langsung diberikan, kita juga ada program zakat on the spot, langsung ke tempat-tempat kumuh.
3. Bagaimana prosedur pendistribusian dana zakat di YDSF Surabaya?  
Kalau di layanan zakat ada yang melalui proposal, dari proposal kita lihat yang paling butuh dana dalam jangka waktu dekat, dan daerahnya bisa segera di survey, setelah itu langsung direalisasikan dalam waktu satu minggu pengajuan sudah bisa cair usangnya.
4. Apa yang menjadi indikator dalam suksesnya pendistribusian dana zakat pada layanan zakat di YDSF?  
Pertimbangan kedekatan wilayah, dari 1000 pengajuan sejumlah 500-600 di daerah Surabaya.
5. Bagaimana penentuan mustahik pada program pendidikan di YDSF Surabaya?  
Dari delapan asnaf, tidak semua dari fakir miskin, tapi yang utama fakir miskin, ada fi sabillillah, kemarin juga ada orang yang dalam perjalanan dan kebiasaan ongkos, kita bantu juga. Kalo ghorim kita harus hati-hati, survey nya harus benar, dan bukti-bukti hutang harus jelas, baru bisa kita bantu.
6. Bagaimana pengawasan tertentu kepada para mustahik setelah pendistribusian?  
Karna biaya yang kita berikan dalam bentuk untuk pemenuhan kebutuhan sehari-hari, biasanya hanya diberi saja.
7. Apa kendala yang ada di layanan zakat?  
Kurangnya sumber daya manusia, dengan jumlah proposal yang masuk tapi petugasnya hanya sedikit.

**LAPORAN PENERIMAAN, PENGELUARAN YDSF PERIODE 2016-2018**

**LAPORAN PENERIMAAN**

Tahun	Infaq	Zakat	Lainnya	Jumlah Penerimaan
2016	Rp 34.433.998.922,00	Rp 6.509.134.972,00	Rp 1.191.591.623,00	Rp 42.134.725.527,00
2017	Rp 35.841.943.973,00	Rp 7.654.083.439,00	Rp 1.324.102.646,00	Rp 44.830.130.078,00
2018	Rp 33.849.959.894,00	Rp 7.140.921.690,00	Rp 1.241.052.433,00	Rp 42.231.934.017,00

**PROGRAM PENDAYAGUNAAN**

Tahun	2016	2017	2018
Dakwah	Rp 7.181.133.024,00	Rp 6.899.696.462,00	Rp 6.437.654.637,00
Pendidikan	Rp 8.915.407.031,00	Rp 10.261.017.166,00	Rp 5.884.128.540,00
Masjid	Rp 2.718.635.134,00	Rp 2.660.597.810,00	Rp 794.990.730,00
Yatim	Rp 4.683.607.927,00	Rp 3.974.664.475,00	Rp 3.813.133.533,00
Kemasyarakatan	Rp 3.951.526.390,00	Rp 4.912.402.833,00	Rp 4.378.673.926,00
Layanan Zakat	Rp 3.938.546.805,00	Rp 5.940.727.992,00	Rp 7.007.122.004,00
Jumlah Pendayagunaan	Rp 33.388.856.511,00	Rp 34.949.106.738,00	Rp 28.315.703.430,00

**PENGELUARAN LAIN**

Pengeluaran Lain	Rp 8.745.869.016,00	Rp 9.881.023.340,00	Rp 13.910.230.587,00
<b>TOTAL PENGELUARAN</b>	Rp 42.134.725.527,00	Rp 44.830.130.078,00	Rp 42.231.934.017,00



## **Visi dan Misi Yayasan Dana Sosial Al-Falah Surabaya**

### **VISI**

YDSF Surabaya sebagai lembaga sosial yang benar-benar amanah serta mampu berperan serta secara aktif dalam mengangkat derajat dan martabat umat Islam, khususnya di Jawa Timur.

### **MISI**

Mengumpulkan dana masyarakat atau umat baik dalam bentuk zakat, infiq, shadaqah, maupun lainnya dan menyalurkannya dengan amanah, serta secara efektif dan efisien untuk kegiatan-kegiatan:

1. Meningkatkan kualitas sekolah-sekolah Islam
2. Menyantuni dan memberdayakan anak yatim, miskin, dan terlantar
3. Memberdayakan operasional dan fisik masjid, serta memakmurkannya
4. Membantu usaha-usaha dakwah dengan memperkuat peranan para dai khususnya yang berada di daerah pedesaan atau terpencil
5. Memberikan bantuan kemanusiaan bagi anggota masyarakat yang mengalami musibah

## KERBUKSAANAAN UMUM YDSF SURABAYA

Yayasan Dana Sosial Al-Falah (YDSF) Surabaya adalah lembaga yang bergiat dalam bidang sosial dan keagamaan dengan cara mengumpulkan dana dari umat Islam dan membagikannya untuk kepentingan pendidikan Islam, Pembangunan Masjid, Santunan Anak Yatim, dan sebagainya. Oleh karena itu, YDSF Surabaya memegang prinsip sebagai berikut :

1. Amanah, dalam arti melakukan dengan baik dan benar segala sesuatu yang dipercayakan kepadanya.
2. Profesional, dalam arti melakukan segala sesuatu dengan keteguhan, secara efektif dan efisien, dengan didasarkan kepada kemampuan, pengetahuan dan pengalamannya yang social.
3. Transparan, dalam arti terbuka dalam pengumpulan maupun penyaluran dana, khususnya terhadap donatur.
4. Independen, YDSF Surabaya tidak mengasut atupun di bawah pengaruh suatu partai politik atau golongan.
5. Adil, dalam arti dalam menyalurkan dana YDSF Surabaya lebih mengutamakan kepada mereka yang lebih membutuhkan, terutama fakir miskin.
6. Responsif, YDSF Surabaya selalu tanggap terhadap kesulitan, keterbelakangan maupun penderitaan umat.
7. Kooperatif, dalam arti bekerjasama dengan lembaga Islam yang mempunyai tujuan sama atau serupa menganggap mereka sebagai mitra dan bukan saingan.

## **BIDANG GARAP YAYASAN DANA SOSIAL AL FALAH**

- 1. Meningkatkan Kualitas Pendidikan**
- 2. Merealisasikan Dakwah Islamiyah**
- 3. Memakmurkan Masjid**
- 4. Memberikan Santunan Yatim Piatu**
- 5. Peduli Kemanusiaan**

### **PENDIDIKAN**

- 1. BANTUAN FISIK PENDIDIKAN**
  - I** Subsidi Operasional & Bantuan Fisik Sarana Sekolah Islam
  - II** Subsidi Operasional & Bantuan Fisik Sarana Pondok Pesantren
  - III** Subsidi Operasional & Bantuan Fisik Sarana lembaga pendidikan nonformal
- 2. PENA (PEDULI ANAK) BANGSA**
  - I** Beasiswa Pendidikan
  - II** Back To School (Paket Perlengkapan Sekolah)
- 3. PEMBINAAN GURU ISLAM**
  - I** Pelatihan Bidang Studi bagi Guru SD/MI
  - II** Diklat 1 thn Guru SD (mitra kerja: Kualita Pendidikan Indonesia [KPI])
  - III** Diklat Guru Taman Kanak-kanak (TK) Islam (mitra kerja: Yayasan Nurul Falah)
  - IV** Pelatihan Smart Teaching (Pembinaan guru/relawan Pena Bangsa)
- 4. PEMBINAAN SDM STRATEGI**
  - I** Diklat Mahasiswa Medis Beasiswa dan Pembinaan Asrama Fak. Kedokteran & Kesehatan
  - II** Diklat Mahasiswa Iptek Beasiswa dan Pembinaan Asrama Mhs Teknik
  - III** Diklat Mahasiswa Keguruan Beasiswa dan Pembinaan Asrama Mhs Calon Guru
  - IV** Diklat Mahasiswa Umum Beasiswa dan Pembinaan Asrama Mhs Umum
  - V** Pembinaan anak asuh & wali murid Pena Bangsa
- 5. KAMPUNG AL QURAN**
  - I** Sertifikasi & pelatihan guru Al Quran
  - II** Kursus baca tulis Al Quran khusus untuk donatur

### **YATIM**

- 1. PEMBERDAYAAN KELUARGA YATIM**

- I** Bantuan fisik rumah yatim dan bedah rumah keluarga yatim
- II** Beasiswa Yatim nonpanti beasiswa dan bantuan pendidikan
- III** Pelatihan/Kursus Anak Pembekalan ketrampilan, profesi, & bantuan modal usaha
- IV** Pelatihan/Kursus Wali Yatim Pembekalan ketrampilan, profesi, & bantuan modal usaha

## **2. PEMBINAAN PANTI YATIM**

- I** Bantuan fisik panti anak yatim Bantuan fisik, sarana prasarana, operasional, & bedah panti
- II** Panti yatim segmen usia Bantuan pengelolaan panti segmen usia
- III** Beasiswa Anak Panti Beasiswa SD-SMA siswa yang tinggal dan disantuni panti
- IV** Pelatihan Pengasuh Pelatihan dan pendampingan pengasuhan & pemberdayaan ekonomi

## **DAKWAH**

### **1. DAKWAH PERKOTAAN**

- I** Bantuan Kegiatan & dana pelatihan dakwah dan operasional lembaga dakwah
- II** Layanan Ceramah umum, Khutbah, Ceramah Radio, Tarawih dan Ramadhan
- III** Konsultasi Syariah & keluarga via Telepon, SMS, Email, Surat dan Tatap Muka
- IV** Islamic Short Course Kursus Islam Singkat, reguler & tematik
- V** Pembinaan dan diklat dai/imam masjid
- VI** Pembinaan Napi Tahanan Medaeng (taklim & pelatihan)
- VII** Wakaf Al Quran Distribusi Al Quran+terjemah standard dan Braille

### **2. DAKWAH PEDESAAN**

- I** Syiar Dakwah Pedesaan majelis taklim desa dan tabligh
- II** Kerjasama Dakwah Pedesaan & Subsidi Dana Operasional untuk guru tugas Ponpes Sidogiri dan guru Al Quran Baitul Quran Gontor
- III** Pelatihan Dakwah pembinaan untuk jamaah desa dan bantuan kepada lembaga
- IV** Upgrading Dai pelatihan dai tematik (bulanan)

## **MASJID**

### **1. BANTUAN FISIK DANA SUBSIDI pembangunan fisik masjid**

### **2. PEMAKMURAN MASJID**

- I** Diklat imam masjid & penempatan

- II Up grading imam masjid
- III Pelatihan Manajemen Masjid bagi Imam dan takmir Masjid jejaring YDSF
- IV. Optimalisasi Fungsi Masjid bekerja sama dengan Yayasan Masjid Al Falah dalam kegiatan dakwah, dana operasional untuk majelis taklim imam masjid dan masjid-masjid mitra YDSF

## **KEMANUSIAAN**

1. **PROGRAM DESA MANDIRI & PROGRAM EKONOMI DESA**
  - I Peningkatan kualitas SDM kader desa binaan Bantuan pendidikan, kesehatan, & pelatihan
  - II Bantuan peningkatan ekonomi warga (bantuan modal usaha)
  - III Bantuan peningkatan kualitas lingkungan sanitasi, reboisasi, & irigasi)
  - IV. Bantuan fasilitas umum tempat ibadah, MCK & penerangan, komunikasi.
2. **PEMBERDAYAAN EKONOMI KOTA & DESA**
  - I Bantuan modal usaha Kelompok Usaha Mandiri (KUM)
  - II Pelatihan keterampilan usaha & jejaring bisnis
3. **TANGGAP BENCANA**
  - I Bantuan bencana secara responsif
  - II Rehabilitasi bantuan pasca bencana di segala bidang (dakwah, pendidikan, ekonomi & sarana)
4. **LAYANAN KLINIK SOSIAL**
  - I Layanan kesehatan pasien dhuafa (subsidi pasien & klinik mitra)
  - II Layanan kesehatan keliling pedesaan & layanan operasi gratis
5. **SEMARAK RAMADHAN**
  - I Pembagian takjil & paket buka puasa (warga binaan & tempat umum [RS, stasiun, terminal])
  - II Pemberian parcel untuk dhuafa
6. **SaTe (Salur-Tebar) HEWAN QURBAN**
7. **ZAKAT**
8. **FAKIR/MISKIN**
  - I Santunan pendidikan
  - II Santunan Biaya Kesehatan
  - III Biaya hidup/modal usaha janda dan lansia
  - IV. Bantuan pendidikan anak desa
  - V. Mukafaah/tunjangan hari raya guru desa (swasta) & madrasah/TPQ
9. **SANTUNAN GHORIMIN**
10. **FI SABILILLAH**

- I** Mukafaah/honor guru sekolah Islam
  - II** Mukafaah Guru Al Quran
  - III** Mukafaah dai desa dan kota
  - IV.** Mukafaah Relawan dakwah
- 11. SANTUNAN MUALLAF**
- 12. SANTUNAN IBNU SABIL**

















































































