

إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي
كارتانيغارا (دراسة المقارنة بالنظرية وظائف الإدارة الإسلامية)



تقديم:
أعين ناضرة
٣٨,٢,٣,٣٠٢

قسم قانون المعاملات الإسلامية
جامعة دار السلام كونتور
٢٠١٩/١٤٤٠

إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي
كارتانيغارا (دراسة المقارنة بالنظرية وظائف الإدارة الإسلامية)

بحث علمي

مقدم لاستكمال شرط من الشروط إتمام الدراسة لدرجة «الماجستير»
في قسم قانون الاقتصاد الإسلامي

تقديم:

أعين ناضرة

رقم التسجيل: ٣٨,٢,٣,٣٠٢

إشراف

الدكتور موليونو جمال، M.A.

قسم قانون المعاملات الإسلامية

جامعة دار السلام كونتور

٢٠١٩/١٤٤٠



UNIDA
GONTOR

UNIVERSITY OF DARUSSALAM GONTOR

Abstrak

A'yun Nadhira, 2019, Pengelolaan Zakat di Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) dan Baitul Mal Hidayatullah (BMH) Kutai Kartanegara (Studi Perbandingan dengan Wazhaiful Idaroh Al-Islamiyah)

Kata kunci: pengelolaan zakat, BAZNAS, Wazhaiful idaroh al-islamiyah

Zakat merupakan salah satu dari rukun Islam ketiga yang wajib dikerjakan oleh setiap muslim menurut aturan dan pelaksanaannya. Zakat berpotensi sebagai sarana yang efektif untuk memberdayakan ekonomi umat. Disinilah peran BAZNAS-BAZNAS dan LAZ-LAZ yang ada sangat dibutuhkan untuk dapat berpartisipasi dalam mengoptimalkan potensi zakat yang ada di Indonesia. Salah satu Kabupaten di Indonesia yaitu Kutai Kartanegara merupakan salah satu kabupaten yang masyarakat Muslimnya sangat banyak sebesar 92%. Selain itu Kutai Kartanegara juga memiliki perusahaan-perusahaan Batu Bara terbesar dan terbanyak di antara kabupaten-kabupaten lainnya di Indonesia sehingga potensi zakatnya yang ada juga semakin besar. Ini menandakan bahwa BAZNAS dan LAZ memiliki tanggungjawab yang besar dalam mengoptimalkan potensi zakat yang ada dan pengelolaannya. Terdapat banyak lembaga pengelola zakat yang ada di Kabupaten Kutai Kartanegara, diantaranya adalah Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) dan Baitul Mal Hidayatullah (BMH). BAZNAS terlihat baik dalam pengelolaannya dibantu oleh UPZ, dan pengelolaan Baitul Mal Hidayatullah (BMH) maju mengandalkan etos kerja dan program kerja mereka sendiri tanpa UPZ seperti BAZNAS.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui manajemen pengelolaan zakat di Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) dan Baitul Mal Hidayatullah (BMH) Kutai Kartanegara dan perbandingan antara pengelolaan zakat di Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Kutai Kartanegara dan Baitul Mal Hidayatullah (BMH) Kutai Kartanegara

Penelitian ini merupakan studi komparatif terhadap Manajemen Pengelolaan Zakat di Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) dan Baitul Mal Hidayatullah (BMH) Kutai Kartanegara. Metode pengumpulan data menggunakan metode triangulasi, yaitu penggabungan antara metode wawancara, observasi dan dokumentasi. Analisis penelitian ini dengan menggunakan metode deskriptif-induktif untuk mengetahui perbandingan antara pengelolaan zakat di Badan Amil Zakat Nasional dan Baitul Mal Hidayatullah Kutai Kartanegara dari segi kekurangan dan kelebihanannya berdasarkan fungsi manajemen..

Hasil dari penelitian ini adalah Baitul Mal Hidayatullah Kutai Kartanegara lebih baik dalam pengelolaan zakatnya dibandingkan dengan Badan Amil Zakat Nasional Kutai Kartanegara dilihat dari segi perencanaan, pengorganisasian, pelaksanaan, dan pengawasan yang ada pada kedua lembaga tersebut. Dilihat dari perencanaannya, BMH mempunyai lebih banyak perencanaan atau program kerja dalam hal pengumpulan dana zakatnya dibandingkan dengan BAZNAS. Dilihat dari pengorganisasiannya, Baitul Mal Hidayatullah Kutai Kartanegara memiliki para staf yang lebih memiliki semangat juang yang tinggi serta fokus kepada pekerjaan pengelolaan zakat mereka dibandingkan dengan personil organisasi yang ada di BAZNAS, mereka tidak fokus pada pengelolaan zakat secara totalitas dikarenakan mereka memiliki profesi lain selain menjadi amil zakat di BAZNAS. Dilihat dari pelaksanaannya BMH lebih sistematis dalam hal pengumpulan dana zakat dan pendistribusiannya dibandingkan dengan BAZNAS, karena BMH sering melakukan penyuluhan dan sosialisasi dengan masyarakat khususnya muzaki dan juga rajin dalam melakukan pengumpulan maupun pendistribusian dana zakat sehingga pengelolaan BMH terlihat rapi, profesional dan maksimal. Sedangkan BAZNAS tidak memiliki data valid tentang muzaki yang wajib mengeluarkan zakat, dan kurang tegas dalam menindak UPZ maupun LAZNAS yang tidak melaporkan laporan pengelolaan zakat mereka, sehingga pengelolaan dan administrasi di dalam BAZNAS menjadi tidak stabil dan kurang berjalan dengan maksimal. Dan dilihat dari pengawasannya, BMH lebih baik dalam hal pengawasan pengelolaan zakatnya karena mempunyai Dewan Pengawas Syariah BMH Provinsi yang rajin dalam mengawasi kegiatan BMH, Sedangkan BAZNAS Kutai Kartanegara belum memiliki Komisi Syariah yang tetap, sehingga pengawasan hanya berupa pelaporan yang kurang efektif.

Demikianlah kiranya apa yang dapat penulis ungkapkan dalam permasalahan ini, namun penulis mengakui bahwa pembahasan ini, masih jauh dari kesempurnaan. Dan akhirnya penulis berharap kepada peneliti selanjutnya agar lebih baik dalam membahas permasalahan ini.

ملخص البحث

أعين ناظرة، ٢٠١٩، إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا (دراسة المقارنة بالنظرية وظائف الإدارة الإسلامية)

الكلمة: إدارة الزكاة، بازناس، بيت المال هداية الله، وظائف الإدارة الإسلامية

الزكاة هي الركن الثالث من أركان الإسلام وجب أن يقوم بها كل مسلم وفقاً للشريعة والقانون. للزكاة قدرة على أن تكون وسيلة فعالة لتمكين اقتصاد الأمة. إنّ دور هيئات عاملي الزكاة الوطنية ومؤسسات عامل الزكاة محتاج على المشاركة في تمثيل إمكانية الزكاة في إندونيسيا. إنّ إحدى المدينة في إندونيسيا هي كوتاي كارتانيغارا لها مجتمع المسلمين أغلبية بنسبة ٩٤٪. ولها صناعات كربون الأكبر والأكثر من جميع المدن في إندونيسيا حتى أصبحت إمكانية الزكاة كبيرة. هذا يدل على أنّ هيئة عاملي الزكاة الوطنية ومؤسسات عامل الزكاة لهما مسؤولية كبيرة في تمثيل إمكانية الزكاة وإدارتها. توجد مؤسسات كثيرة لإدارة الزكاة التي انتشرت في كوتاي كارتانيغارا. منهنّ هيئة عاملي الزكاة الوطنية (BAZNAS) وبيت المال هداية الله. إنّ إدارة الزكاة بازناس جيدة بمساعدة وحدة جامع الزكاة (UPZ)، وإدارة الزكاة بيت المال هداية الله مقدّمة وجيدة بأعمالهم أنفسهم وبرامجهم دون وحدة جامع الزكاة كبازناس.

أهداف هذا البحث لمعرفة إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا والمقارنة بينهما في إدارة الزكاة بالنظرية وظائف الإدارة الإسلامية.

هذا البحث هو دراسة المقارنة بمقارنة إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا. طريقة جمع البيانات بالجمع بين المقابلة، والملاحظة، والوثائق. تحليل هذه البيانات بطريقة وصفية، استقرائية لمعرفة المقارنة بين إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا من مزاياهما، ونقصانهما، ومحل الاتفاق والاختلاف بينهما حسب وظائف الإدارة.

إنّ بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا من حيث تخطيطها، وتنظيمها، وتنفيذها وتوجيهها ورقابتها في إدارة الزكاة أفضل من هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا. نظراً إلى تخطيطها أنّ بيت المال هداية الله لها تخطيط الأعمال الأكثر بالمقارنة مع تخطيط الأعمال لهيئة عاملي الزكاة الوطنية في جمع أموال الزكاة. انطلاقاً من تنظيمها، إنّ عامل الزكاة في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيجارا له روح الجهاد والحماسة في العمل، وهم يركزون على عملهم في إدارة الزكاة بالنسبة هيئة عاملي الزكاة الوطنية. عامل الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية لا يركزون عملهم كعامل الزكاة لأنهم يعملون في مؤسسة أخرى، وهم يعتمدون إلى وحدة جامع الزكاة. من خلال توجيهها وتنفيذها، إنّ بيت المال هداية الله أكثر منهجية في جمع وتوزيع الزكاة بالمقارنة مع هيئة عاملي الزكاة الوطنية، لأنّها تجدد في جمع وتوزيع أموال الزكاة حتى تكون إدارة الزكاة مرتّباً، محترفة إلى أقصى حدّها. أمّا هيئة عاملي الزكاة الوطنية فهي لا تمتلك بياناتٍ صالحةٍ كاملةٍ عن المزيكين الملزمة بإصدار الزكاة، وأقلّ التزاماً في اتخاذ الإجراءات على وحدات جامعي الزكاة ومؤسسات عامل الزكاة اللاتي لا يقررن تقرير إدارتهم في الزكاة، بحيث أصبحت الإدارة في بازناس غير مستقرة ولا يبلغ إلى أقصى كمال إدارتها. ونظراً إلى رقابتها، بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا أفضل من هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا من ناحية رقابتها وإشرافها على إدارة الزكاة لأنّها لديها مجلس رقابة الشريعة وتجدّد في مراقبة كلّ أنشطة وبرامج بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا. وأمّا رقابة هيئة عاملي الزكاة الوطنية (بازناس) كوتاي كارتانيغارا ضعيفة لعدم وجود الهيئة الشرعيّة الثابتة في هذه السنة، حتى تصبح رقابتها غير فعالة.

هذا ما قدمت الباحثة، رغم أنها سعي بكل جهد لبحثها واعترفت أن هذا البحث بعيد عن الكمال لقلة كفاءتها. ورجعت الباحثة أن تنتفع هذا البحث لنفسها ولكفات القارئ والباحثين الآخرين.

تقرير المشرف

سعادة مدير كلية الدراسات العليا

جامعة دار السلام كوتتور

بسم الله الرحمن الرحيم

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته، أما بعد،

بعد الاطلاع على الرسالة التي أعدها الطالبة:

الاسم : أعين ناضرة

رقم التسجيل : ٣٨,٤,٣,٣٠٤

عنوان الرسالة : إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا

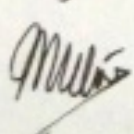
(دراسة المقارنة بالنظرية وظائف الإدارة الإسلامية)

وافق المشرف على تقديمها إلى مجلس مناقشة رسالة الماجستير.

هذا وتفضلوا سعادتكم بقبول جزيل الشكر وفائق الاحترام.

تحريراً، ١٤ شوال ١٤٤٠ هـ

١٨ يونيو ٢٠١٩ م

المشرف،

الدكتور موليونو جمال، M.A.

رسالة تقرير لجنة المناقشة

قامت لجنة مناقشة الماجستير في كلية الدراسات العليا جامعة دار السلام كوتنور بإجراء المناقشة في:

اليوم : الإثنين

التاريخ : ٢٥ مايو ٢٠١٩

فقررت بأن الطالبة المذكورة أدناه:

الاسم : أعين ناضرة

القسم : قانون المعاملات الإسلامية

رقم التسجيل : ٣٨,٢,٣,٣٠٢

الموضوع : إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال حماية الله كوتاي كارتانيهارا
(دراسة المقارنة بالنظرية وظائف الإدارة الإسلامية)

قد دافعت عن رسالتها أمام لجنة المناقشة وتقرر قبولها شرطاً لنيل درجة الماجستير في قسم قانون المعاملات الإسلامية.

وتتكون لجنة المناقشة من السادة الأفاضة:	
١. الدكتور موليونو جمال، M.A	رئيسا
٢. الدكتور إمام كمال الدين، M.Hum	مناقشا
٣. الدكتور ستيبيوان بن لاهوري، M.A	مناقشا
٤. الدكتور وحيودي بكري، M.A.LLM	مناقشا

إقرار

بسم الله الرحمن الرحيم

أنا الموقعة أدناه:

الاسم الكامل : أعين ناضرة

رقم التسجيل : ٣٨,٢,٣,٣٠٢

العنوان : إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيهارا
(دراسة المقارنة بالنظرية وظائف الإدارة الإسلامية)

أقر بأن هذا البحث عمل أصيل لي وليس جزءا من كتاب منشور أو رسالة جامعية أخرى.
وإذا ثبت مستقبلا أن هذا البحث منتحل، أنا مستعدة لتحمل المسؤولية وقبول أية عقوبات
أكاديمية حسب ما تنصه لوائح الجامعة، ولن تصكون المسؤولية على كلية الدراسات العليا جامعة
دار السلام كونتور.

جامعة دار السلام كونتور، ١٤ شوال ١٤٤٠ هـ

١٨ يونيو ٢٠١٩ م



من هدي القرآن الكريم



خُذْ مِنْ أَمْوَالِهِمْ صَدَقَةً تُطَهِّرُهُمْ وَتُزَكِّيهِمْ بِهَا وَصَلِّ عَلَيْهِمْ
إِنَّ صَلَاتَكَ سَكَنٌ لَهُمْ وَاللَّهُ سَمِيعٌ عَلِيمٌ

سورة التوبة، الآية : ١٠٣

إهداء

أهدى بخلوص قلبي هذا البحث
إلى

معهد دار السلام كونتور

إلى

والدي العزيزين، السيد إحسان الكريم، M.M. والسيدة داريانا جهيدا، S.Ag. الذين رباني صغيرا بالرفق والرحمة وبكل صبرهما وبنصيحتهما وجهدهما إلى أن أكون ما عليه الآن، عسى أن يحقق الله لهما الآمل العالي والحياة السعيدة في الدنيا والآخرة.

إلى

أخاني المحبوبان قرين الأنحر وألف خير ممتاز وأختي المحبوبة كنزا رحم إلهي الذي دفعوني من التشجيعات والإرشادات الصالحة إلى أن أتم هذه الرسالة، راجيا أن يحقق الله لهم الأمل العالية والعلوم النافعة والأعمال المرضية وكتبه الله من عباده الصالحين الناجحين في جميع الأمور. آمين

كلمة الشكر والتقدير

الحمد لله ربّ العالمين، عدد خلقه ورضى نفسه وزينة عرشه ومداد كلماته. والصلاة والسلام على سيدنا محمد صلى الله عليه وسلم وعلى آله وأصحابه ومن تبعه بإحسان إلى يوم الدين، أما بعد

فبِعون الله ورحمته تمت كتابة هذه الرسالة، وتمكن في قلب الباحثة الرجاء لتكون هذه القطعة من علوم الله نافعة لنفسها ولغيرها. وهذه الغاية لا تصل إليها الباحثة إلا بمعاونة اساتذتها واخوانها الكرام الذين بذّلوا أوقاتهم وأحسنوا في التربية والرعاية الحنيفة، ففي إتمام هذه الرسالة تود الباحثة تقديم جزيل شكرها والاحترام من القلب العميق إلى:

١. السادة رؤساء معهد دار السلام كونتور للتربية الإسلامية الحديثة، وهم كياهي الحاج الدكتور عبد الله شكرى زركشي، وكياهي الحاج حسن عبد الله سهل وكياهي الحاج شمس الهادي عبدان. جزاهم الله خير الجزاء على حسن التربية لجميع تلاميذهم.

٢. فضيلة رئيس جامعة دار السلام كونتور الأستاذ الدكتور الحاج أمل فتح الله زركشي، M.A على بذل جهده الروحي والمادى.

٣. فضيلة مدير كلية الدراسات العليا الدكتور حامد فهمي زركشي، M.A
M.Ed

٤. فضيلة مدير قسم قانون المعاملات الإسلامية كلية الدراسات العليا الدكتور شمسوري، M.Sh.

٥. السيد المشرف لهذا البحث، السيد الدكتور مولونو جمال، M.A الذي بذل جهده وراحته للتوجيه المتواصل والإشراف وأفكارهم وأعمالهم فيها.

٦. فضيلة المحاضرين في هذه الجامعة وبالخصوص في كلية الدراسات العليا

الذين بذلوا جهدهم وطاقاتهم وأوقاتهم وأفكارهم لإجراء التربية والتعليم فيها.
٧. حضرة والديّ، السيد إحسان الكريم، M.M. والسيدة داريانا جهيدا الذين
قاما بتربيّتي بمديد أدعيتهما لنجاحي في الحياة وجميع أسرتي المحبوبة
وهؤلاء الذين أخلصوا صبرهم وسمحوا صدورهم على شتات المعونة في
إتمام كتابة هذه الرسالة.

٨. أخاني المحبوبان قرين الأنحر وألف خير ممتاز وأختي المحبوبة كنزا رحم
إلهي الذين قد قاموا بالتشجيع والأدعية.

٩. صديقاتي، نور عزيزة لطيفة، ترياس تيتي ساري، رعيقة الشوقتي، حور
عين وجميع أخواتي في قسم قانون المعاملات الإسلامية كلية الدراسات
العليا، وأخواتي المتخصصات في الحجرة الثانية وجميع أخواتي "Golden
Generation ٦٨٧"، على دعائهم وتشجيعهم، أسأل الله أن يحقق آملهن
وييسر أمورهن وعسى الله أن يجزيهن خير الجزاء وأن يبارك الله لهن في
عمورهن وعملهن.

وأخيرا تسأل الباحثة الله أن يثيبهم على أعمالهم ويغفر لهم ذنوبهم
ويكتب لهم التوفيق ويجزيهم خير الجزاء والسعادة ويعينهم في أعمالهم، آمين.
حسبنا الله ونعم الوكيل نعم المولى ونعم النصير. والحمد لله رب العالمين.

جامعة دار السلام كونتور، ١٤ شوال ١٤٤٠ هـ

١٨ يونيو ٢٠١٩ م

مقدمة البحث

(أعين ناضرة)

رقم التسجيل: ٣٨,٢,٣,٣٠٢

محتويات البحث

د	الملخص باللغة الإندونيسية
هـ	الملخص باللغة العربية
و	تقرير المشرف
ز	رسالة تقرير لجنة المناقشة
ح	إقرار
ط	من هدي القرآن
ك	كلمة الشكر والتقدير
م	محتويات البحث

الباب الأول: المقدمة

١	أ. خلفية البحث
٧	ب. تحديد المسألة
٧	ج. أهداف البحث
٧	د. أهمية البحث
٨	هـ. البحوث السابقة
١٥	و. الإطار النظري للبحث
١٦	ز. منهج البحث
١٧	١. نوعية البحث

١٧	٢. موقع البحث
١٨	٣. مصادر البيانات
١٩	٤. أسلوب جمع البيانات
٢٠	٥. طريقة تحليل البيانات
٢١	ح. تنظيم كتابة تقرير البحث

الباب الثاني: النظرة عن الزكاة وإدارتها وصورة عامة عن هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغار

٢٥	الفصل الأول: النظرة عن إدارة الزكاة
٢٥	١. تعريف الزكاة
٢٧	٢. شروط وجوب الزكاة
٢٩	٣. أنواع الزكاة
٣٠	٤. مستحقو الزكاة
٣٢	٥. عامل الزكاة
٣٤	٦. تعريف الإدارة
٣٧	٧. وظائف الإدارة
٣٨	(١) التخطيط
٣٩	(٢) التنظيم
٤٠	(٣) التوجيه أو القيادة
٤١	(٤) الرقابة

٨. أقسام إدارة الزكاة..... ٤٢
٩. عامل الزكاة..... ٤٣
١٠. إدارة الزكاة في إندونيسي..... ٤٦

الفصل الثاني: صورة عامة عن هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي

- ٤٩ كارتانيغارا وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا
- أ) صورة عامة عن هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا ٤٩
 - ١) اسم المؤسسة..... ٤٩
 - ٢) العنوان..... ٤٩
 - ٣) الوضع القانوني الرسمي لبازناس..... ٥٠
 - ٤) الرؤية والهدف..... ٥٠
 - ٥) الهيكل التنظيمي..... ٥١
- ب) صورة عامة عن بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا..... ٥٣
 - ١) اسم المؤسسة..... ٥٣
 - ٢) العنوان..... ٥٤
 - ٣) الوضع القانوني الرسمي لبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا..... ٥٤
 - ٤) الرؤية والهدف..... ٥٤
 - ٥) الهيكل التنظيمي..... ٥٥

الباب الثالث: إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية (BAZNAS)	
وبيت المال هداية الله (BMH) كوتاي كارتانيغارا وتحليل المقارنة بين	
إدارتهما من نظرية وظائف الإدارة الإسلامية.....	٥٩
الفصل الأول: إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا	٥٩
أ. التخطيط.....	٥٩
ب. التنظيم.....	٦٣
ج. التوجيه.....	٦٨
د. الرقابة.....	٧٦
الفصل الثاني: إدارة الزكاة في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا...	٧٦
أ. التخطيط.....	٧٦
ب. التنظيم.....	٧٩
ج. التوجيه.....	٨١
د. الرقابة.....	٨٦
الفصل الثالث: تحليل المقارنة بين إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة	
الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا.....	٨٦
أ. تحليل تخطيط هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله	
كوتاي كارتانيغارا في إدارة الزكاة.....	٨٧
ب. تحليل تنظيم هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله	
كوتاي كارتانيغارا في إدارة الزكاة.....	٩٠
ج. تحليل توجيه هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله	

- ٩٤ كوتاي كارتانيغارا في إدارة الزكاة
- د. تحليل رقابة هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله
- ١٠٩ كوتاي كارتانيغارا في إدارة الزكاة

الباب الرابع: الخاتمة

- ١١٥ أ.نتائج البحث
- ١١٨ ب.التوصية
- ١١٩ ج.الاختتام
- ١٢١ مصادر البحث
- ١٣٠ الملاحق

الباب الأول

المقدمة

أ. خلفية البحث

الزكاة هي الركن الثالث من أركان الإسلام وجب أن يقوم بها كل مسلم وفقاً للشريعة والقانون. للزكاة قدرة على أن تكون وسيلة فعالة لتمكين اقتصاد الناس. إذا تم تحسين الإمكانيات من جميع المجتمعات أو في مناطق معينة بالإدارة المهنية والأمانة، فسيتم تحقيق مبلغ كبير من الأموال التي يمكن استخدامها لتحسين الاقتصاد لأجل رفاهية الأمة.

إندونيسيا هي بلاد أغلبية بالموارد الطبيعية والموارد البشرية. وكان مواردها البشرية تزداد دائماً من عام إلى عام آخر، ورغم أن إنتاجيتها لا تزال منخفضة ومتخلفة كثيرة^١ ومع ذلك، إن الفقر في إندونيسيا لم يتم تحليله إلى الآن. ولم يتم تحليل هذه المشكلة بالتمام من قبل رئيس البلاد، منذ بداية استقلال بلاد إندونيسيا. حتى أصبح تصنيف الفقر بلاد إندونيسيا نتيجة عالية بالنتيجة ٦٠٪ في عام ١٩٧٠ مع عدد سكان الفقراء يبلغ ٧٠ مليون فرداً^٢ ولا يزال الفقراء يتواجدون في إندونيسيا في عام ٢٠١٨، وسجل المكتب المركزي للإحصاء أن نسبة الفقر في إندونيسيا

¹ Tingkat Produksi Sumber daya Manusia Indonesia Masih Sangat Rendah Saat Ini Dibandingkan Jepang, www.tribunnews.com, diakses pada tanggal 27 Oktober 2018, pukul 21.00 WIB

² Rasni, "Bandingkan Data Angka Kemiskinan Orang Indonesia dari Era Presiden Soeharto hingga Jokowi", www.tribunnews.com, diakses pada tanggal 27 Oktober 2018, pukul 20.35 WIB

في عام ٢٠١٨ هي ٩,٨٢٪ مع عدد الفقراء ٢٥,٩٥ مليون.^٣ وليس هذا مبلغا صغيرا، ولكنه مبلغ كبير يحتاج إلى إهتمام كبير لمجتمع إندونيسيا، وخاصة لحكومة إندونيسيا.

بجانب ذلك، كانت إندونيسيا إحدى البلاد في العالم التي أغلب سكانها مسلمون. بلغ عددهم ٢٢٢ مليون مسلم، بالنظر إلى البيانات من المكتب المركزي للإحصاء،^٤ مع نسبة من مجموع السكان حوالي ٢٦٥ مليون، تدل حوالي ٨٧ ٪ من النسبة المئوية.^٥ بكثرة عدد سكان المسلمين أصبحت بلاد إندونيسيا ذات المرتبة الأولى في العالم. ومن اللازم، إذا كثر عدد المسلمين كثر عدد المزمكين لزيادة إمكانية الزكاة.^٦ وبحث هيئة عاملي الزكاة الوطنية، وجامعة الزراعة بوغور، وبنك التنمية الإسلامية (IDB) إنَّ إمكانية الزكاة الوطنية بلغ إلى ٢١٧ تريليون روبية. ولكن، لم تحصل الزكاة إلى ذلك المبلغ الكبير وحصلت أموال الزكاة إلى ٦,٢٢ تريليون روبية فحسب.^٧

^٣ Badan Pusat Statistik, "Jumlah Penduduk Miskin Menurut Provinsi, 2007-2018", www.bps.go.id, diakses pada tanggal 27 oktober 2018, pada pukul 20.30 WIB

^٤ Badan Pusat Statistik, "Penduduk Menurut Wilayah dan Agama yang Dianut", www.bps.go.id, diakses pada tanggal 25 oktober 2018, pada pukul 11.17 WIB

^٥ Muslim Pro, "Populasi Muslim Terbesar di Dunia", <https://support.muslimpro.com>, diakses pada tanggal 25 oktober 2018, pukul 22.05

^٦ Badan Perencanaan Pembangunan Nasional (BAPPENAS), <https://databoks.kotadata.co.id>, diakses pada tanggal 25 oktober 2018, pada pukul 12.34 WIB

^٧ Ayu Rachmaningtyas, "Pengelolaan Zakat Belum Maksimal", <https://nasional.sindo-news.com>, diakses pada tanggal 27 Oktober 2018, pukul 22.00

^٨ Novita Intan, "Potensi Zakat Solusi Perbaikan Ekonomi Indonesia", <https://www.republika.co.id>, diakses pada tanggal 18 oktober 2018 pada pukul 24.00

إنّ الأسباب الأساسي لعدم وجود إمكانية الزكاة الحقيقية هي نقصان المعرفة عن الزكاة خصوصا زكاة المال وأنواعها، ونقصان وعي المجتمع لإخراج الزكاة، وعدم قيام المسلمين بتوجيه الزكاة إلى هيئة عاملي الزكاة الوطنية، لأن المزيكي يخرج الزكاة إلى مستحقي الزكاة مباشرة حتى لا يعرف مبلغ أموال الزكاة التي تم جمعها، وسبب آخر نقصان الوعي من الشركات الكبرى في إخراج الزكاة.⁹

الزكاة يوجب على المسلمين الذين حصل أموالهم إلى نصاب الزكاة المعينة في الشريعة. أخذ أموال الزكاة من المسلمين لرفاهية المسلمين. قد تمّ نظامها وتطبيقها منذ عهد رسول الله إلى العصر الحديث. فيجب الحفاظ عليها لتمكين اقتصاد الأمة حتى تصبح اقتصاد البلدة جيّدة. وقد تمّ وصف إدارة الزكاة في زمن رسول الله والخلفاء الراشدين كما في التاريخ الإسلامي. وبدأت إدارة الزكاة بواسطة عامل الزكاة منذ ذلك الوقت، وتطوّر أنواع عامل الزكاة كلّ زمان بوجود الهيئة أو المؤسسة الخاصة في إدارة الزكاة. وصارت إدارة الزكاة في زمان الرسول والخلفاء خاصة في زمان الخليفة عمر بن عبد العزيز مثالية جيدة لهيئة عامل الزكاة في هذا العصر.

إنّ دور هيئات عاملي الزكاة الوطنية ومؤسسات عامل الزكاة محتاج على المشاركة في تمثيل الزكاة المنتجة في إندونيسيا. هيئة عاملي الزكاة الوطنية تعمل على إدارة الزكاة، وجمعها، وتوزيعها ثمّ مسؤولية على تقرير إدارتها إلى الحكومة.¹⁰ كذلك مؤسسة عامل الزكاة كالمؤسسة التي تساعد

WIB

⁹ Ibid

¹⁰ Undang-Undang No 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Pasal 1 Ayat 7.

بازناس في جمع الزكاة، وتوزيعها، واستخدامها.^{١١} تبني هذه المؤسسات وتطابق بإدارة الزكاة في زمان رسول الله وخلفاء الراشدين، حتى يقال أنَّ إدارة أموال الزكاة يمكن أن تحذر من الانحرافات الكثيرة.^{١٢}

إنَّ إحدى المدينة في إندونيسيا هي كوتاي كارتانيغارا لها مجتمع المسلمين أغلبية بنسبة ٩٢٪.^{١٣} ولها صناعات كربون الأكبر والأكثر من جميع المدن في إندونيسيا حتى أصبحت إمكانية الزكاة كبيرة. هذا يدل على أنَّ هيئة عاملي الزكاة الوطنية ومؤسسات عامل الزكاة لهما مسؤولية كبيرة في تمثيل إمكانية الزكاة وإدارتها.^{١٤}

توجد مؤسسات كثيرة لإدارة الزكاة التي انتشرت في كوتاي كارتانيغارا. منهم هيئة عاملي الزكاة الوطنية (BAZNAS)، مؤسسة عاملي الزكاة نهضة العلماء (LAZISNU)، مؤسسة عاملي الزكاة محمدية (LAZISMU)، بيت المال هداية الله (BMH)، وغير ذلك. تجدد كل المؤسسة أقصى جدّها لإدارة الزكاة الجيدة في كوتاي كارتانيغارا.^{١٥} لبازناس مساعد في إدارة جمع الزكاة هو وحدة جامع الزكاة في منظمات الإقليمية (OPD)، وفي المدارس، وفي المناطق الفرعية، وفي المساجد. إدارة زكاة هيئة عاملي

^{١١} Undang-Undang No 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Pasal 1 Ayat 8.

^{١٢} Faisal, "Sejarah Pengelolaan Zakat di Dunia Muslim dan Indonesia", dalam Jurnal Analisis, Volume XI, Nomor 02, Desember 2011, hlm. 263

^{١٣} PUSKAS BAZNAS, Riset dan Kajian Indeks Rawan Pemurtadan: Konsep dan Implementasi Pengukuran, (Jakarta: Pusat Kajian Strategis Badan Amil Zakat Nasional, 2018), hlm. 85-86

^{١٤} Ibid,

hlm. 85-86

^{١٥} إنجيك مغني الدين كنائب الرئيس في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا، نتيجة الحوار، مكتب هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا، تينغارانغ، ٤ ديسمبر ٢٠١٨، WIB ١٠،٣٠

الزكاة الوطنية (بازناس) ووحدة جامع الزكاة تترقى طوال سنتين الأخيرة ولو تنحطّ السنة قبلها في جمع الزكاة. كما في السنة ٢٠١٧ حصلت أموال الزكاة ٢١٣,٤٦٧,٥٢٧ روبية وفي السنة ٢٠١٨ تترقى وتكون ٣٠٥,٣٥٧,٤٤٧ روبية. هذا دليل على أنّ بازناس لها إدارة الزكاة الجيدة إذا تحسن إدارتها كلّ سنة حتّى وصل إلى إمكانية الزكاة الحقيقية في كوتاي كارتانيغارا. كانت بازناس جيدة في إدارة توزيع الزكاة. ولها تخطيط وبرامج جيدة في جمع وتوزيع الزكاة.^{١٦}

غير بازناس، توجد مؤسسة عامل الزكاة المتقدم في إدارة زكاتها، وهي بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا. ولو قامت بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا ١٠ سنوات، بل إدارة زكاتها جيدة. بالنظر إلى حاصل جمع الزكاة الذي يترقى كلّ سنة كما في السنة ٢٠١٧ بلغ أموال الزكاة ٧٠,٤٣٨,٥٦٠ روبية بزيادة زكاة الفطرة ٢٠,١٢٦,٠٠٠ ويترقى في السنة ٢٠١٨ يكون ٩٣,٦٢٣,٦٧٠ روبية بزيادة زكاة الفطرة ٣٨,٣٤٦,٠٠٠. حاصل أموال الزكاة في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا أقلّ من بازناس كوتاي كارتانيغارا، لكن صارت هذه الجملة أكبر من حاصل أموال زكاة مؤسسات عامل الزكاة لمنظمة المجتمع الأخرى. وليست لبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا وحدة جامع الزكاة كبازناس. لأنّ إدارة زكاة بيت المال هداية الله جيدة، قدرت بيت المال هداية الله على جمع أموال الزكاة الكبيرة من غير مساعدة وحدة جامع الزكاة كبازناس.^{١٧}

^{١٦} ميمي هيرتيننا كعامل الزكاة قسم جمع الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا، نتيجة الحوار، مكتب هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا، تينغارانغ، ٨ ديسمبر ٢٠١٨، ١٠,٣٠ WIB

^{١٧} محمد إحسان فضيلة كرئيس بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا، نتيجة الحوار، مكتب

في العاشر من عمر بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا، لديها مكتب خاص ليكون مركزًا في إدارة زكاتها مع منظمته «هداية الله». أمّا بازناس ما لديها مكتب خاص لتأدية إدارتها، ولو بلغ عمرها ٣٠ سنة. هذه المؤسسة لم تزل تشتغل في مكتب إدارية مسجد أغونج تنجكارونج. صرح السيد Encik Mughnidin كنائب رئيس بازناس الرابع أنّ سبب هذه المشكلة نقصان ميزانية الدولة لتمويل هيئة عاملي الزكاة.^{١٨} بيت المال هداية الله جيدة في إدارة جمع أموال الزكاة، لأنّها تفرّق دخل أموال الزكاة بين زكاة المال وزكاة الفطرة، والإنفاق.^{١٩} ويجمع التقرير بين زكاة الفطرة وزكاة المال تقريراً واحداً.^{٢٠} يجمع بازناس أموال الزكاة، لتوزيعها إلى الأصناف الثمانية.^{٢١} أمّا بيت المال هداية الله فتفرّق أموال الزكاة حسب الأصناف الثمانية وتخطيط أعمالها حتّى توجد المقارنة بين تخطيط الأعمال الذي تمّ تنفيذه أو لم تتمّ.^{٢٢} تحاول بازناس وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا توزيع أموال الزكاة جيدة بأداء برامج أعمالهم. كلّ عملية إدارة زكاتها على أساس التخطيط، والتنظيم، والتوجيه، والرقابة الجيدة من وظائف الإدارة الإسلامية.

بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا، تينغارنغ، ٤ ديسمبر ٢٠١٨، WIB ٠٩،٤٠
^{١٨} إنجيك مغني الدين، كنائب رئيس بازناس الرابع في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا، الحوار، في مكتب هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا، تنجارونج، ثلاثاء ٤ ديسمبر ٢٠١٨، في الساعة ٠٩،٣٠

^{١٩} محمد إحسان فضيلة كرئيس بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا، نتيجة الحوار، مكتب بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا، تينغارنغ، ٤ ديسمبر ٢٠١٨، WIB ٠٩،٤٠
^{٢٠} إنجيك مغني الدين كنائب الرئيس في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا، نتيجة

الحوار، مكتب هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا، تينغارنغ، ٤ ديسمبر ٢٠١٨، WIB ١٠،٣٠
^{٢١} إنجيك مغني الدين كنائب الرئيس في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا، نتيجة

الحوار، مكتب هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا، تينغارنغ، ٤ ديسمبر ٢٠١٨، WIB ١٠،٣٠
^{٢٢} محمد إحسان فضيلة كرئيس بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا، نتيجة الحوار، مكتب

بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا، تينغارنغ، ٤ ديسمبر ٢٠١٨، WIB ٠٩،٤٠

بالنظر إلى ظاهرة هاتين المؤسستين، تشعر الباحثة بالحاجة إلى إجراء البحث للمناقشة والتحليل عن «إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا بالنظر إلى وظائف الإدارة الإسلامية». لأن إمكانية الزكاة في كوتاي كارتانيغارا لا تمشي أقصى غايتها في جمع وتوزيع الزكاة إلا بوجود المشاركة والدور الكبير من هيئة عاملي الزكاة الوطنية ومؤسسات عامل الزكاة الأخرى. ترغب الباحثة في معرفة إدارة الزكاة هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا دقيقاً بحيث يمكن أن يكون معياراً ومرجعاً لجميع مؤسسات عامل الزكاة الأخرى وللباحث الذي يحلل محل الاتفاق والاختلاف بينهما ومزيتيهما ونقصانهما لتكون تقييماً على جميع مؤسسات عامل الزكاة في إندونيسيا.

ب. تحديد المسألة

بناء على الخلفية المذكورة، تركز هذه الدراسة فقط على المشاكل التالية:

١. كيف إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا؟
٢. كيف إدارة الزكاة في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا؟
٣. كيف تحليل المقارنة بين إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا وإدارة الزكاة في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا بالنظر إلى وظائف الإدارة الإسلامية؟

ج. أهداف البحث

عقد هذا البحث بالأهداف التالية:

١. لمعرفة إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا.
٢. لمعرفة إدارة الزكاة في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا.
٣. لمعرفة تحليل المقارنة بين إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا وإدارة الزكاة في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا بالنظر إلى وظائف الإدارة الإسلامية.

د. أهمية البحث

ترجو الباحثة بعد إتمام كتابة بحثها الحصول على الأهمية الآتية:

١. الأهمية النظرية
 - أ. لزيادة معلومات الباحثة والقارئ عن الزكاة، وإدارة الزكاة، وهيئة عاملي الزكاة الوطنية، ومؤسسات عامل الزكاة خاصة عن إدارة الزكاة في هيئة ومؤسسة عاملي الزكاة.
 - ب. ليكون مصدراً للباحثين بعدها عند بحثهم عن نفس الموضوع.
٢. الأهمية العلمية

ليكون هذا البحث سهماً علمياً عن إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله عامة، وهيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله خاصة لأجل تنمية وتطوير منتجها.

هـ. البحوث السابقة

يحتوي البحوث السابقة على وصف منهجي عن نتائج البحث الذي تم قبله وله صلة بالبحث الذي سيتم إجراؤه. لدعم إجراء البحث أكثر شمولاً، حاولت الباحثة إجراء دراسة أولية التي لها صلة بموضوع بحثها. إنّ الزكاة من أحد الموضوعات المشوّق في دراستها، لأن الزكاة من

أركان الإسلام الواجب على عمله نحو المسلم، وهو أيضاً من العبادة التي ترتبط بالجهاد و السعي في انقراض و تخفيف الفقر، أما أنّ هذه المسألة قد شاعت في بلادنا إندونيسيا، فوجدت الباحثة بعض البحوث السابقة الذي تتنقش عن إدارة الزكاة.

بودي فرايتنوا بحث في تحسين إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الإقليمية في مونا مقاطعة سولاويزي الجنوب الشرقي وعن ملائمة إدارة أموال زكاة هيئة عاملي الزكاة الإقليمية بالأحكام الشريعة الإسلامية والقانون، وكيفية إدارة الزكاة، والصدقة، والإنفاق وفقاً للقانون رقم ٣ سنة ١٩٩٩ عن إدارة الزكاة. نوع هذا البحث بحث كمي، والطريقة لتحليل البيانات بالطريقة الوصفية التحليلية. نتيجة هذا البحث يحتوي على إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة مونا من ناحية تخطيطها، وتمويلها، ورقابته في جهة جمع الزكاة وتوزيعها. ويوجد أنّ إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الإقليمية جيدة ولها أثر إيجابي في حياة مستحقي الزكاة عموماً.^{٢٣}

البحث بعده لأحمد أتابك بحث في إدارة الزكاة الفعالة في هذا العصر الحديث. الهدف من هذا البحث لشرح عن مفهوم الزكاة وإدارتها الجيدة والفعالة لهذا البلاد إندونيسيا. هذا البحث من الدراسة المكتبية، ونوع بحثه بحث كمي. نتيجة هذا البحث أنّ الإدارة لا بدّ أن يتكون من التخطيط والتنظيم والتوجيه والرقابة في آنٍ واحدٍ. فالإدارة دون هذه الوظائف الثلاثة لا تمشي كإدارة جيّدة. ويبيّن الباحث أهمية كلّ وظائف الإدارة في إدارة الزكاة الجيدة، ولا بدّ أن يتّصل كلّ واحد من وظائف الإدارة

²³ Budi Prayitno, *Optimalisasi Pengelolaan Zakat Pada Badan Amil Zakat Daerah*, Tesis tidak diterbitkan, Program Ilmu Hukum, Universitas Diponegoro, 2008

حتى لا يترك أمر مهم من وظائف الإدارة.^{٢٤}

البحث التالي كتبه جثفات في بحثه عن كيفية إدارة الزكاة والإنفاق والصدقة في Aceh Besar في هيئة عاملي الزكاة الوطنية. واستخدم POAC (التخطيط، التنظيم، التوجيه، الرقابة) لقياس إدارة الزكاة عامة في Aceh Besar. نوع هذا البحث بحث كيفي وجمع البيانات بطريقة المقابلة والملاحظة والوثائق المكتوبة. نتيجة هذا البحث هي الحاجة إلى إدارة الزكاة المهنية من مؤسسات عاملي الزكاة في تخطيطها وتنظيمها وتوجيهها ورقابتها حتى يؤمن المجتمع إليهم.^{٢٥}

أنّ محمد سولرنو بحث عن إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة Yogyakarta وقام بتقييم هذه المؤسسة بالنظرية قانون إندونيسيا رقم ٣٨ للعام ١٩٩٩ عن إدارة الزكاة وقرار وزير الدين رقم ٣٧٣ للعام ٢٠٠٣ عن تنفيذ قانون إدارة الزكاة. نوع البحث بحث وصف كيفي، وطريقة تحليل البيانات بالطريقة المتفاعلة. نتيجة هذا البحث أنّ تطبيق قانون رقم ٢٨ عام ١٩٩٩ عن إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة يغيّارنا تتكون من تنظيمها وجمع وتوزيع الزكاة. من جهة التنظيم، إنّ منظمتها لم يكن مطابقا بالقانون رقم ٣٨ عام ١٩٩٩ عن إدارة الزكاة، لأنّ وحدة جامع الزكاة لا توجد في هيكل التنظيم. وفي جمع الزكاة، أنّ أغلبية مزيكي هيئة عاملي الزكاة من موظف حكومي، ولم تهتم هيئة عاملي الزكاة يوغياكارتا إلى

²⁴ Ahmad Atabik, "Manajemen Pengelolaan Zakat Yang Efektif di Era Kontemporer", didalam jurnal ZISWAF, Volume 2, Nomor 1, Juni 2015.

²⁵ Jasafat, "Manajemen Pengelolaan Zakat, Infaq, dan Sadaqah Pada Baitul Mal Aceh Besar", dalam jurnal Al-Ijtima'iyah, Volume 1, Nomor 1, Januari-Juni 2015.

المزكي غير الموظفين. وفي توزيع الزكاة، كانت الإدارة مطابقة بالقانون رقم ٣٨ عام ١٩٩٩،^{٢٦}

البحث التالي، كتبه مولونو جمال بحث في إدارة الزكاة في مجتمع فونوروكو. هذا البحث من البحث الكيفي الذي تقوده البيانات أو الحقائق الموجودة في الميدان. ولتحليل الحقائق أو البيانات استخدمه طريقة التفكير الاستدلالي والتطبيقي والمقارنة. نتيجة هذا البحث (١) إنّ إدارة الزكاة في مجتمع فونوروكو نوعان إدارة فردية وإدارة جماعية. لاتزال هذه الإدارة الفردية جارية إلى وقت الحاضر. أما الإدارة الجماعية على شكل المؤسسة أو الهيئة. وجدت في مجتمع فونوروكو ٨ مؤسسات إدارة الزكاة تتفق على إدارة أموال الزكاة والصدقة جمعاً وتوزيعاً وتفعيلاً وتختلف في بعض الأمور كسَنّ تواجدها ونسبة الصحة القانونية، وغيرها. (٢) كلّ نوع من أنواع المؤسسات لها محاسنها ومساوئها. (٣) إنّ أحسن أنواع المؤسسة لإدارة الزكاة وأمثلها وأكثرها فعالية هي الإدارة الجماعية عن طريق المؤسسة أو الهيئة.^{٢٧}

والبحث لنيلي، كتبت في بحثها عن إدارة الزكاة في إحدى مؤسسة عامل الزكاة في كالمانتان الغربية. نوع هذا البحث بحث كيفي وصفي. وأسلوب جمع البيانات يتكون من الملاحظة والمقابلة والوثائق المكتوبة.

²⁶ M. Sularno, "Pengelolaan Zakat Oleh Badan Amil Zakat Daerah Kabupaten/ Kota Se-Daerah Istimewa Ypgyakarta (Studi Terhadap Implementasi Undang-Undang No.38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat)", dalam jurnal La Riba, Volume IV, Nomor 1, Juli 2010.

²⁷ Mulyono Jamal, *Pengelolaan Zakat Di Masyarakat (Studi Tentang Model Amil Zakat di Kabupaten Ponorogo*, Tesis diterbitkan, Program Studi Ilmu Keislaman, Program Doktor Universitas Islam Negeri (UIN) Sunan Ampel Surabaya, 2016.

والطريقة لتحليل البيانات بالطريقة الاستقرائية والوصفية. نتيجة هذا البحث (١) أنَّ إدارة جمع وتوزيع الزكاة في مؤسسة عامل الزكاة Dompét Zakat سامباس سارت جيدة في تخطيطها، وتنظيمها، وتوجيهها، ورقابتها. لكن في إدارة توزيع الزكاة لم تطابق بتوزيع الزكاة كما في الشريعة الإسلامية. (٢) إنَّ آثار توزيع الزكاة في مؤسسة عامل الزكاة Dompét Zakat لم تحسَّن رفاهية المجتمع عامة لأنَّ في توزيعها لو يوفق بالشريعة الإسلامية.^{٢٨}

²⁸ Neli, *Manajemen Zakat di Lembaga Amil Zakat Dompét Ummat Kabupaten Sambas Kalimantan Barat Tahun 2017*, Tesis diterbitkan, Program Studi Ekonomi Syari'ah, Program Magister Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Surakarta, 2017.

الرقم	الاسم/السنة	العنوان	متغيرات	نتيجة البحث
١	نيلي، ٢٠١٧	Manajemen Zakat di Lembaga Amil Zakat Dompot Ummat Kabupaten Sambas Kalimantan Barat Tahun 2017	الزكاة، إدارة الزكاة	(١) أنّ إدارة جمع وتوزيع الزكاة في مؤسسة عامل الزكاة Dompot Zakat سارت جيدة في تخطيطها، وتنظيمها، وتوجيهها، ورقابتها. لكن في إدارة توزع الزكاة لم تطابق بتوزيع الزكاة كما في الشريعة الإسلامية. (٢) إنّ آثار توزيع الزكاة في مؤسسة عامل الزكاة Dompot Zakat لم تحسّن رفاهية المجتمع عامة لأنّ في توزعها لو يوفق بالشريعة الإسلامية.
٢	موليونو جمال، ٢٠١٦	Pengelolaan Zakat di Masyarakat (Studi Tentang Model Amil Zakat Di Kabupaten Ponorogo)	الزكاة، إدارة الزكاة	(١) أنّ إدارة الزكاة في مجتمع فونوروكو نوعان إدارة فردية وإدارة جماعية. لانزال هذه الإدارة الفردية جارية إلى وقت الحاضر. أما الإدارة الجماعية على شكل المؤسسة أو الهيئة. وجدت في مجتمع فونوروكو ٨ مؤسسات إدارة الزكاة تتفق على إدارة أموال الزكاة والصدقة جمعاً وتوزيعاً وتفعيلاً وتختلف في بعض الأمور كسّن تواجدها ونسبة الصحة القانونية، وغيرها. (٢) كلّ نوع من أنواع المؤسسات لها محاسنها

				ومساوؤها. (٣) إنّ أحسن أنواع المؤسسة لإدارة الزكاة وأمثلها وأكثرها فعالية هي الإدارة الجماعية عن طريق المؤسسة أو الهيئة.
٣	أحمد أتاك، ٢٠١٥	Manajemen Pengelolaan Zakat Yang Efektif di Era Kontemporer	الزكاة، إدارة الزكاة	أنّ الإدارة لابدّ أن يتكون التخطيط والتنظيم والتوجيه والرقابة في آنٍ واحدٍ. وفي هذا البحث، لم يبحث عن إدارة الزكاة في أيّة مؤسسة الزكاة المعينة.
٤	جثفات، ٢٠١٥	Manajemen Pengelolaan Zakat, Infaq, dan Sadaqah Pada Baitul Mal Aceh Besar	الزكاة والإنفاق والصدقة، إدارة الزكاة	الحاجة إلى إدارة الزكاة المهنية من مؤسسات عاملي الزكاة في تخطيطها وتنظيمها وتوجيهها ورقابتها حتى يؤمن المجتمع إليهم.
٥	محمد سولرنو، ٢٠١٠	Pengelolaan Zakat Oleh Badan Amil Zakat Daerah Kabupaten/ Kota Se-Daerah Istimewa Ypgyakarta (Studi Terhadap Implementasi Undang-Undang No.38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat)	الزكاة، إدارة الزكاة	أنّ تطبيق قانون رقم ٢٨ عام ١٩٩٩ عن إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة يغياكارتا تتكون من تنظيمها وجمع وتوزيع الزكاة. من جهة التنظيم، إنّ منظمته لم يكن مطابقا بالقانون رقم ٣٨ عام ١٩٩٩ عن إدارة الزكاة، لأنّ وحدة جامع الزكاة لا توجد في هيكل التنظيم، هذا دليل على أنّ أمانة القانون لم يطابق تمامًا. وفي جمع الزكاة، أنّ أغلبية مركزي هيئة عاملي الزكاة من موظف حكومي، ولم يهتم

				كثيرا إلى مجتمع الآخر. وقد كانت الإدارة في توزيع الزكاة مطابقا بالقانون رقم ٣٨ عام ١٩٩٩
٦	بودي فرايتنوا، ٢٠٠٨	Optimalisasi Pengelolaan Zakat Pada Badan Amil Zakat Daerah	تحسين، الزكاة، إدارة الزكاة	أن إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الإقليمية جيدة ولها أثر إيجابي في حياة مستحقي الزكاة عموما.

لذلك ، أخذت الباحثة الإستنتاج أن بعض البحوث المذكورة بحثت عن الزكاة وإدارتها من نظرية وظائف إدارتها في ناحية جمع الزكاة وتوزيعها. ويوجد بعض البحوث من يبحث عن إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية ومؤسسات عاملي الزكاة الأخرى من نظرية وظائف الإدارة وإدارة الزكاة في الشريعة الإسلامية كما في زمان الرسول والخلفاء. فتكتب الباحثة بالموضوع: إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا (دراسة المقارنة بالنظرية وظائف الإدارة الإسلامية).

و. الإطار النظري للبحث

إن إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة ومؤسسة عامل الزكاة تحتاج إلى نظرية وظائف الإدارة الإسلامية، لأن وظائف الإدارة من أمر مهم للحصول على إدارة الزكاة الجيدة م الشريعة الإسلامية في إدارة الزكاة الجيدة. فوظائف الإدارة أشياء مهمة لإقامة الإدارة الجيدة فستبين الباحثة عن إدارة الزكاة من ناحية تخطيطها، وتنظيمها، وتوجيهها، وتمويلها، ورقابتها

في جمع وتوزيع الزكاة.

الإدارة لغة دار-دورا، ودوراناً، طاف حول الشيء ويقال دار حوله، وعاد إلى الموضوع الذي ابتدأ منه.^{٢٩} أمّا تعريفها اصطلاحاً عملية تطبيقية محضة بطبيعتها متغيرة لأنها تتأثر بسعة المجتمع وضيقه، وببساطته وتعقيده، وبديائته وتطور التقنيات التي يستعملها في حياته وأنشطته، ونوع وحجم الخدمات التي تقدّمها الدولة للمجتمع، والتزامات المجتمع تجاهها، وما إلى ذلك من متغيرات لا تثبت على الحال.^{٣٠}

التخطيط *planning* هو الأشياء الأساسية والدعامات القوية والوظائف الرئيسية ذات الأهمية في الإدارة التي يجب القيام بها في المستقبل، لأنّ التنظيم والتنفيذ والرقابة لن يصلّ قبل التخطيط للمستقبل. ف خطوة صالحة للغاية وموجهة في المستقبل محتاج لأجل تحقيق أقصى النتائج.^{٣١} التنظيم (*organizing*) هو عملية ضمان الاحتياجات البشرية وكل الموارد اللازمة لتنفيذ الخطوة وتحقيق الأهداف المتعلقة بالمنظمة، وهو عبارة عن ترتيب الأنشطة المختلفة اللازمة لتحقيق الهدف عن طريق وضع كل فرد في البنية الصحيحة.^{٣٢} التوجيه أهمية محورية في الإدارة الإسلامية، فتدفع الأوامر وانسياب التعليمات وتوجيه البيانات والمعلومات بين أقسام الهيكل التنظيمي ومستوياته المختلفة تعد بمثابة

^{٢٩} معجم اللغة العربية، المعجم الوسيط، ج ١، (القاهرة: معجم اللغة العربية، ١٩٧٢)، ص ٢٠.

^{٣٠} جبران جيهان، موسوعة مصطلحات الفكر النفدي العربي الإسلامي المعاصر، ج ١، (بيروت: مكتبة لبنان، ٢٠٠٤)، ص ٤٩.

^{٣١} Siagan Sondang, *Fungsi-Fungsi Manajemen*, (Jakarta: Bumi Aksara, 2012), 36

^{٣٢} Djati Juliatrisa dan Jhon Suprihanto, *Manajemen Umum Sebuah Pengantar*, (Yogyakarta: 1989), 221

الجهاز العصبي من جسم المنظمة الإدارية الإسلامية.^{٣٣} يعتبر الإشراف أو الرقابة محاولة للتحديد أن العمل يسير وفق الرؤية والمهمة والقواعد وتخطيط العمل. كلاهما في شكل الإشراف والتفتيش والتدقيق. وإذا كانت الإدارة تمت التوجيه والتنفيذ فيها، لكن غير مناسبة أو لا تسير حسب تخطيطها، فسيتم تصحيحه ومعرفة أسبابه.^{٣٤}

لكوتاي كرتانيغارا مؤسسات كثيرة خاصة لإدارة الزكاة منهم هيئة عاملي الزكاة (بازناس) وبيت المال هداية الله. ستبحث الباحثة إدارة الزكاة في جمع وتوزيع الزكاة لكل منهما من ناحية تخطيطهما، وتنظيمهما، وتوجيههما، وتمويلهما، ورقابتهما. وبعد أن بحثت الباحثة من ناحية وظائف إدارتهما، تحلل الباحثة محلّ الاتفاق والاختلاف بينهما.

ز. منهج البحث

منهج البحث هو أن يلتزمها الباحثة في بحثها، حيث يتقيد باتباع مجموعة من القواعد العامة التي تهيمن على سير البحث ويسترشد بها الباحث في سبيل الوصول الحلو الملائمة لمشكلة البحث.^{٣٥} للحصول إلى الأهداف المطلوبة استخدمت الباحثة في بحثها المناهج الآتية:

١. نوعية البحث

البحث الذي كتبته الباحثة من دراسة المقارنة التي تعتبر

^{٣٣} البنك الإسلامي للتنمية المعهد الإسلامي للبحوث والتدريب ، الإدارة في الإسلام، ...

^{٣٤} Soewarno Handayaniingrat, *Pengantar Studi Ilmu Administrasi dan Management*, (Jakarta: Bina Aksara, 2007), 26

^{٣٥} عبد الفتاح خضر، أزمة البحث العلمي في العالم العربي، (الرياض: المملكة العربية السعودية، ١٩٩٢م)، ص ١٧.

وصفاً كيفياً.^{٣٦} وهذا البحث لا يمكن تحقيقه باستخدام الإجراءات الإحصائية أو عن طريق القياس الكمي.^{٣٧} تم استخدام الأساليب الكيفية للحصول على البيانات الحقيقية أي البيانات المتعمقة.^{٣٨} الطريقة لجمع البيانات بالملاحظة، والمقابلة، والوثائق^{٣٩} لمعرفة إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية ومؤسسة عامل الزكاة بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا.

٢. موقع البحث

تبحث الباحثة بحثها في موقعين مختلفين هما هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا ومؤسسة عامل الزكاة بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا.

٣. مصادر البيانات

يراد بمصادر البيانات في هذا البحث هي المصادر التي تؤخذ منه البيانات، ومصادر البيانات تنقسم إلى قسمين وهما مصادر البيانات الأساسية ومصادر البيانات الثانوية.^{٤٠} والتفاصيل كما يلي:

³⁶ Burhan Mungin, "Metodologi Penelitian Sosial dan Ekonomi", Cet ke-2, (Jakarta: Prenada Media, 2015), hlm. 64

³⁷ M. Djunaidi Ghony, Fauzan Almanshur, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, (Yogyakarta: Ar-Ruzz Media, 2016), 25

³⁸ Sugiyono, *Metodologi Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*, (Bandung: Alfabeta, 2014), hlm. 9

³⁹ M. Djunaidi Ghony, Fauzan Almanshur, *Metodologi Penelitian Kualitatif...* hlm 164

⁴⁰ Hendri Tanjung dan Abrista Dwi, *Metodologi Penelitian Ekonomi Islam*, (Jakarta Gramata Publishing, 2013), hlm 76-77

أ. مصادر البيانات الأولية

تمت هذه البيانات الأولية بالملاحظات في هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا والمقابلات مع عاملي الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا، وكذلك من الوثائق عن إدارة الزكاة فيهما.^{٤١}

ب. المصادر الثانوية

مصادر البيانات التي حصلت عليها الباحثة من عدة الكتب الدراسية وكذلك المجلات والنشرات والصحائف والإنترنت المتعلقة بالموضوع أو من المصادر الآخر التي تتصل بالزكاة وعامل الزكاة وإدارة الزكاة.^{٤٢}

⁴¹ Kaelan, *Metode Penelitian Kualitatif Interdisipliner*, (Yogyakarta: Paradigma, 2012), hlm. 99

⁴² Muhammad Teguh, *Metodologi Penelitian Ekonomi Teori dan Aplikasi*, (Jakarta: Raha Grafindo Persada, 2005), hlm. 121

٤. أسلوب جمع البيانات

(١) منهج الملاحظة

منهج الملاحظة هو منهج جمع البيانات بطريقة ملاحظة محل البحث ملاحظة مباشرة أو غير مباشرة للحصول على البيانات.^{٤٣} والطريقة المستخدمة في البحث هي الملاحظة المباشرة. لأنّ الباحثة تلاحظ مباشرة كيفية إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا.

(٢) منهج المقابلة أو الحوار

جمعت الباحثة البيانات بالمقابلة والحوار مع المقابل.^{٤٤} للحصول على البيانات المعين قامت الباحثة بالحوار المنظم^{٤٥} فعملت هذه المقابلة مع الرئيس ونائب الرئيس وقسم جمع وتوزيع الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية والرئيس وقسم جمع وتوزيع الزكاة في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا. تستخدم هذا المنهج للحصول على المعلومات المتعلقة بالموضوع. يتم اختيار المقابلات ذوي الخبرة من خلال أخذ العينات غير الإجمالية، مع عدم إعطاء الفرصة لجميع السكان لإجراء المقابلات معهم. كانت طريقة أخذ العينات المستخدمة هي أخذ العينة الهدفية، أي أنّ الباحثة تعتبر أنّ الرئيس ونائب الرئيس وقسم جمع وتوزيع الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية

⁴³ Djam'an Satori dan Aan Komariah, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, (Bandung: Alfabeta, 2012), hlm. 105

⁴⁴ Suharsimi Arikunto, *Prosedur Penelitian Ilmiah: Suatu Pendekatan Praktis*, (Jakarta: PT. Bina Aksara, 1985), hlm. 126

⁴⁵ Ibid, hlm. 126

وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا.^{٤٦}

٣) منهج الوثائق المكتوبة

هي المنهج على جمع الحقائق والبيانات المدنية المتعلقة بالبحث من الوثائق والكتب والجرائد والمجلات وغيرها.^{٤٧} استخدمت الباحثة هذا المنهج للحصول على البيانات المتعلقة بالبحث عن إدارة الزكاة (دراسة حالة في مؤسسة هيئة عامل الزكاة الوطنية (BAZ) وبيت المال هداية الله (BMH) في كوتاي كارتانيجارى).

٥. طريقة تحليل البيانات

تمت البيانات من نتائج المقابلات والملاحظات والوثائق والمواد الأخرى وترتيبها بشكل منتظم وفقاً للمتغيرات، ثم الاختيار أي منها مهم سيتم دراسته واستنتاجه ليسهل الفهم لنفسها ولغيرهم.^{٤٨} الطريقة المستخدمة في تحليل البيانات في ما يلي:

١. الطريقة الاستقرائية

الطريقة الاستقرائية هي الطريقة التحليلية لعرض البيانات من الخاص إلى العام.^{٤٩} وتستخدم الباحثة هذه الطريقة لتحليل البيانات المتعلقة بإدارة الزكاة في هيئة ومؤسسة عاملي الزكاة. والهدف من استخدام هذه الطريقة هو جعل التفاعل

⁴⁶ Sugiyono, *Metodologi Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*,... hlm. 219

⁴⁷ Suharsimi Arikunto, *Prosedur Penelitian Ilmiah: Suatu Pendekatan Praktis*,... hlm. 422

⁴⁸ Sugiyono, *Metodologi Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*,... hlm. 140.

⁴⁹ Diah Prawitha Sari, "Berfikir Matematis Dengan Metode Induktif, Deduktif, Analogi, Integratif Dan Abstrak", *Delta-Pi: Jurnal Matematika dan Pendidikan Matematika*, Vol.5, No.1, April 2016, hlm. 81.

بين الباحثة والمقابل أكثر وضوحاً وسهولاً.^{٥٠}

٢. الطريقة الوصفية

الطريقة الوصفية المستخدمة هي الطريقة الوصفية التحليلية وهي طريقة تحليل البيانات بوصف البيانات.^{٥١} التي تم جمعها دون أن تقدم استنتاجاتها على التعميم.^{٥٢} بعد أن تصف الباحثة البيانات التي تم جمعها، يتم تحليل نتائج البيانات التي تم الحصول عليها مع النظريات الموجودة، بحيث يمكن استخلاص هذه الاستنتاجات.

٣. طريقة المقارنة

هي عملية عقلية تتم بتحديد أوجه الشبه وأوجه الاختلاف أي دراسة تقارن حالة متغيرة أو أكثر في عينين مختلفين أو أكثر، أو وقتين مختلفين.^{٥٣} تستخدم تطبيق طريقة المقارنة في هذه الدراسة لمعرفة المقارنة بين إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية (BAZNAS) وبيت المال هداية الله (BMH) في كوتاي كارتانيغارا.

ح. تنظيم كتابة تقرير البحث

لجعل هذا البحث أكثر موجهاً ومنهجية، قسمت الباحثة هذا

⁵⁰ Chaedar Alwasilah, *Pokoknya Kualitatif Dasar-Dasar Merancang Dan Melakukan Penelitian Kualitatif*, Cet ke-5, (Jakarta: Pustaka Jaya, 2009), hlm. 105.

⁵¹ Nyoman Kutha Ratna, *Metodologi Penelitian Kajian Budaya Dan Ilmu Sosial Humaniora Pada Umumnya*, Cet ke-1, (Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2010), hlm. 336.

⁵² Sugiyono, *Metodologi Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*,... hlm. 147

^{٥٣} زكية منزل غرابية، منهج البحث في العلوم الإسلامية والإنسانية، (الشعبية: جامعة الأمير عبد القادر، ٢٠١٦م)، ص. ١٧.

البحث إلى أربعة أبواب:

الباب الأول، مقدّمة. هذا الباب هو الجزء الأوّل من البحث كالخطوة الأولى لفهم المحتويات الكاملة للمناقشة، ويحتوي على عدّة فصول فرعية تعرض فيها خلفية البحث، وتحديد المسألة، وأهداف البحث، وأهمية البحث، والبحوث السابقة، والإطار النظري، ومنهج البحث، وتنظيم كتابة تقرير البحث.

الباب الثاني، النظرة العامة عن إدارة الزكاة. ينقسم هذا الباب إلى ثلاثة فصول. الفصل الأول: النظرة عن إدارة الزكاة، تحتوي على تعريف الإدارة لغة واصطلاحاً، ووظائف الإدارة وهي التخطيط، والتنظيم، والتوجيه، والتمويل، والرقابة، وأقسام إدارة الزكاة، وإدارة الزكاة في إندونيسيا من ناحية جمع الزكاة وتوزيعها. الفصل الثاني، الصورة العامة عن هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا من بيانات مؤسستها. والفصل الثالث، الصورة العامة عن مؤسسة عامل الزكاة بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا من بيانات مؤسستها.

الباب الثالث، تبحث الباحثة في هذا الباب عن ثلاثة فصول. الفصل الأول: إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا تشمل على بيانات إداريتها من ناحية وظائف إدارتها هي التخطيط، والتنظيم، والتوجيه، والتمويل، والرقابة. الفصل الثاني: إدارة الزكاة في بيت المال هداية

الله كوتاي كارتانيغارا تشمل على بيانات إداريتها من ناحية وظائف إدارتها هي التخطيط، والتنظيم، والتوجيه، والتمويل، والرقابة. الفصل الثالث: تحليل المقارنة بين إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا وإدارة الزكاة في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا بالنظر إلى المزايا والنقصان لكل منهما وتحلل محلّ الاتفاق والاختلاف بينهما.

البابُ الرابع، الخاتمة، تحتوي على الاستنتاج والتوصية والاختتام.

الباب الثاني

النظرة العامة عن إدارة الزكاة

وصورة عامة عن هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله
كوتاي كارتانيغارا

الفصل الأول: إدارة الزكاة

أ. تعريف الزكاة

الزكاة ركن أركان الإسلام واجب على كل المسلمين والمسلمات إيتاؤها بالشروط المشروعة. ولتعريف المعنى الحقيقي من الزكاة لابد من معرفة معناها اللغوي أولاً. كلمة الزكاة في اللغة تعني الزيادة. من كلمة زكا، يقال زكا المال: نما وازداد، أو الزكاة هي التُّمُّو والزيادة^{٥٥} والطهارة.°° وزاد يوسف القرضاوي أنّ «الزكاة هي البركة والنماء والطهارة والصلاح»^{٥٦}. وهذه المعاني الأربعة قد استخدم في القرآن للدلالة على وجوب الزكاة من الله. والزكاة تعني النماء والزيادة لأنها تنمو وتركو كمثل الزرع وكل ما ازداد وزكا. والزكاة بمعنى الطهارة لأنّ الزكاة تطهر مال ذوي الأموال. وتعني الزكاة الصلاح لأنّ المزيك ازدادت في حياته الخيرات والصلاح.

^{٥٥} أبو العباس أحمد بن محمد الخلوئي، الشرح الصغير هو شرح الشيخ الدردير لكتابه المسمى أقرب المسالك لِمَذْهَبِ الْإِمَامِ مَالِكٍ، ج١، (د.م: دار المعارف، د.س)، ص٥٨١.

^{٥٦} عبد الله بن محمود الموصلي، الاختيار التعليل المختار، (دمشق: دار الرسالة العالمية، ١٤٣٠-٢٠٠٩م)، ج١، ص٣٢٩.

^{٥٦} يوسف القرضاوي، فقه الزكاة، (بيروت: مؤسسة الرسالة، ١٣٩٣-١٩٧٣م)، ص٣٧.

والزكاة شرعا عند عبد العزيز المحمد السلمان يعني «حق واجب في مال خاص لطائفة مخصوصة في وقت مخصوص»^{٥٧}. وأما الزكاة عند حسن بن عمار بن علي الشرنبلالي المصري الحنفي فهي تمليك مال مخصوص لشخص مخصوص فرضت على حر مسلم مكلف مالك لنصاب من نقد ولو تبرا أو حلييا أو آنية أو ما يساوي قيمته من عروض تجارة فارغ عن الدين وعن حاجته الأصلية ولو تقديرا.^{٥٨} وهذا المال الخاص يأتي من المسلمين يسميه المزي والطائفة المخصوصة يسميه المستحق. وفي المعنى الأخرى قال عبد الله بن محمود الموصلي إنَّ الزكاة في الشرع «عبارة عن إيجاب طائفة من المال في مال مخصوص لمالك مخصوص»^{٥٩}، وهذان معنيان مطابقان بالمعنى في اللغة ما قد بُحِثَ بأنَّ معناها في اللغة الطهارة. ومالك المال أخرج ماله لتلك الطائفة لتطهير أمواله من الآثام. وهذا كما قال الله تعالى في قرآنه الكريم:

خُذْ مِنْ أَمْوَالِهِمْ صَدَقَةً تُطَهِّرُهُمْ وَتُزَكِّيهِمْ بِهَا وَصَلِّ عَلَيْهِمْ إِنَّ صَلَاتَكَ سَكَنٌ لَهُمْ وَاللَّهُ سَمِيعٌ عَلِيمٌ^{٦٠}

يفهم من هذه الآية، أنَّ الزكاة فريضة محكمة لا يجوز تركها، لأنَّ استعمال لفظ الأمر للتأكيد من الله فيه يعني «خُذْ» ومن يجاحده فقد كفر.^{٦١} قوله تعال بفعل الأمر كذلك في سورة أخرى:

^{٥٧} عبد العزيز المحمد السلمان، التلخيصات لجَلِّ أحكام الزكاة، (الرياض: المصطفى، ١٤١٨هـ-١٩٩٧م)، ص. ٥.

^{٥٨} حسن بن عمار بن علي الشرنبلالي المصري الحنفي، مراقي الفلاح شرح متن نور الإيضاح، ج. ١، (د.م: المكتبة العصرية، ١٤٢٥هـ)، ص. ٢٧١.

^{٥٩} عبد الله بن محمود الموصلي، الاختيار التعليل المختار...، ص. ٣٢٩.

^{٦٠} القرآن الكريم، سورة التوبة: ١٠٣.

^{٦١} عبد الله بن محمود الموصلي، الاختيار التعليل المختار...، ص. ٣٢٩.

وَأَقِيمُوا الصَّلَاةَ وَآتُوا الزَّكَاةَ وَارْكَعُوا مَعَ الرَّائِعِينَ^{٦٢}

ظاهرة هذه الآية أنَّ أمر الزكاة يأتي بعد أمر الصلاة، فهذا دليل على وجوب الزكاة لأنها تأتي بعد فعل الواجب الصلاة. كما أنها واحد من أركان الإسلام فوجوب فعلها على جميع المسلمين والمسلمات كوجوب الصلاة عليهم.

ب. شروط وجوب الزكاة

للزكاة شروط وجوبها. وبين النبي محمد صلى الله عليه وسلم في حديثه عن شروط وجوب الزكاة لما ورد ابن عباس أنَّ النبي صلى الله عليه وسلم بعث معاذاً إلى اليمن فقال: «ادْعُهُمْ إِلَى شَهَادَةِ أَنْ لَا إِلَهَ إِلَّا اللَّهُ، وَأَنَّي رَسُولُ اللَّهِ، فَإِنْ هُمْ أَطَاعُوكَ لَذَلِكَ فَأَعْلِمُهُمْ أَنَّ اللَّهَ قَدْ افْتَرَضَ عَلَيْهِمْ خَمْسَ صَلَوَاتٍ فِي كُلِّ يَوْمٍ وَلَيْلَةٍ، فَإِنْ هُمْ أَطَاعُوكَ لَذَلِكَ فَأَعْلِمُهُمْ أَنَّ اللَّهَ افْتَرَضَ عَلَيْهِمْ صَدَقَةً فِي أَمْوَالِهِمْ تَأْخُذُ مِنْ أَغْنِيَائِهِمْ فُتْرَةً عَلَى فُقَرَائِهِمْ»^{٦٣}. دلَّ ذلك الحديث شروط كثيرة لوجوب الزكاة وبيانه ما يلي:

الشرط الأول الإسلام، وغير المسلم أو الكافر لا يجب عليه الزكاة.^{٦٤} لأنَّ الزكاة ركن من أركان الإسلام كالصلاة والصيام.

الشرط الثاني الحرية، فلا تجب الزكاة على عبدٍ، لأنَّ العبد لسيِّده وسيِّده مسؤول عن مافي أيدي عباده.^{٦٥}

^{٦٢} القرآن الكريم، سورة البقرة: ٤٣

^{٦٣} محمد بن إسماعيل أبو عبدالله البخاري الجعفي، صحيح البخاري، (دمشق: دار طوق

النجاة، ٥١٤٢٢هـ)، ج: ٢، رقم الحديث: ١٣٩٥، ص: ١٠٤.

^{٦٤} يوسف القرضاوي، فقه الزكاة، ص: ٩٥.

^{٦٥} عبد العزيز محمد السلمان، التلخيصات لجل أحكام الزكاة، ص: ٦.

الشرط الثالث العقل والبلوغ، شرح محمد بن فرامرز بن علي في كتابه «درر الأحكام شرح غرر الأحكام» المراد بالعقل خاليا عن الجنون إما كان جنونه أصلياً أو عارضياً، فلا زكاة عليه بالاتفاق. الصبي كذلك لا يجب عليه الزكاة لأنّ عقله لم يكن تماماً.^{٦٦}

الشرط الرابع النصاب والحول، إذا بلغ مال ذي المال إلى نصاب الزكاة المعينة.^{٦٧} وإذا كان المال لم يبلغ إلى حدّ نصاب الزكاة، فلا جناح عليه أن لا يدفع الزكاة من أمواله لأنّه برئ من شروط وجوب الزكاة. في رواية ابن سماعة عن أبي يوسف وفي رواية هشام أنّ تلك الأموال المعينة للزكاة لا بدّ أن يبلغ إلى حدّ نصابها وتمّ حولها، وإلا فلا يجب إخراج زكاتها.^{٦٨} المراد من تلك الرواية، الأموال بلغت إلى النصاب وانتهى قبل تمام الحول، فلا زكاة له.^{٦٩} كما بيّن الرسول في حديث ابن عمر أنّ النبي صلى الله عليه وسلّم قال: «لَا زَكَاةَ فِي مَالٍ حَتَّى يَحُولَ عَلَيْهِ الْحَوْلُ».^{٧٠}

الشرط الخامس هو الملك التام.^{٧١} والمراد هنا لا بدّ أن يكون الأموال ما في يده له ولا لغيره ولادينه من غيره. سواء إذا كان الأموال بلغ إلى النصاب والحول لكنّ ليس ملكه فلا تجب عليه الزكاة.

^{٦٦} محمد بن فرامرز بن علي، درر الأحكام شرح غرر الأحكام، ج. ١، (د.م: دار إحياء الكتب العربية، د.س)، ص. ١٧١.

^{٦٧} عبد العزيز المحمد السلطان، التلخيصات لجلّ أحكام الزكاة،...، ص. ٧.

^{٦٨} زين الدين بن إبراهيم بن محمد، (ابن نجيم)، البحر الرائق شرح كنز الدقائق، ج. ٢، (د.م: دار الكتاب الإسلامي، د.س)، ص. ٢١٨.

^{٦٩} عبد العزيز المحمد السلطان، التلخيصات لجلّ أحكام الزكاة،...، ص. ٨.

^{٧٠} ابن ماجه أبو عبد الله محمد بن يزيد القزويني، سنن ابن ماجه، (د.م: دار إحياء الكتب العربية، د.س)، ج. ١، رقم الحديث: ١٧٩٢، ص: ٥٧١.

^{٧١} عماد علي جمعة، الملخصات الفقهية الميسرة، (الرياض: سلسلة العلوم الإسلامية الميسرة، ١٤٢٥هـ)، ص. ٥٧.

الذي يخضع للزكاة ليس من الشخص الطبيعي (الأفراد) فقط، بل إنّما يخضع للشخص الاعتباري (الشركات) كذلك. وقد بيّن قبله شروط خاصّ للشخص الطبيعي أو الأفراد، وقد أجمع واتفق جمهور العلماء على تلك الشروط جميعاً.^{٧٢}

ج. أنواع الزكاة

اختلف العلماء في أنواع الزكاة. قال علاء الدين في كتابه «بدائع الصنائع في ترتيب الشرائع» إنّ الزكاة نوعان فرض وواجب. فالفرض هو زكاة المال والواجب زكاة الرأس وهي صدقة الفطر. ولزكاة المال أنواع كثيرة كزكاة الذهب والفضة وأموال التجارة والسّوائم وزكاة الزّروع والثّمار وهي العشرُ أو نصف العُشر.^{٧٣}

محمد بن إبراهيم بن عبد الله التويجري شرح محدّداً عن أنواع الزكاة في كتابه «موسوعة الفقه الإسلامي» ووهبة بن مصطفى الزّحيلي في كتابه «الفقه الإسلامي وأدلّته»، إنّ الزكاة له ثلاثة أنواع هم الزكاة الواجبة في الأموال، والزكاة الواجبة في الذمة، وصدقة التطوع.^{٧٤} للزكاة الواجبة في الأموال تجب على سبعة أموال يعني الذهب والفضة، والأوراق المالية، وعروض التجارة، وبهيمة الأنعام (كالإبل والبقر والغنم)، وما يخرج من الأرض من الحبوب والثمار والركاز والمعادن. والمراد بالزكاة الواجبة في الذمة وهي زكاة الفطر التي يجب على كلّ مسلم أن يُخرّجها في آخر شهر

^{٧٢} سلطان بن محمد علي السلطان، الزكاة، (الرياض: دار المريخ للنشر، ١٤٠٦هـ-١٩٨٦م)، ص. ٢٥

^{٧٣} علاء الدين، أبو بكر بن مسعود بن أحمد الكاساني الحنفي، بدائع الصنائع في ترتيب الشرائع،

ج. ٢، (د.م: دار الكتب العلمية، ١٤٠٦هـ-١٩٨٦م)، ص. ٢

^{٧٤} محمد بن إبراهيم بن عبد الله التويجري، موسوعة الفقه الإسلامي، ج. ٣، (د.م: بيت الأفكار

الدولية، ١٤٣٠هـ-٢٠٠٩م)، ص. ٧

رمضان قبل يوم عيد الفطر، لأنَّ أراد الدين الإسلامي أن يمسح البؤس عن الفقراء في يوم فرحة المسلمين ليكون السرور عاما شاملا. ^{٧٥} وأما صدقة التطوع، وهي ما يخرجها المسلم إحساناً إلى غيره؛ طلباً لزيادة الأجر من الله تعالى. وقيل أنَّ هذه الصدقة لخلوص النية لطلب الرضا من الله تعالى. ^{٧٦}

د. مستحقو الزكاة

مستحقو الزكاة هم الأصناف الثمانية الذين يذكرون في القرآن. ^{٧٧} وهم الفقراء، والمساكين والعاملون على جمع الزكاة، والمؤلفة قلوبهم للإسلام، والعبيد الذين يريدون الإفراج من أسيادهم، والغارمون، والمجاهدون في سبيل الله، والمسافرون. ^{٧٨} وبين الله تعالى عنهم في آية واحدة في القرآن الكريم:

إِنَّمَا الصَّدَقَاتُ لِلْفُقَرَاءِ وَالْمَسَاكِينِ وَالْعَامِلِينَ عَلَيْهَا وَالْمُؤَلَّفَةِ قُلُوبُهُمْ وَفِي الرِّقَابِ وَالْغَارِمِينَ وَفِي سَبِيلِ اللَّهِ وَابْنِ السَّبِيلِ ^{٧٩} فَرِيضَةً مِّنَ اللَّهِ ^{٨٠} وَاللَّهُ عَلِيمٌ حَكِيمٌ ^{٨١}

فمستحقو الزكاة الثمانية لا يكاد يوجد خلافا فيهم بين العلماء إلا قليلا بالنسبة في المسائل الأخرى لأنهم منصوص عليهم في القرآن

^{٧٥} أبو عبد الرحمن عبد الله بن عبد الغني بن محمد خياط، ما يجب أن يعرفه المسلم عن دينه، (د.م: الرئاسة العامة لإدارات البحوث العلمية والإفتاء والدعوة والإرشاد، ١٤١٣هـ)، ص: ٧٣

^{٧٦} محمد بن إبراهيم بن عبد الله التويجري، موسوعة الفقه الإسلامي، ... ص. ٧-٨

^{٧٧} أبو عبد الرحمن عبد الله بن عبد الغني بن محمد خياط، ما يجب أن يعرفه المسلم عن دينه، ... ص: ٧١

^{٧٨} عبد الله بن علي بن محمد النملة، تيسير مسائل الفقه، (الرياض: مكتبة الرشد، ١٤٢٦هـ-٢٠٠٥م)، ص. ٣١٥

^{٧٩} القرآن الكريم، سورة التوبة: ٦٠

الكريم. فكلّما كانت الأقوال مؤيدة بالنصوص الواضحة فالخلاف فيها قليل أو أقلّ. وإذا كانت المسائل ليست منصوطة فالخلاف فيها أكثر.^{٨٠} فلا بد أن يحقق الأصناف الثمانية عند توزيع الزكاة، كما في حديث النبي:

وَعَنْ زِيَادِ بْنِ الْحَارِثِ الصُّدَائِيِّ قَالَ: أَتَيْتُ النَّبِيَّ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ فَبَايَعْتُهُ فَذَكَرَ حَدِيثًا طَوِيلًا فَأَتَاهُ رَجُلٌ فَقَالَ: أَعْطِنِي مِنَ الصَّدَقَةِ. فَقَالَ لَهُ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ: «إِنَّ اللَّهَ لَمْ يَرْضَ بِحُكْمِ نَبِيِّ وَلَا غَيْرِهِ فِي الصَّدَقَاتِ حَتَّى حَكَمَ فِيهَا هُوَ فَجَزَّأَهَا ثَمَانِيَةَ أَجْزَاءٍ فَإِنْ كُنْتَ مِنْ تِلْكَ الْأَجْزَاءِ أَعْطَيْتَكَ»^{٨١}

دَلَّ هذا الحديث على أَنَّ الزكاة لا تُصَرَفُ إِلَّا لهذه المصارف، قال الشَّمْنِيّ: تُصَرَفُ إِلَى الْكُلِّ أَوْ الْبَعْضِ مِنَ الْمَصَارِفِ الثَّمَانِيَةِ. ويوجد المسائل بين الناس عمّا يتعلق بأهل الزكاة. مثلاً، إذا وجد مستحقو الزكاة لكنهم من الكافرين فلا زكاة لهم، لأنّ لا زكاة للكافر.^{٨٢} ولا الزكاة للأغنياء، لأنّ الأغنياء ليست من أهل الزكاة.^{٨٣} وفي مسألة الفقير والمسكين، إنّ الفقير أسوأ حالاً مِنَ الْمَسْكِينِ، وإنّ الْمَسْكِينِ الَّذِي لَهُ شَيْءٌ لِكِنَّهُ لَا يَكْفِيهِ، وَالْفَقِيرَ الَّذِي لَا شَيْءَ لَهُ^{٨٤}.

^{٨٠} محمد بن صالح بن محمد العثيمين، شرح العقيدة السفارينية، (الرياض: دار الوطن للنشر، ١٣٥٤هـ)، ص: ١٣٥

^{٨١} علي بن (سلطان) محمد، أبو الحسن نور الدين الملا الهروي القاري، مرقاة المفاتيح شرح مشكاة المصابيح، جـ ٤، (بيروت: دار الفكر، ٢٠٠٢م)، كتاب الزكاة، باب من لا تحلّ له الصدقة، رقم الحديث: ١٨٣٥، ص: ١٣٠٦

^{٨٢} محمد بن عبد العزيز السليمان القرعاوي، الجديد في شرح كتاب التوحيد، (جدة: مكتبة السوادي، ١٤٢٤هـ)، ص: ٦٥

^{٨٣} نفس المرجع، ص: ٦٦

^{٨٤} محمد بن علي بن محمد بن عبد الله الشوكاني اليمن، نيل الأوطار، جـ ٤، ...، ص: ١٨٩.

واحتمج المخالفون لمالك بأن كل صنف أعطاهم الله الصدقة على سبيل التملك، فكذلك الرقاب يجب أن يكون المراد به من تملك الصدقة، والعبد لا يملك الصدقة وأيضاً، فإن الله ذكر الأصناف الثمانية، وجمع بين كل صنفين متقاربين في المعنى، فجمع بين الفقراء والمساكين، وجمع بين العاملين والمؤلفة قلوبهم، لأنهما يستعان بهما إما في جباية الصدقة، وإما في معاونة المسلمين، وجمع بين ابن السبيل وسبيل الله، لتقاربهما في المعنى وهو قطع المسافة، وجمع بين الرقاب والغارمين، فأخذ المكاتب لغرم كتابته كأخذ الغارمين للديون.^{٨٥}

هـ. عامل الزكاة

عامل الزكاة هو الذي يعمل في مؤسسة إدارة الزكاة ويبدّل جهده في عملية إدارة الزكاة. وللعامل حق واجب لجمع الزكاة وتوزيعها إلى جميع المستحقين. ولديهم عمل آخر لأن يكون الحارس لحفظ أموال الزكاة وللتنبية على أن تكون للزكاة حصيلة قائمة بذاتها. والله تعالى اهتم هذا الصنف وجعل ترتيبه بعد الفقراء والمساكين لأولاها بالزكاة. وهذا دليل على أنّ الزكاة ليست وظيفة فردية فقط، بل إنّما هي وظيفة لجميع المسلمين كافةً ووظيفة من وظائف الدولة لتشرف عليها وتدبر أمرها وتعيّن لها من يعمل عليها من كتابة أموال الزكاة ومحافظتها، وحسابها وغيرها ما يتعلق بإدارتها.^{٨٦}

^{٨٥} ابن بطال أبو الحسن علي بن خلف بن عبد الملك، شرح صحيح البخارى لابن بطال، ج. ٣، (الرياض: مكتبة الرشد، ٢٠٠٣م)، ص: ٤٩٦

^{٨٦} يوسف القرضاوي، فقه الزكاة، ص. ٥٧٩

قال مصطفى المراغي في تفسيره إنّ عاملي الزكاة هم الذين يبعثهم السلطان أو رئيس الدولة أو البلاد لجباية الزكاة أو حفظها، فيشمل الجباة (المحصلين) وخزنة المال (مدير الخزائن). والعاملون ينالون الزكاة لأداء واجباتهم كعامل الزكاة ليس بسبب فقرهم أو ضعفهم.^{٨٧} كما قال في الحديث: عن ابن السّاعدي المالكِي أنه قال: «استعملني عمرُ بنُ الخطاب رضي الله عنه على الصدقة فلما فرغت منها وأديتها إليه أمر لي بعمالة، فقلت: إنما عملتُ لله وأجري على الله، فقال: خذ ما أُعطيت، فإني عملتُ على عهد رسول الله صلى الله عليه وسلم فعَمَلَنِي. فقلتُ مثل قولك. فقال لي رسولُ الله صلى الله عليه وسلم: إذا أُعطيت شيئاً من غير أن تسأل فكلّ وتصدق».^{٨٨}

لعامل الزكاة فضيلة كما ذكر في حديث النبي صلى الله عليه وسلم: حَدَّثَنَا أَبُو كُرَيْبٍ قَالَ: حَدَّثَنَا عَبْدَةُ بْنُ سُلَيْمَانَ، وَ مُحَمَّدُ بْنُ فَضِيلٍ، وَيُونُسُ بْنُ بُكَيْرٍ، عَنْ مُحَمَّدِ بْنِ إِسْحَاقَ، عَنْ عَاصِمِ بْنِ عُمَرَ بْنِ قَتَادَةَ، عَنْ مُحَمَّدِ بْنِ لَيْدٍ، عَنْ رَافِعِ بْنِ خَدِيجٍ، قَالَ: سَمِعْتُ رَسُولَ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ، يَقُولُ: «الْعَامِلُ عَلَى الصَّدَقَةِ بِالْحَقِّ كَالْغَازِي فِي سَبِيلِ اللَّهِ، حَتَّى يَرْجَعَ إِلَى بَيْتِهِ»^{٨٩}

بين الرسول فيه إنّ مثل الذين يعاملون في جمع الزكاة كمثل الذين يجاهدون في سبيل الله أو الغزاة في سبيل الله حتى يعودوا إلى بيوتهم. لأنّ في

^{٨٧} مصطفى المراغي، تفسير المراغي، (مصر: شركة مصطفى الباب الحلبي، ١٩٤٦م)، ج: ١٠، ص.

١٤٣-١٤٢

^{٨٨} مسلم بن الحجاج أبو الحسن القشيري النيسابوري، صحيح مسلم، (بيروت: دار إحياء التراث العربي، د.س)، ج: ٢، رقم الحديث: ١٠٤٥، ص: ٧٢٣

^{٨٩} ابن ماجة أبو عبد الله محمد بن يزيد القزويني، سنن ابن ماجة، ج: ١، (بيروت: دار إحياء الكتب العربية، ١٤١٨هـ)، كتاب الزكاة، باب ما جاء في عمل الصدقة، رقم الحديث: ١٨٠٩، ص: ٥٧٨

زمن الرسول، يوجد كثير من المسلمين يحبون أموالهم حباً شديداً فيصعب عليهم أن يُخرجوا الزكاة على أموالهم. فاجتهد عامل الزكاة جهداً شديداً ليفهم فهماً عميقاً عن واجبة الزكاة في الإسلام. فوظيفة عامل الزكاة ثقيلة ومهمة في إقامة قانون الشريعة عن إخراج الزكاة.

بجانب ذلك، أن يحذر عامل الزكاة في تنفيذ واجبته. لا ظلم ولا غش في جمع الزكاة وتوزيعها. لأن الغش عند عامل الزكاة يسبب إلى فساد الزكاة ويسبب إلى خلل اقتصاد البلاد لأن إدارة الزكاة وجمعها وتوزيعها إلى مستحقي الزكاة لا تتم بوجود عامل الزكاة الظالم. حتى يمثل النبي عامل الزكاة الظالم كالمزكي من يرد في إخراج زكاة أمواله.^{٩٠} كما ذكر في الحديث: حَدَّثَنَا قُتَيْبَةُ حَدَّثَنَا اللَّيْثُ عَنْ يَزِيدِ بْنِ أَبِي حَبِيبٍ عَنْ سَعْدِ بْنِ سَنَانٍ عَنْ أَنَسِ بْنِ مَالِكٍ قَالَ: قَالَ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ الْمُعْتَدِي فِي الصَّدَقَةِ كَمَا نِعَهَا.^{٩١}

و. تعريف الإدارة

الإدارة لغة دار-دورا، ودوراناً، طاف حول الشيء ويقال دار حوله، وعاد إلى الموضوع الذي ابتداءً منه. والفلك في مداره: تواترت حركته بعضها في إثر بعض من غير ثبوت ولا استقرار. ويقال دارت المسألة: كلما تعلقت بمحل توقف ثبوت الحكم على غيره فينتقل إليه، ثم يتوقف على

^{٩٠} محمد بن عيسى بن سورة بن موسى بن الضحاك، الترمذي، أبو عيسى، سنن الترمذي، (بيروت: دار الغرب الإسلامي، ١٩٩٨م)، كتاب الزكاة، باب ما جاء في المعتدي في الصدقة، رقم الحديث: ٦٤٦، ص. ٢٤٨

^{٩١} محمد بن عيسى بن سورة بن موسى بن الضحاك، الترمذي، أبو عيسى، سنن الترمذي، (بيروت: دار الغرب الإسلامي، ١٩٩٨م)، كتاب الزكاة، باب ما جاء في المعتدي في الصدقة، رقم الحديث: ٦٤٦، ص. ٢٤٨

الأول. وعليه الدوائر نزلت به والعمامة حول رأسه لَقَّها، فهو دائر ودوار.^{٩٢}
 أمّا تعريفها اصطلاحاً هي عِلْمٌ وفنٌّ وتنظيم عمل المجتمع، وأنشطته، وعمل السلطة الحكومية فيه، من حيث علاقته بالسلطة أو الحكومة، وعلاقة السلطة أو الحكومة به، في سبيل حماية ذاته، وتحقيق مصالحه، وتنمية وجوده العام، ووجدان مكوناته من أفراد وأسر، ومجموعات الإدارة باعتبارها جملة من المهمات المدنية التي تمارسها الدولة في المجتمع، وتكليف أشخاص (أو هيئات) بتنفيذ هذه المهمات، وهي عملية تطبيقية محضة بطبيعتها متغيرة لأنها تتأثر بسعة المجتمع وضيقه، وببساطته وتعقيده، وبدائيته وتطور التقنيات التي يستعملها في حياته وأنشطته، ونوع وحجم الخدمات التي تقدّمها الدولة للمجتمع، والتزامات المجتمع تجاهها، وما إلى ذلك من متغيرات لا تثبت على الحال. وأمّا الإدارة باعتبارها ممارسة للسلطة على المجتمع والفرد، فإنها تقوم على أسس تشريعية ثابتة، لا تغيير بتغيّر أحوال المجتمع.^{٩٣}

معنى الإدارة عند علي محمد عبد الوهاب هي «عملية اجتماعية مستمرة تعمل على استغلال الموارد المتاحة استغلالاً أمثل عن طريق التخطيط والتنظيم والقيادة والرقابة للوصول إلى هدف محدّد». ^{٩٤} في المعنى آخر عند القصير الإدارة هي «نوع من أنواع الجهود البشرية التي تتسم بدرجة عالية من الرشيد لإنجاز الأهداف التي جاء من أجلها ذلك

^{٩٢} معجم اللغة العربية، المعجم الوسيط، ج ١، (القاهرة: معجم اللغة العربية، ١٩٧٢)، ص ٢٠-

^{٩٣} جبران جيهان، موسوعة مصطلحات الفكر النقدي العربي الإسلامي المعاصر، ج ١، (بيروت: مكتبة لبنان، ٢٠٠٤)، ص ٤٩.

13. ص، (1982، م. د. نة ماعلا ةرادلا لمهم)، ةرادلاي فة منقم، بباھولا لمبع لمحمي لمع ^{٩٤}

العمل التعاوني»^{٩٥} أما الإدارة عند الهواري هي تنفيذ الأعمال بواسطة الآخرين عن طريق تخطيط وتنظيم ورقابة مجهوداتهم.^{٩٦} وقال العطار في كتابه إنَّ الإدارة هي تنظيم وتوجيه وتنسيق ورقابة مجموعة من الأفراد داخل المنظمة لإتمام عملٍ معيَّن بقصد تحقيق هدفٍ معيَّن.^{٩٧}

عرّفها بعض العلماء بكبر الفباني بأنها تنفيذ الأعمال بواسطة آخرين عن طريق التخطيط والتنظيم والتوجيه ورقابة مجهوداتهم، وبأنّها العملية الخاصة بتنفيذ غرضٍ معيَّن، والإشراف على تحقيقه.^{٩٨} وقال أحمد إبراهيم أبو سن إنَّ الإدارة في الإسلام مُتَّبَعًا بإدارة الرسول وإدارة الخلفاء الراشدين ومفهومها العام هي القدرة على استخدام الكافة الإمكانيات المادية والبشرية المتاحة بأقصى الكفاية لتحقيق أهداف معينة فلم تَخْرُجْ الإدارة في الإسلام عن هذا المفهوم وإنَّ الإدارة بمسمياتها الحديثة كالتخطيط والتنظيم والتوجيه والمتابعة أو الرقابة. فالإدارة في الإسلام كانت تطبق كلّ تلك العمليات تطبيقًا أفضى بها إلى مجتمع الكفاية والعدل في عهد الرسول وعهود الخلفاء الراشدين ومن بعدهم.^{٩٩} هذه كلّها من رأي علماء العرب عن الإدارة.

أما مفهوم الإدارة عند العلماء في الغرب لا يَحْتَلِفُ كثيرًا برأي العلماء في العرب. كما عرّف هيدّي (Heady) قال أنَّ الإدارة هي وسيلة

^{٩٥} أحمد بن داود المزجاوي الأشعري، مقدمة في الإدارة الإسلامية، (المملكة العربية السعودية: جدة، ٢٠٠٠)، ص. ٣٧-٣٨

^{٩٦} سيد الهواري، الإدارة العامة، (مكتب عين شمس: القاهرة، ١٩٧٢)، ص. ١٠

^{٩٧} فؤاد العطار، مبادئ الإدارة العامة، (القاهرة: دار النهضة العربية، ١٩٧٤م)، ص. ٧

^{٩٨} بكر الفباني، الإدارة العامة، (د.م: دار النهضة العربية، ١٩٦٨م)، ص. ٣١

^{٩٩} أحمد إبراهيم أبو سن، الإدارة في الإسلام، (د.م: المطبعة العصرية، ١٩٦٨م)، ص. ١٧١-١٧٢

لِتحقيقِ غَايَاتٍ محدّدة.^{١٠٠} وقال هودجيتز (Hodgetts) إنّ الإدارة تعمل على تنفيذ الأشياء لتحقيق أهداف معينة. من هذه التعريفات كلّها، أنّ مفهوم الإدارة على ثلاثة أوجه وهي: الإدارة، والإدارة الخاصة، والإدارة العامة.^{١٠١}

يفرّق الأشعري في كتابه «مقدّمة في الإدارة الإسلامية» تعريف الإدارة وتعريف الإدارة الإسلامية. فالإدارة هي أي نشاطٍ مقصودٍ يعني بوعيٍّ صادرٍ عن فردٍ أو جماعةٍ في فترةٍ زمنيّةٍ معينةٍ لتحقيق هدفٍ محدّدٍ. أمّا الإدارة الإسلامية عنده هي أي نشاطٍ مشروعٍ مقصودٍ صادرٍ عن فردٍ أو جماعةٍ في فترةٍ زمنيّةٍ لتحقيق هدفٍ مباحٍ محدّدٍ.^{١٠٢} وقال علي محمد عبد الوهاب في كتابه «مقدمة في الإدارة»، أنّها عملية اجتماعية مستمرة تعمل على استغلال الموارد المتاحة استغلالاً أمثل، عن طريق التخطيط والتنظيم والقيادة والرقابة، للوصول إلى هدفٍ محدّد.^{١٠٣}

ز. وظائف الإدارة

الإدارة في الإسلام ليست غاية في حدّ ذاتها، وإنّما وسيلة لبلوغ غاياتٍ. واستخدم الوسيلة والنجاح في تحقيق الغاية المرهونة بحسن معرفة أبعادها وجوانبها ومتطلباتها وعناصرها، وكذلك الوظائف التي يتعين القيام بها في إطارها، والإدارة ليست لازمة فقط للمؤسسات والمنظمات، بل إنّها لازمة للمجتمع والأمم وللأفراد أيضاً. والوظائف الإدارية في

¹⁰⁰ Ferrel Heady says: "Administration is concerned with means for achievements of prescribed ends", see at Ferrel Heady, *Public Administration: A Comparative Perspective*, 2nd, (New Work: Marcel Dekker, Inc, 1979), p. 2

^{١٠١} أحمد بن داود المزجاجي الأشعري، مقدمة في الإدارة الإسلامية، ...، ص ٤٣.

^{١٠٢} نفس المرجع، ص ٤٤.

^{١٠٣} علي محمد عبد الوهاب، مقدمة في الإدارة، (د.م: د. ط، ١٤٠٢هـ/١٩٨٢م)، ص ١٣.

الإسلام رغم اتفاقها مع الوظائف الإدارية في الأنظمة الأخرى إلا أنها ذات طابع خاص، تضع خصوصياتها الممارسة العملية وأخلاقيات هذه الممارسة، والقصد الحقيقي منها.^{١٤}

فالعملية الإدارية عملية متكاملة الأبعاد والوظائف تبدأ بالتخطيط الواعي للنشاط بوضع خطة للعمليات التي سوف تتم، ثم التنظيم بإيجاد الهيكل والنظام الفعال المرن الذي يحدد لكل فرد عمله وعلاقته بالآخرين في إطار السلطة والمسؤولية، وبعده التوجيه الواعي للأوامر والتعليمات بالشكل الذي يضمن تنفيذها في الوقت المطلوب، وبالشكل المطلوب، وبالكم المطلوب، وبالجودة المطلوبة، ثم المتابعة والمراقبة الحقيقية النشطة في هذه الأحوال كلها.^{١٥}

قال تيري ومحمد عبد الله البرعي إنّ الوظائف الأساسية للإدارة تشمل على التخطيط (planning) والتنظيم (organizing) والتوجيه (actuating) والرقابة (controlling).^{١٦} وقال علي محمد عبد الوهاب إنّ وظائف الإدارة تشمل على التخطيط والتنظيم والقيادة والرقابة فهذه التقسيمات استخدمت كثيرا بواسطة كتاب الإدارة.^{١٧} أما تفسيرها كما يلي:

(١) التخطيط (planning)

^{١٤} البنك الإسلامي للتنمية المعهد الإسلامي للبحوث والتدريب، الإدارة في الإسلام، (جدة: المملكة العربية السعودية، ١٤٢٢هـ/٢٠٠١م)، ص. ١٦٨
^{١٥} نفس المرجع، ص. ١٦٩

^{١٦} G.R Terry, *Dasar-Dasar Organisasi dan Manajemen*, (Jakarta: Ghalia Indonesia, 1991), 64

^{١٧} علي محمد عبد الوهاب، مقدمة في الإدارة، ... ص. ١٦

هو الأشياء الأساسية والدعامات القوية والوظائف الرئيسية ذات الأهمية في الإدارة التي يجب القيام بها في المستقبل، لأنّ التنظيم والتنفيذ والرقابة لن يصلّ قبل التخطيط للمستقبل. ف خطوة صالحة للغاية وموجهة في المستقبل محتاج لأجل تحقيق أقصى النتائج.^{١٠٨} فالتخطيط هو فنّ تعامل مع المستقبل، وفنّ إنجاز وتحقيق آماله، كما يجب أن تكون، وليس كما يمكن أن تكون، ووضوح الهدف الأسمى والأعلى لكل نشاط يجعل التخطيط في الإدارة الإسلامية ذا طابع خاص.^{١٠٩} التخطيط يشمل على تحديد الأهداف ووضع السياسات، وتصميم البرامج، وتفصيل الخطوات والإجراءات والقواعد، كل ذلك في إطار زمني وبيني معين. حتّى الإدارة والأقسام سارت على أساس واضح، ويسهل الإتصال بينها والتنسيق بين أنشطتها، وتستطيع أن تجد الوسائل العلمية الملائمة لإستغلال مواردها والتكيف مع بيئتها ومواجهة التغيرات التي قد تحدث من حولها والتوافق معها.^{١١٠}

٢) التنظيم (organizing)

هو عملية ضمان الاحتياجات البشرية وكل الموارد اللازمة لتنفيذ الخطوة وتحقيق الأهداف المتعلقة بالمنظمة، وهو عبارة عن ترتيب الأنشطة المختلفة اللازمة لتحقيق الهدف عن طريق وضع كل فرد في البنية الصحيحة.^{١١١} ترتبط العملية الإدارية في

¹⁰⁸ Siagan Sondang, *Fungsi-Fungsi Manajemen*, (Jakarta: Bumi Aksara, 2012), 36

^{١٠٩} البنك الإسلامي للتنمية المعهد الإسلامي للبحوث والتدريب، الإدارة في الإسلام، ... ص ١٧٠.

^{١١٠} علي محمد عبد الوهاب، مقدمة في الإدارة، ... ص ١٧٠.

¹¹¹ Djati Juliatriasa dan Jhon Suprihanto, *Manajemen Umum Sebuah Pengantar*,

الإسلام بوظيفة التنظيم التي تُعنى بإعداد وتصميم الهيكل التنظيمي للمنظمة الإسلامية بالشكل والمضمون الذي يفي باحتياجات العمل والذي يتوافق مع ظروف ومتغيرات البيئة القانونية والاقتصادية والاجتماعية الخاصة بالمنظمة الإدارية الإسلامية.^{١١٢}

التنظيم يشمل على تقسيم الأعمال إلى مجموعات، تنضوي كل مجموعة منها في إدارة أو قسم أو شعبة. وتوزيع الأعمال في كل قسم على الأفراد العاملين به، وتحديد واجباتهم وتنسيق مجهوداتهم وتحديد السلطة والمسؤولية ونطاق الإشراف. وتوضيح خطوة الاتصال بين الإدارات والأقسام. وذلك كلّها حتى ينساب العمل بكفاءة، وتتسلسل خطواته وتتناسق جزئياته، حتى يتمّ أدائه بالدرجة الواجبة من الإتقان.^{١١٣}

(٣) التوجيه أو القيادة (actuating)

التوجيه أهمية محورية في الإدارة الإسلامية، فتدفع الأوامر وانسياب التعليمات وتوجيه البيانات والمعلومات بين أقسام الهيكل التنظيمي ومستوياته المختلفة تعد بمثابة الجهاز العصبي من جسم المنظمة الإدارية الإسلامية.^{١١٤} يتطلب العمل الشاق والعمل الذكي والتعاون. يجب تحسين جميع الموارد البشرية لتحقيق رؤية المنظمة وهدفها وخطوات عملها. ويجب أن يكون العمل موافق مع خطوة

(Yogyakarta: 1989), 221

^{١١٢} البنك الإسلامي للتنمية المعهد الإسلامي للبحوث والتدريب، الإدارة في الإسلام، ... ص ١٧٨

^{١١٣} علي محمد عبد الوهاب، مقدمة في الإدارة، ... ص ١٧٠

^{١١٤} البنك الإسلامي للتنمية المعهد الإسلامي للبحوث والتدريب ، الإدارة في الإسلام، ...

العمل.^{١١٥} والمصطلحات الأخرى لهذه العملية هي motivating (تحفيز)، directing (توجيه)، influencing (تأثير)، commanding (قيادة).^{١١٦}

قال علي محمد عبد الوهاب أن وظائف الإدارة الثالثة هي القيادة. هذا الجزء يختص من العملية الإدارية بتوجيه العاملين والإشراف عليهم، وفهم واقعهم ودراسة حاجاتهم وتحسين علاقاتهم وزيادة فهمهم، وتحفيزهم بمختلف المحفزات وتكوين فريق متكامل من جماعة العاملين تتناسق مجهوداته وتنفق ميوهه ورغباته لتحقيق الأهداف المشتركة.^{١١٧}

٤) والرقابة (controlling)

يعتبر الإشراف أو الرقابة محاولة لتحديد أن العمل يسير وفق الرؤية والمهمة والقواعد وتخطيط العمل. كلاهما في شكل الإشراف والتفتيش والتدقيق. وإذا كانت الإدارة تمت التوجيه والتنفيذ فيها، لكن غير مناسبة أو لا تسير حسب تخطيطها، فسيتم تصحيحه ومعرفة أسبابه.^{١١٨}

لاستقيم الإدارة بدون المتابعة، والرقابة في الإسلام متعددة الجوانب متكاملة الأبعاد، فهي رقابة علوية من الله سبحانه وتعالى

¹¹⁵ G.R Terry, *Dasar-Dasar Organisasi dan Manajemen*, 65

¹¹⁶ Djati Juliatriasa dan Jhon Suprihanto, *Manajemen Umum Sebuah Pengantar*, (Yogyakarta: 1989), 221

^{١١٧} علي محمد عبد الوهاب، مقدمة في الإدارة، ... ص. ١٨

¹¹⁸ Soewarno Handyaningrat, *Pengantar Studi Ilmu Administrasi dan Management*, (Jakarta: Bina Aksara, 2007), 26

على البشر، وعلى سائر الأعمال ورقابة إدارة من الرئيس على المرؤوس، ومن القائد على أفراد المنظمة، ومن الراعي على الرعية، ورقابة شعبية من الأفراد على الرؤساء وعلى غيرهم من الأفراد في سلوكهم وفي نتائج هذا السلوك.^{١١٩}

ويقصد بالرقابة قياس النتائج المحصلة للتأكد من مطابقتها للمعايير التي تتضمنها الخطة الموضوعة. وإذا كانت هناك انحرافات عن هذه المعايير، فإنّ مهمة الرقابة أن تتعرف هذه الانحرافات أو الفروق وتبحث عن أسبابها، وتصمم لها العلاج المناسب، وتضعه موضع التنفيذ الصحيح وأعاد العمل إلى المسار السليم.^{١٢٠}

ح. أقسام إدارة الزكاة

يمكن تقسيم إدارة الزكاة في عصر الحاضر إلى إدارتين رئيسيتين، هما: إدارة تحصيل الزكاة وإدارة توزيع الزكاة.^{١٢١} في قسم إدارة جمع الزكاة واختصاصها، لا بد أن يكون إدارة الزكاة بمثل هذا العمل الضرائبي بل أحسن منه. فمن وظيفة هذه الإدارة إحصاء الممولين (من تجب عليهم الزكاة)، وأنواع أموالهم، ومقادير ما يجب عليهم فيها، ورصد ذلك، وجمعه من أهله، والقيام على حفظه بعد جمعه، حتى تتسلمه إدارة صرف الزكاة وتوزيعها إلى مستحقين كآفة. والمفروض على أن يكون لكل إدارة تحصيل الزكاة فروع في مختلف

^{١١٩} البنك الإسلامي للتنمية المعهد الإسلامي للبحوث والتدريب، الإدارة في الإسلام، ... ص.

^{١٢٠} علي محمد عبد الوهاب، مقدمة في الإدارة، ... ص. ١٨.

^{١٢١} يوسف القرضاوي، فقه الزكاة، ... ص. ٥٨١.

المدن والمناطق الموجودة في البلاد.^{١٢٢} ويرجى أن يكون هذه الإدارة أوسع مجالاً من إدارات الضرائب الحديثة فيما أعلم. فإدارات الضرائب تعمل في مجال النقود وحدها من ذهب وفضة أما إدارة الزكاة يشمل على جميع أموال المزي، كمثّل الحبوب، والشمار والمعدون والأنعام، وغيرها.

أما في قسم إدارة توزيع الزكاة واختصاصاتها، أولّ الوحلة ما عمل هذه الإداريّة يعني معرفة المستحقين للزكاة، وحصرهم، والتأكد من استحقاقهم، ومقدار حاجاتهم، ومبلغ ما يكفيهم، ووضع الأسس السليمة لذلك، وفقاً للعدد والظروف الاجتماعية.^{١٢٣} ويجب أن يكون لهذه الإدارة فروع أيضاً في كلّ منطقة. وقال يوسف القرضاوي يمكن تقسيم هذه الإدارة إلى عدّة أقسام:^{١٢٤}

- (١) قسم للفقراء بسبب العجز عن العمل، ويشمل الشيوخ الهرمين والأرامل واليتامى والمصابين في أثناء العمل، والعجزة من المرضى والزمنى والمكفوفين وذوي العاهات وذوي الضعف العقلي من المجانين والبلهاء ونحوهم، على شرط أن يتحقق لديهم عدم غناهم بمال موروث أو غيره من الموارد.
- (٢) قسم لذوي الدخل القاصر عن كفايتهم وهم الذين يكتسبون ولكن كسبهم لا يكفي لحياتهم.
- (٣) قسم الغارمين.

^{١٢٢} نفس المرجع،...ص. ٥٨١.

^{١٢٣} يوسف القرضاوي، فقه الزكاة،...ص. ٥٨٢.

^{١٢٤} نفس المرجع،...ص. ٥٨٢-٥٨٣.

- ٤) قسم لإعانة المهاجرين والمرشدين واللاجئين السياسيين الذين فرّوا من ديار الكفار والطلاب (ابن السبيل).
- ٥) قسم لهيئات نشر الإسلام في بلاد الكفر.
- واللّازم على عاملي الزكاة أن تؤكد مستحقي الزكاة حين توزيعها إليهم. وأن يكون توزيع الزكاة حسب حاجة المستحق ومايكفيه.

ط. عامل الزكاة

عامل الزكاة هو الذي يعمل في مؤسسة إدارة الزكاة ويبدّل جهده في عملية إدارة الزكاة. وللعامل حقّ واجب لجمع الزكاة وتوزيعها إلى جميع المستحقين. ولديهم عمل آخر لأن يكون الحارس لحفظ أموال الزكاة وللتنبية على أن تكون للزكاة حصيلة قائمة بذاتها. والله تعالى اهتمّ هذا الصنف وجعل ترتيبه بعد الفقراء والمساكين لأولاهها بالزكاة. وهذا دليل على أنّ الزكاة ليست وظيفة فردية فقط، بل إنّما هي وظيفة لجميع المسلمين كأقّة ووظيفة من وظائف الدولة لتشرف عليها وتدبّر أمرها وتعيّن لها من يعمل عليها من كتابة أموال الزكاة ومحافظتها، وحسابها وغيرها ما يتعلق بإدارتها.^{١٢٥}

قال مصطفى المراغي في تفسيره إنّ عاملي الزكاة هم الذين يبعثهم السلطان أو رئيس الدولة أو البلاد لجباية الزكاة أو حفظها، فيشمل الجباة (المحصلين) وخزنة المال (مدير الخزائن). والعاملون ينالون الزكاة لأداء واجباتهم كعامل الزكاة ليس بسبب فقرهم أو

^{١٢٥} يوسف القرضاوي، فقه الزكاة، ص. ٥٧٩.

ضعفهم.^{١٢٦} كما قال في الحديث: عن ابن السَّاعِدِيِّ المَالِكِيِّ أَنَّهُ قَالَ: «استعملني عمرُ بنُ الخطاب رضي الله عنه على الصدقة فلما فرغت منها وأديتها إليه أمر لي بعمالة، فقلت: إنما عملتُ لله وأجري على الله، فقال: خذ ما أُعْطِيتَ، فَإِنِّي عملتُ على عهد رسول الله صلى الله عليه وسلم فعَمَلَنِي. فقلتُ مثل قولك. فقال لي رسولُ الله صلى الله عليه وسلم: إذا أُعْطِيتَ شيئاً من غير أن تسأل فكل وتصدق.»^{١٢٧}

لعامل الزكاة فضيلة كما ذكر في حديث النبي صلى الله عليه وسلم: حَدَّثَنَا أَبُو كُرَيْبٍ قَالَ: حَدَّثَنَا عَبْدَةُ بْنُ سُلَيْمَانَ، وَ مُحَمَّدُ بْنُ فَضِيلٍ، وَيُونُسُ بْنُ بُكَيْرٍ، عَنْ مُحَمَّدِ بْنِ إِسْحَاقَ، عَنْ عَاصِمِ بْنِ عُمَرَ بْنِ قَتَادَةَ، عَنْ مُحَمَّدِ بْنِ لَبِيدٍ، عَنْ رَافِعِ بْنِ خَدِيجٍ، قَالَ: سَمِعْتُ رَسُولَ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ، يَقُولُ: «الْعَامِلُ عَلَى الصَّدَقَةِ بِالْحَقِّ كَالْغَازِي فِي سَبِيلِ اللَّهِ، حَتَّى يَرْجَعَ إِلَى بَيْتِهِ»^{١٢٨}

بيّن الرسول فيه إنَّ مثل الذين يعاملون في جمع الزكاة كمثل الذين يجاهدون في سبيل الله أو الغزاة في سبيل الله حتى يعودوا إلى بيوتهم. لأنَّ في زمن الرسول، يوجد كثير من المسلمين يحبون أموالهم حباً شديداً فيصعب عليهم أن يُخرجوا الزكاة على أموالهم. فاجتهد عامل الزكاة جهداً شديداً ليفهم فهماً عميقاً عن واجبة الزكاة في الإسلام. فوظيفة عامل الزكاة ثقيلة ومهمّة في إقامة قانون الشريعة

^{١٢٦} مصطفى المراغي، تفسير المراغي، (مصر: شركة مصطفى الباب الحلبي، ١٩٤٦م)، ج: ١٠، ص.

١٤٢-١٤٣

^{١٢٧} مسلم بن الحجاج أبو الحسن القشيري النيسابوري، صحيح مسلم، (بيروت: دار إحياء التراث العربي، د.س)، ج: ٢، رقم الحديث: ١٠٤٥، ص: ٧٢٣

^{١٢٨} ابن ماجة أبو عبد الله محمد بن يزيد القزويني، سنن ابن ماجة، ج: ١، (بيروت: دار إحياء الكتب العربية، ١٤١٨هـ)، كتاب الزكاة، باب ما جاء في عمل الصدقة، رقم الحديث: ١٨٠٩، ص: ٥٧٨

عن إخراج الزكاة.

بجانب ذلك، أن يحذر عامل الزكاة في تنفيذ واجبه. لا ظلم ولا غش في جمع الزكاة وتوزيعها. لأن الغش عند عامل الزكاة يسبب إلى فساد الزكاة ويسبب إلى خلل اقتصاد البلاد لأن إدارة الزكاة وجمعها وتوزيعها إلى مستحقي الزكاة لا تتم بوجود عامل الزكاة الظالم. حتى يمثل النبي عامل الزكاة الظالم كالمزكي من يرد في إخراج زكاة أمواله.^{١٢٩} كما ذكر في الحديث:

حدَّثنا قتيبة حدَّثنا الليث عن يزيد بن أبي حبيب عن سعد بن سنان عن أنس بن مالك قال: قال رسول الله صلى الله عليه وسلم الْمُعْتَدِي فِي الصَّدَقَةِ كَمَا نَعِيهَا.^{١٣٠}

ي. إدارة الزكاة في إندونيسيا

كان إندونيسيا بلاد أغلبية بالمسلمين في العالم. ولهذا البلاد نظام خاص في إدارة الزكاة. إدارة الزكاة ينظم بالقانون رقم ٢٣ عام ٢٠١١ عن إدارة الزكاة بيان فيه أن إدارة الزكاة هي أعمال التخطيط، والتنفيذ والتنسيق في جمع الزكاة وتوزيعها واستخدامها.^{١٣١} لإندونيسيا مؤسسة خاصة في إدارة الزكاة. قال هيرتنتو ويدودو وتيتين كستياون

^{١٢٩} محمد بن عيسى بن سورة بن موسى بن الضحاك، الترمذي، أبو عيسى، سنن الترمذي، (بيروت: دار الغرب الإسلامي، ١٩٩٨م)، كتاب الزكاة، باب ما جاء في المعتدي في الصدقة، رقم الحديث: ٢٤٨، ص. ٦٤٦

^{١٣٠} محمد بن عيسى بن سورة بن موسى بن الضحاك، الترمذي، أبو عيسى، سنن الترمذي، (بيروت: دار الغرب الإسلامي، ١٩٩٨م)، كتاب الزكاة، باب ما جاء في المعتدي في الصدقة، رقم الحديث: ٢٤٨، ص. ٦٤٦

^{١٣١} Undang-Undang No 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Pasal 1 Ayat (1)

مؤسسة إدارة الزكاة هي مؤسسة أو هيئة التي تتحرك في قسم إدارة الزكاة، والإنفاق والصدقة.^{١٣٢}

كما كُتب في القانون الرقم ٢٣ عام ٢٠١١ الفصل الأول الآية السابعة والثامنة، توجد مؤسستان وهما الهيئة التي بناها البلاد، وهي هيئة عاملي الزكاة الوطنية (BAZNAS).^{١٣٣} الثاني، هي المؤسسة التي بناها المجتمع بإذن الحكومة هي مؤسسة عامل الزكاة (LAZ).^{١٣٤} زاد القانون في الآية التاسعة، توجد وحدة جامع الزكاة (UPZ)^{١٣٥} ولها وظيفة لمساعدة هيئة عاملي الزكاة الوطنية في جمع أموال الزكاة. لهيئة عاملي الزكاة الوطنية والمقاطعة حقوق لجمع الزكاة بوسيلة وحدة عاملي الزكاة أو مباشرة من عندهم.^{١٣٦}

مؤسسة عامل الزكاة التي صنعها المجتمع كالمؤسسة التي تساعد هيئة عاملي الزكاة الوطنية في جمع الزكاة وتوزيعها واستخدامها.

¹³² Hertanto Widodo, Teten Kusniawan, *Akutansi dan Manajemen Keuangan Untuk Organisasi Pengelolaan Zakat*, (Jakarta: Institusi Manajemen Zakat, 2001), hlm. 6

¹³³ Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) adalah lembaga yang melakukan pengelolaan zakat secara Nasional. Dibawahnya terdapat BAZNAS Provinsi, dan BAZNAS Kabupaten/Kota. Lihat UU No 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Pasal 1 Ayat 7.

¹³⁴ Lembaga Amil Zakat (LAZ) adalah Lembaga yang dibentuk oleh sekelompok masyarakat yang memiliki tugas membantu pengumpulan, pendistribusian, dan pendayagunaan zakat. Lihat UU No 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Pasal 1 Ayat 8.

¹³⁵ Unit Pengumpul Zakat (UPZ) adalah Satuan organisasi yang dibentuk oleh BAZNAS untuk membantu pengumpulan zakat. Lihat UU No 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Pasal 1 Ayat 9.

¹³⁶ Peraturan Pemerintahan Republik Indonesia Nomor 14 Tahun 2014 Tentang Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Pasal 53 ayat (1), 54 ayat (1) dan 55 ayat (1)

ولو كانت مؤسسة عامل الزكاة لها إذن لبناء تلك المؤسسة بل لها شروط^{١٣٧} قبل أن يحصل إلى بناء تلك مؤسسة عامل الزكاة، وإذا لا يتم تلك الشروط فلا يجوز بناء تلك المؤسسة (LAZ).^{١٣٨}

الشروط لمؤسسة عامل الزكاة شديدة، لأنّ الزكاة يجب أن يُدارَ بهيئة عاملي الزكاة المحترفة والأمانة، والمسؤولية، ولها المعرفات الكثيرة عن الكاة، ولها الوقت الكافي لإدارة الزكاة كتنفيذ التنشئة الاجتماعية إلى المزي والمستحق، وتمام التوزيع في توزيع الزكاة وتقرير ما قد جمع من أموال الزكاة وتوزيعها.^{١٣٩} فإذا لم يستول على هذه الأمور كلّها فتكون إدارة الزكاة في تلك المؤسسة مضطربة، ومقلوبة، وفوضى.

كانت إدارة الزكاة التي تديرها مؤسسات إدارة الزكاة لها المزايا، وهي: ١. يمكن ضمان الزكاة في إدارتها وانضباطها في الدفع ، ٢. سيكون احترام الذات في المستحق أكثر أمناً من المزي الذي يواجه المستحق مباشرة لدفع الزكاة ، ٣. أصبح إدارة الزكاة فعّالاً لأنّ هيئة عاملي الزكاة لها البيانات عن المستحق في مناطق معينة، لذا سيتم

¹³⁷ Syarat-Syarat Pembentukan LAZ: a. Terdaftar sebagai organisasi kemasyarakatan Islam yang mengelola bidang pendidikan, dakwah, dan sosial atau lembaga berbadan hukum. b. Mendapat rekomendasi dari BAZNAS. c. Memiliki pengawas Syariah. d. Memiliki kemampuan teknis, administratif, dan keuangan untuk melaksanakan kegiatannya. e. Bersifat nirlaba. f. Memiliki program untuk mendayagunakan zakat bagi kesejahteraan umat. g. Bersedia diaudit syariah dan keuangan secara berkala. Lihat Peraturan Pemerintahan Republik Indonesia Nomor 14 Tahun 2014 Tentang Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Pasal 57

¹³⁸ Peraturan Pemerintahan Republik Indonesia Nomor 14 Tahun 2014 Tentang Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Pasal 57.

¹³⁹ Didin Hafidhuddin, *The Power of Zakat: Studi Perbandingan Pengelolaan Zakat Asia Tenggara*, (Malang: UIN-Malang Press, 2008), hlm. 97

توزيع الزكاة تماما،^{٤٠} انتشر شعر الإسلام مع الحكومة الإسلامية إذا كانت إدارة الزكاة تتم بواسطة مؤسسة إدارة الزكاة الرسمية.^{٤١} إذا تم توزيع الزكاة من المزكي إلى المستحق مباشرة، فإنه يخشى أن يكون الخلل في الهدف من الأشياء المستحيلة الممنوحة من أموال الزكاة، أو أنّ أموال الزكاة الموزعة تكون غير متساوية وحصل ثروة الأمة لاتتم كلّها في جميع الأمكنة.^{٤٢}

الزكاة هي واحدة من الأدوات التي تمكن أن تساعد في إزالة الفقر والمسكين، إذا تدار إدارته بطريقة منتجة ومهنية.^{٤٣} أحمد أتابك (٢٠١٥) كانت الإدارة في إدارة الزكاة مع نظرية جيمس ستونر تشمل على عملية التخطيط، والتنظيم، والتوجيه، والرقابة. يمكن تطبيق هذه النموذج كلّها في إدارة الزكاة إندونيسيا بمفهوم التنشئة الاجتماعية والجمع والاستفادة والإشراف أو الرقابة.^{٤٤}

قانون إندونيسيا رقم ٢٣ العام ٢٠١١ هو قانون فيه نظام عن إدارة الزكاة في إندونيسيا لكنّه لا ينظم عن الزكاة نفسها. فأمر الزكاة يُبيّن ويُنظم في شريعة الإسلام وفي فقه الزكاة.^{٤٥} يجب على مؤسسات

¹⁴⁰ Didin Hafidhuddin, *Zakat Dalam Perekonomian Modern*, (Jakarta: Gema Insani, 2002), hlm. 126

¹⁴¹ Didin Hafidhuddin, *Zakat Dalam Perekonomian Modern*, (Jakarta: Gema Insani, 2002), hlm. 126

¹⁴² Irsyad Andriyanto, "Strategi Pengelolaan Zakat dalam Pengentasan Kemiskinan", dalam *jurnal Walisongo*, Volume 19, Nomor 1, Mei 2011, hlm. 25

¹⁴³ Ahmad Atabik, "Manajemen Pengelolaan Zakat yang Efektif di Era Kontemporer", dalam *jurnal ZISWAF*, Volume 2, Nomor 1, Juni 2015, hlm. 41

¹⁴⁴ Yuskar, "Kajian Efektifitas Pengelolaan Zakat Sebagai Suatu Usaha untuk Pemberdayaan Masyarakat dan Pengentasan Kemiskinan di Kota Padang", dalam *jurnal Akuntansi dan Auditing*, Volume 8, Nomor 1, April 2013, hlm. 10

عامل الزكاة في إندونيسيا أن تدير الزكاة جيداً حتى يؤمن الناس بجمع زكاتهم إلى المؤسسات. بإمكانية الزكاة الموجودة قدرت على إزالة الفقراء والمساكين في إندونيسيا.^{١٤٥}

الفصل الثاني: صورة عامة عن هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا

أ) صورة عامة عن هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا

- (١) اسم المؤسسة: هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا.
- (٢) العنوان: ليس لهيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا مكتب خاص به، بل أدت إدارتها في مكتب إدارية المسجد أغونج سلطان سليمان في تينغارونغ.
- (٣) الوضع القانوني الرسمي لهيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا:

هذه هيئة عاملي الزكاة هي المؤسسة القانونية والرسمية بين الحكومية في كوتاي كارتانيغارا. قبل أن تكون هيئة عاملي الزكاة الوطنية كان اسمها هيئة عاملي الزكاة المحلية الذي بني في السنة ١٩٨٩، وهو تفويض من قانون جمهورية إندونيسيا رقم ٣٨ لعام ١٩٩٩ وقانون جمهورية إندونيسيا رقم ١٧ لعام ٢٠٠٠ بشأن التعديل الثالث للقانون رقم ٧ لسنة ١٩٨٣ عن ضريبة الدخل. ثم بعد إخراج القانون رقم ٢٣ لسنة ٢٠١١ عن إدارة

¹⁴⁵ Ahmad Atabik, "Manajemen Pengelolaan Zakat yang Efektif di Era Kontemporer",... hlm. 59

الزكاة ، تغيّر اسمها ووظيفتها تكون BAZNAS.

(٤) الرؤية والهدف

الرؤية: «الزكاة والإنفاق والصدقة قد أدارت بشكل فعال ومستدام، لأجل تمكين المستحقين».

الهدف:

١. تحسين قدرة هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا لتكون قادرة على:

أ. الوصول إلى إمكانيات الزكاة من خلال المزيكي المحتملة في كوتاي كارتانيغارا وإمكانيات الاقتصادية في الدائرة.

ب. إدارة الزكاة، والإنفاق والصدقة بفعالية وشفافية والتي هي موجهة كاملة إلى المستحق وتطوير الإسلام للحصول على مستوى عال من المحاسبة من الأمة الإسلامية، وخاصة من المزيكي.

٢. تحسين التعاون المؤسسي مع وحدة جامع الزكاة (UPZ) ومختلف الجهات المختصة في المحاولة لتوفير المعرفة ولزيادة إيمان المسلمين ووعيهم في تنفيذ الزكاة، لاسيما المزيكي.

٣. ترقية قدرة منظمة هيئة عاملي الزكاة على إقامة العلاقة القوية مع حكومة كوتاي كارتانيغارا وهيئة عاملي الزكاة

الوطنية في مقاطعة كاليمانتان الشرقية ومع جميع هيئة
عاملي الزكاة الوطنية كل المنطقة المدينة في كاليمانتان
الشرقية.

لكل المؤسسة رؤية وهدف لأساس نجاح تقدّمها في
المستقبل، وكذلك هيئة عاملي الزكاة الوطنية. تظهر رؤية
بازناس لتكون الزكاة فعالةً ويمكنها لتمكين المستحق.^{١٦} ومع
ذلك، لا توجد كلمة دَلَّ على «الإرادة» في رؤيتها، فتكون الرؤية
ككلمة مجردة على البيان فحسب وليس من الإرادة والرؤية. إنّ
الأهداف محتاج لإنشاء هذه الرؤية على أكمل وجه.

٥) الهيكل التنظيمي

يتكون الهيكل التنظيمي لهيئة عاملي الزكاة كوتاي
كارتانيغارا من وحدة تدقيق الحسابات، لجنة الشريعة والوكالة
المنفذة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية. تكونت الهيئة المنفذة من
رئيس الهيئة، ونائب رئيس مجلس الإدارة الأول في قسم جمع
الزكاة والإنفاق والصدقة الذي يوجد تحته مساعداه في جمع الزكاة،
ونائب رئيس مجلس الإدارة الثاني في قسم توزيع الزكاة والإنفاق
والصدقة واستفادتها، حيث يوجد تحته مساعده في التوزيع
وعامل آخر لمساعدته في استفادة الزكاة والإنفاق والصدقة،
ونائب رئيس مجلس الإدارة الثالث في قسم المالية والتقرير عن

^{١٦} إنجيك مغني الدين، كئائب رئيس بازناس الرابع في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي
كارتانيغارا، الحوار، في مكتب هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا، تنجارونغ، ثلاثاء ٤ ديسمبر
٢٠١٨، في الساعة ١٠،٠٠

النقود ما قد أجمع وأوزع و في ظلّه مساعده. ونائب رئيس مجلس الإدارة الرابع في قسم الإدارة والموارد البشرية وتحتّه مساعده في عمل الإدارة والموارد البشرية. وينقسم المشرفون اليومية في هيئة عاملي الزكاة الوطنية إلى أربعة أقسام، وهم قسم جمع الزكاة والإنفاق والصدقة، قسم توزيع الزكاة واستخدامها، قسم المالية والتقارير، وقسم الإدارة والموارد البشرية.

لوحة تدقيق الحسابات عمل كمجلس الإشراف يشرف على مسيرة هيئة عاملي الزكاة الوطنية (بازناس) والتدقيق فيها. أمّا لجنة الشريعة كالمشرف في مختلف التطبيقات في هيئة عاملي الزكاة الوطنية. لكنّ، في هذه المدة ٢٠١٦-٢٠٢١، لم يتم تكوين هذين مجلسين لأنه اصطدمت بأمر مالية ، وهي الأموال التشغيلية الحالية غير كافية لدفع الأجرة إذا تم هذا التكوين. الوكالة المنفذة في قسم جمع الزكاة والإنفاق والصدقة وقسم التوزيع الخاصة بها يتم دعمها من قبل وحدات جامع الزكاة (UPZ) التي تتكون من اثني وعشرين من وحدة جامع الزكاة (UPZ) منظمة الإقليميّة (OPD)، والأربع من وحدة جامع زكاة (UPZ) المدارس، وثمانية عشر من وحدة عامل زكاة (UPZ) المناطق، وسبعة وعشرون من وحدة عامل زكاة المسجد، والخمسة من وحدة عامل الزكاة الأخرى، حتّى إذا تم جمع جميع وحدة عامل الزكاة في مقاطعة كوتاي كارتانيغارا يكون اثنا وسبعين وحدة عامل الزكاة (UPZ). وهيكل منظمة هيئة عاملي

أموال الزكاة التي تعمل في جمع الزكاة، والإنفاق، والجمعيات الخيرية والإنسانية وصناديق الشركات، وتوزيع من خلال برامج التعليم والدعوة الاجتماعية والاقتصادية الوطنية.

(٢) العنوان: ما له مكتب خاص، ولكن اتحد مكتبه بمكتب هداية الله الفرعي في منطقة كوتاي كارتانيغارا Jl. Wolter Mongonsidi No. ٠٣, RT. ٠٩, Pal ٥, Tenggara, Kutai Kartanegara هاتف: ٠٨٥١٠٠٠٦٦٠٨٦ البريد الإلكتروني: cs. tenggarong@bmh.or.id

(٣) الوضع القانوني الرسمي لبيت المال هداية الله: بيت المال هداية الله يقع هذا المجمع الريادي في كوتاي كارتانيغارا كمؤسسة قانونية الرسمية. كما صدر في المرسوم رقم ٠١٥ / XI / BMH / SK-HO / ٢٠٠٨ بحيث تم افتتاح بيت المال هداية الله لمنطقة كوتاي كارتانيغارا في ٢٧ نوفمبر ٢٠٠٨ بعد ملاحظة مرسوم مجلس القيادة Hidayatullah Number Center: ٠١ / V / BMH / SK-PEM / ٢٠٠٨ و MOU مع DPD كوتاي كارتانيغارا في ٦ نوفمبر ٢٠٠٨.

(٤) الرؤية والهدف:

الرؤية والهدف في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا هو نفس الرؤية والهدف في كل بيت المال هداية الله، حيث توجد منافذ البيع لأن جميعها تساوى على الرؤية والهدف في بيت المال هداية الله المركزية. رؤيته هي: «كن مؤسسة الزكاة الرائدة والموثوقة» هدفها:

١. أن تصبح مؤسسة عامل الزكاة التي تقود في التجمع والتركيز على التمكين.

٢. تنفيذ إدارة الزكاة، والإنفاق، والصدقة وفقا للإدارة الحديثة التي تتسم بالشفافية والمهنية.

٣. تمكين الأمة من خلال زيادة كمية ونوعية التعليم والدعوة.

تُظهر رؤية بيت المال هداية الله هي الإرادة على أن يجعل بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا كمؤسسة عاملي الزكاة الرائدة وموثوق بها من جميع مؤسسات عاملي الزكاة الأخرى في إندونيسيا.^{١٤٨} فجعلت بيت المال هداية الله مؤسستها مؤسسة موثوقة في كل شيء، يثق بها جميع المجتمع.

٥) الهيكل التنظيمي

تكون الهيكل الإداري لمختبر المكتب المنفذ لبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا من رئيس التنسيق الذي يشرف على موظف الإدارية ومالية وموظفي التسويق. من واجب الموظفين الإداريين والماليين تنظيم جميع الأموال الواردة والصادرة من المجموعة إلى التوزيع. يتم تكليف موظفي التسويق بإيجاد عملاء أو جامعين يرغبون في دفع أموال الزكاة والإنفاق والصدقات. تألفت الإدارة في المكتب المنفذ لبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا من الرجال ولا النساء. واتبعت هذه اللائحة السياسات التي تم تنفيذها من قبل مؤسسة عامل الزكاة الوطنية بيت المال هداية الله.^{١٤٩}

^{١٤٨} إحسان فضيلة، كرئيس التنسيق في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا، الحوار، في مكتب بيت المال هداية الله، تنجارونغ، الخميس ٦ ديسمبر ٢٠١٨، في الساعة ٨,٣٠.

¹⁴⁹ Dokumen dari Lembaga Amil Zakat Nasional Baitul Maal Hidayatullah Kutai Kartanegara

بيان رسمي ٢,٢

هيكل التنظيم بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا

رئيس التنسيق لبيت المال هداية الله
كوتاي كارتانيغارا

موظف الإدارة والمالية

موظف التسويق

هيكل بيت المال هداية الله في أوتيل كوتاي كارتانيغارا

الباب الثالث

إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية (BAZNAS) وبيت المال
هداية الله (BMH) كوتاي كارتانيغارا وتحليل المقارنة بين إدارتهما
من نظرية وظائف الإدارة الإسلامية

الفصل الأول: إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا

أعدت الباحثة البيانات الإدارية حول إدارة هيئة عاملي الزكاة الوطنية
على أساس «الوظائف الإداري في الإسلام» (أداء الإدارة في الإسلام)، الذي
يتألف من التخطيط والتنظيم والتوجيه والرقابة. والتفاصيل فيما يلي:

(١) التخطيط

كانت بازناس تخطط براجها إلى قسمين، هما في جمع الزكاة وتوزيع
الزكاة. لبازناس تخطيط العمل «التقط الزكاة» أي (Jemput Zakat) حيث
تقوم بازناس بتعيين مسؤول جامع الزكاة (PPZ) لجمع الزكاة الذي يدفعه
المزكي في بيته. تتعاون بازناس مع وحدة جامع الزكاة (UPZ) لتنظيم
جمع وتوزيع الزكاة في المناطق الفرعية ووحدات عمل الحكومة المحلية
والشركات في كوتاي كارتانيغارا.^{١٥}

لتحقيق رؤيتها وهدفها، قامت هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي
كارتانيغارا بجمع المناهج والأنشطة الأساسية تشير إلى المنهج الكبير لهيئة
عاملي الزكاة الوطنية إندونيسيا في تخطيط توزيع الزكاة، مع تفاصيل البرامج

^{١٥} إنجيلك مغني الدين، كنانث رئيس بازناس الرابع في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي
كارتانيغارا، الحوار، في مكتب هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا، تنجارونغ، ثلاثاء ٤ ديسمبر
٢٠١٨، في الساعة ٩،٣٠.

الآتية:

رسم بياني ٣،١

التخطيط الكبير لهيئة عاملي الزكاة الوطنية إندونيسيا	التخطيط لهيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا	التطبيق من قبل هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا
إندونيسيا ذكية (Indonesia Cerdas)	كوكار ذكية (KUKAR Cerdas)	المنحة الذكية
إندونيسيا سليمة (Indonesia Sehat)	كوكار سليمة (KUKAR Sehat)	منشأة الختان الجماعي
		معالجة المستحق
		التعاون مع المستشفى في الدائرة النائية
إندونيسيا متقنة (Indonesia Taqwa)	كوكار متقنة (KUKAR Taqwa)	الدعم السوري للدراسة تربية الأطفال وبيت القرآن
		الدعم لحسين الداعي أو الداعية في الدائرة النائية
		تدمير المؤلف

توجيه تمكين المستحق	كوكار معمورة (KUKAR Makmur)	إندونيسيا معمورة (Indonesia Makmur)
تنفيذ المنهج ZCD (Zakat Community Development)		
تقوية مجموعات العمل المشاركة في سياق تمكين اقتصاد المستحق		
الاستجابة لحالات الطوارئ من الكوارث	كوكار مهالية (KUKAR Peduli)	إندونيسيا مهالية (Indonesia Peduli)
المكافآت والهدايا المتساعية في مناسبات معينة		

أ. كوكار ماهرة (KUKAR Cerdas)

هذا التخطيط يهدف إلى ترقية ذكاء المجتمع وترقية نوعية تعليم شعب كوتاي كارتانيغارا من الأصناف الثمانية. يتم توجيه هذا التخطيط من خلال المنح الدراسية الذكية والمساعدة الدراسية للمدارس التي تقدم مقترحات للمساعدة في شراء الكتب والأموال للطلاب المحرومين وغيرهم.

ب. كوكار سليمة (KUKAR Sehat)

هذا التخطيط يهدف إلى توفير المرافق الصحية للفقراء أو المساكين مثل المساعدة الطبية بوسيلة هيئة عاملي الزكاة يتعاون مع المراكز الصحية في الدائرة النائية. بالإضافة إلى ذلك، تنظم هيئة عاملي الزكاة عمليات ختان المجانية للمجتمع، لمن لا يستحق المال الكافي لختان أطفالهم.

ج. كوكار متقية (KUKAR Taqwa)

يهدف هذا التخطيط إلى بناء وتقوية الإيمان والإخلاص للشعب. يتم توجيه هذا التخطيط من خلال تقديم المساعدة إلى دراسة تربية الأطفال والداعي والداعية والمدرس والمدرسة في الدوائر الداخلية وتدمير المؤلف.

د. كوكار عامرة (KUKAR Makmur)

يهدف إلى نمو استقلال المستحقين حتى حصلت إلى درجة المزي. يتم توجيه هذا التخطيط من خلال توفير مساعدة طويلة الأجل لرأس المال التجاري، وإجراء توجيه التمكين إلى المستحق،

وتنفيذ تخطيط تنمية المجتمع ZCD حيث يهدف هذا التخطيط إلى مجموعة تتكون من الفقراء والمساكين ورعايتهم وتوجيههم لجعل الأعمال التجارية الطويلة برأس مال من هيئة عاملي الزكاة الوطنية أو أموال الزكاة.

هـ. كوكار مبالية (KUKAR Peduli)

يهدف البرنامج إلى التغلب على أنواع مختلفة من الكوارث والمشاكل الاجتماعية الأخرى. يتم توزيع هذا التخطيط من خلال تقديم المساعدة في حالات الطوارئ للكوارث، وتقديم التعويضات أو الهدايا إلى المتسحق في بعض المناسبات مثل رمضان أو عيد الفطر.

٢) التنظيم

تم تشكيل الهيكل التنظيمي لهيئة عاملي الزكاة الوطنية بموجب القانون رقم ٢٣ العام ٢٠١١، ولائحة الحكومة رقم ١٤ لعام ٢٠١٤، ومرسوم DIRJEN BIMAS رقم II DJ / ٥٠٨ العام ٢٠١٤، ولائحة بازناس رقم ٤ العام ٢٠١٤، ومرسوم كوتاي كارتانيغارا رقم ٢٥ / HK\$K-BUP / ٢٠١٧.

يتكون الهيكل التنظيمي لهيئة عاملي الزكاة كوتاي كارتانيغارا من وحدة تدقيق الحسابات، لجنة الشريعة والوكالة المنفذة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية. تكونت الهيئة المنفذة من رئيس الهيئة، ونائب رئيس مجلس الإدارة الأول في قسم جمع الزكاة والإنفاق والصدقة الذي يوجد تحته مساعداه في جمع الزكاة، ونائب رئيس مجلس الإدارة الثاني في قسم توزيع الزكاة والإنفاق والصدقة واستفادتها، حيث يوجد تحته مساعده

في التوزيع وعامل آخر لمساعدته في استفادة الزكاة والإنفاق والصدقة، ونائب رئيس مجلس الإدارة الثالث في قسم المالية والتقرير عن النقود ما قد أجمع وأوزع وفي ظله مساعده. ونائب رئيس مجلس الإدارة الرابع في قسم الإدارة والموارد البشرية وتحت مساعده في عمل الإدارة والموارد البشرية. وينقسم المشرفون اليومية في هيئة عاملي الزكاة الوطنية إلى أربعة أقسام، وهم قسم جمع الزكاة والإنفاق والصدقة، قسم توزيع الزكاة واستخدامها، قسم المالية والتقارير، وقسم الإدارة والموارد البشرية. الأعمال لكل قسم كما يلي: ^{١٥١}

أ. وحدة تدقيق الحسابات

وحدة تدقيق الحسابات تحت مسؤولية رئيس هيئة عاملي الزكاة الوطنية لولاية المقاطعة أو المدينة. تتولى وحدة تدقيق الحسابات أعمالاً مهمة لإجراء الحسابات المالية والتدقيق الإداري وتدقيق الجودة ومراجعة الامتثال الداخلي في هيئة عاملي الزكاة الوطنية لولاية المقاطعة أو المدينة.

فيما يلي الأعمال والأهمية لوحدة تدقيق الحسابات تفصيلاً:

- (١) إجراء تدقيقات المالية وتخطيطه دورية نحو هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانينغارا.
- (٢) تقديم نتائج التدقيق إلى رئيس هيئة عاملي الزكاة الوطنية.
- (٣) توفير المدخلات والتحليلات لإتمام إصلاح أداء هيئة عاملي الزكاة الوطنية.

ب. الهيئة الشرعية

لجنة الشريعة في بازناس لها عمل لإعطاء النصائح والتحقق على تخطيط الجمع، لا سيما في تحقق معايير المزي وتوفير التحقق على التوزيع أو الاستفادة من أموال الزكاة التي تم جمعها، وخاصة في تحقق معايير الأصناف أو المستحق.

ج. الرئيس ونائب الرئيس

وجب على الرئيس لقيادة تنفيذ واجبات هيئة عاملي الزكاة الوطنية لولاية المقاطعة أو المدينة. أما نائب الرئيس مسؤول على مساعدة الرئيس في قيادة تنفيذ واجبات هيئة عاملي الزكاة الوطنية لولاية المقاطعة المدينة في التخطيط لإدارة الزكاة، وجمع الزكاة، وتوزيع واستخدام الزكاة، والتمويل، وإدارة المكاتب، والموارد البشرية، والشؤون العامة، وتقديم التوصيات وإعداد التقارير. لذلك، ينقسم نائب الرئيس في مساعدة الرئيس إلى عدة أجزاء:

١) نائب الرئيس الأول (قسم جمع الزكاة)

نائب الرئيس مسؤول على إدارة مجموعة الزكاة. يتولى نائب الرئيس الأول، في أدائه واجباته المهمة التالية:

أ. تطوير استراتيجية لجمع الزكاة.

ب. تنفيذ إدارة وتطوير بيانات المزي.

ج. القيام بحملة الزكاة.

د. التنفيذ والإشراف على جمع الزكاة.

هـ. تنفيذ الخدمة على المزي.

- و. القيام بتقييم الإدارة نحو جمع الزكاة.
 - ز. جمع التقارير والمسائل نحو جمع الزكاة.
 - ح. تنفيذ إيصالات ومتابعة شكاوى خدمة مزي.
 - ط. تنسيق وتنفيذ مجموعة الزكاة على مستوى المنطقة أو المدينة.
- (٢) نائب الرئيس الثاني (قسم توزيع واستخدام الزكاة)
- قسم توزيع واستخدام الزكاة هو المسؤول على إدارة توزيع واستخدام الزكاة. في أداء واجباته هذا القسم له عدة وظائف فيما يلي:
- أ. وضع استراتيجيات لتوزيع واستخدام الزكاة.
 - ب. القيام بإدارة وتطوير بيانات المستحق.
 - ج. القيام بالتحكم والسيطرة على توزيع واستخدام الزكاة.
 - د. إجراء التقييم لإدارة التوزيع والاستفادة من الزكاة.
 - هـ. جمع التقارير والمسائل لتوزيع واستخدام الزكاة.
 - و. تنسيق وتنفيذ توزيع واستخدام الزكاة على مستوى المنطقة المدينة.

- (٣) نائب الرئيس الثالث (قسم المالية والتقارير)
- هذا القسم يعمل على إدارة التمويل وإعداد التقارير التي تحتوي على التفاصيل التالية:
- أ. إعداد خطة إستراتيجية لإدارة الزكاة مستوى المنطقة أو المدينة.
 - ب. إعداد خطة هيئة عاملي الزكاة الوطنية السنوية.
 - ج. إجراء تقييمات سنوية وخمس سنوات لتخطيط إدارة الزكاة مستوى المدينة أو المدينة.

- د. تنفيذ الإدارة المالية لهيئة عاملي الزكاة الوطنية لولاية المقاطعة أو المدينة
- ه. تنفيذ نظام المحاسبة هيئة عاملي الزكاة الوطنية لولاية المقاطعة أو المدينة.
- و. إعداد البيانات المالية وتقارير مساءلة الأداء في هيئة عاملي الزكاة الوطنية لولاية المقاطعة أو المدينة.
- ز. إعداد تقرير إدارة الزكاة بالمقاطعة أو المدينة.
- ٤) نائب الرئيس الرابع (قسم الإدارة والموارد البشرية)
- لنائب الرئيس الرابع له أعمال في تنفيذ إدارة عامل هيئة عاملي الزكاة الوطنية لولاية المقاطعة أو المدينة وإدارة المكاتب، والاتصالات، والشؤون العامة، وتقديم التوصيات. لقيام واجباته له أعمال بالتفاصيل الآتية:
- أ. تطوير استراتيجيات لإدارة عامل بازانز لولاية المقاطعة أو المدينة.
- ب. تنفيذ تخطيط عامل بازانز لولاية المقاطعة أو المدينة.
- ج. تنفيذ التجنيد لعامل هيئة عاملي الزكاة الوطنية لولاية المقاطعة أو المدينة.
- د. تنفيذ تطوير عامل هيئة عاملي الزكاة الوطنية لولاية المقاطعة أو المدينة.
- ه. تنفيذ إدارة المكاتب في هيئة عاملي الزكاة الوطنية لولاية المقاطعة أو المدينة.

- و. إعداد خطة استراتيجية للاتصالات وعلاقات المجتمع في هيئة عاملي الزكاة الوطنية لولاية المقاطعة أو المدينة.
- ز. تنفيذ استراتيجيات الاتصال والعلاقات المجتمعية في هيئة عاملي الزكاة الوطنية لولاية المقاطعة أو المدينة.
- ح. عقد وتسجيل وصيانة ومراقبة وتقرير موجودات هيئة عاملي الزكاة الوطنية لولاية المقاطعة أو المدينة.
- ط. تقديم توصيات تدقيق الحسابات وكالة مؤسسة عامل الزكاة مستوى المقاطعة أو المدينة.

(٣) التوجيه

قامت هيئة عاملي الزكاة في دائرة كوتاي كارتانيغارا منذ سنة ١٩٩٩ وأصبحت هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا في سنة ٢٠١١ منذ أخرج قانون إندونيسيا رقم ٢٣ العام ٢٠١١ عن إدارة الزكاة. قد اجتهدت هذه الهيئة على أداء الأعمال وترقية تخطيطه كل سنة، من سنة ١٩٩٩ حتى ٢٠١٨ ولو فيها مصائب والمشكلات من جمع الزكاة المختلفة بإمكانية الزكاة. ليس لدى هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا مكتب خاص به، وأدت إدارتها في بمكتب إداريته المسجد أغونج سلطان سليمان في تينغارونغ، لأنّ مآلديهم الأموال الكافية لإنشاء مكتب الأمانة الخاص بها.

جمع أموال الزكاة والإنفاق والصدقة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا:

أنواع المال الذي جمعها بازناس يتكون من أموال الزكاة، والإنفاق، والصدقة. أما الزكاة التي تم جمعها هي زكاة المهنة الحرة بنسبة إلى ٢,٥٪ من أجره الموظفين الأساسي من وحدة تحصيل الزكاة في كوتاي كارتانيغارا. واحد منهم هو رواتب الموظفين الأساسي في وزارة الدين من خلال وحدة تحصيل الزكاة فيها. أسماء وحدة تحصيل الزكاة ساعدوا هيئة عاملي الزكاة الوطنية في جمع أموال الزكاة كما يلي:

بيان رسمي ٣,٢

عدد وحدة تحصيل الزكاة في كوتاي كارتانيغارا استنادا إلى رسالة شهادة هيئة عاملي الزكاة الوطنية المدنية عام ٢٠١٨^{١٥٢}

الرقم	منطقة	وحدة جامع زكاة المؤسسة التجارية	وحدة جامع زكاة المنطقة	وحدة جامع زكاة المسجد	وحدة جامع زكاة الأخرى	جملة
١	مقاطعة	٢٢	-	١٦	٥	٤٣
٢	موارا جاوى	-	١	١	-	٢
	سمبوجا	-	١	١	-	٢
٣	سانغا- سانغا	-	١	١	-	٢
٤	لوا جانان	-	١	١	-	٢
٥	لوا كولو	-	١	-	-	١

٦	موارا مونتاى	-	١	١	-	٢
٧	موارا ويس	-	١	١	-	٢
٨	كوئا بانغون	-	١	١	-	٢
٩	تينغارونغ	-	١	١	-	٢
١٠	سيبولو	-	١	-	-	١
١١	تينغارونغ سييراغ	-	١	-	-	١
١٢	أنغانا	-	١	-	-	١
١٣	موارا باداك	-	١	١	-	٢
١٤	مارانغ كاو	-	١	١	-	٢
١٥	موارا كامان	-	١	-	-	١
١٦	كانوكان	-	١	-	-	١
١٧	كامبانغ جانغوت	-	١	١	-	٢
١٨	تابانغ	-	١	-	-	١
٢٢	كوتاي كارتانيغارا	٢٢	١٨	٢٧	٥	٧٢

اعترفت سيدة ميمي هيرتينا كالعاملة في قسم جمع الزكاة بأنّ نتائج جمع الزكاة كل عام غير مؤكد، لأنّ في بعض الأحيان يزيد وينقص. أمّا نتائج جمع الزكاة

من جميع وحدات جمع الزكاة في عام ٢٠١٨ هي كما يلي:

بيان رسمي ٣,٣

نتائج جمع الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا عام ٢٠١٨^{١٥٣}

رقم	أنواع المال	جملة
١	الزكاة	٣٢٦,١٤٧,٦٩٧ روبية
٢	الإنفاق	١٠,٤٢٠,٣٠٣ روبية
	جملة	٣٣٦,٥٦٨,٠٠٠ روبية

العوامل التي تدعو على تراكم الزكاة بكميات كبيرة لإيجابية جمع الزكاة في جمع أموال الزكاة والتقرير عنها إلى هيئة عاملي الزكاة الوطنية. تلتزم جميع وحدة جامع الزكاة في كوتاي كارتانيغارا بجمع أموال الزكاة والإنفاق والصدقة إلى هيئة عاملي الزكاة الوطنية، ولكن بالنسبة لبعض المناطق الفرعية البعيدة من هيئة عاملي الزكاة الوطنية في المقاطعة جاز بإرسال التقرير عن جمع وتوزيع أموال الزكاة من غير الذهاب إلى هيئة عاملي الزكاة الوطنية. على الرغم من عدم جمع جميع وحدة جامع الزكاة والتقرير عن نتائج جمع الزكاة وتوزيعها إلى بازناس. أنشط وحدة جامع الزكاة في جمع وتقديم التقرير إلى بازناس كوتاي كارتانيغارا هي وحدة جامع الزكاة من مكتب المزارع كوتاي كارتانيغارا. أموال الزكاة التي تم جمعها من قبل بازناس كوتاي كارتانيغارا في كمية قليلة لأنها بعيدة عن

¹⁵³ Dokumen Badan Amil Zakat Nasional Bagian Pengumpulan Dana Zakat Kabupaten Kutai Kartanegara tahun 2018

إمكانية الزكاة الموجودة.^{١٥٤} هذا يرجع إلى عدة العوامل الآتية:^{١٥٥}

١. ليس لهيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا البيانات الكاملة والدقيقة عن المزيكي حتى الآن، لذلك لا يعرف كم عدد المزيكي الصحيح ومن مؤسستها وأين المكان وغير ذلك.
٢. هيئة عاملي الزكاة لم تقم بإلقاء التوجيهات والإرشادات الواضحة إلى وحدة جامع الزكاة للمناطق الفرعية على جمع البيانات حول المزيكي في مناطقهم. بحيث أنّ وحدة جامع الزكاة ليس لديها بيانات ثابتة ودقيقة عن المزيكين ومرشح المزيكين في منطقتها.
٣. لم تستخدم هيئة عاملي الزكاة الوطنية علاقات ثنائية جيدة مع المؤسسات المختصة مثل BAPPEDA والمكتب المركزي للإحصاء على جمع البيانات الأولية ولتأكيد البيانات التي تم الحصول عليها من المنطقة الفرعية.
٤. بيانات هيئة عاملي الزكاة الوطنية التي تم جمعها لم تكن مثالية لتحديد المزيكي المحتملين.

اجتهدت هيئة عاملي الزكاة الوطنية دائماً على جمع الزكاة وتوزيعها وفقاً لتخطيط أعمالهم. لكن لا يمكن تنفيذ جميع تخطيط الأعمال مثل التخطيط كوكار ماهرة. يتم توجيه تخطيط كوكار ماهرة إذا يوجد معلّمون أو أولياء الطلاب الذين يقدمون مقترحات إلى هيئة عاملي الزكاة

¹⁵⁴ Mimi Hertina, S.E, Amil Bidang Pengumpulan Zakat di Badan Amil Zakat Nasional Kabupaten Kutai Kartanegara, *Wawancara*, kantor sekretariat Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS), Tenggarong, Kamis 5 Desember 2018

¹⁵⁵ Mimi Hertina, S.E, Amil Bidang Pengumpulan Zakat di Badan Amil Zakat Nasional Kabupaten Kutai Kartanegara, *Wawancara*, kantor sekretariat Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS), Tenggarong, Kamis 5 Desember 2018

الوطنية لطلب المنحة الدراسية لأطفال الفقراء أو المساكين. وإذا لم يوجد المقترح، فلن يتم تنفيذ ذلك التخطيط.^{١٥٦} بجانب ذلك، إن هيئة عاملي الزكاة الوطنية لم تصل إلى أقصى غاية نجاحها في توزيع الزكاة إلى المستحقين لأن لا توجد بيانات صالحة عن المستحقين في مكتب هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا. في توزيع أموال الزكاة الحالية، تقوم هيئة عاملي الزكاة نفسها للولاية القريبة مثل تينغارونغ، تينغارونغ سيبرانغ، لوا كولو وحوها. أما لتوزيع أموال الزكاة في المناطق البعيدة من هيئة عاملي الزكاة الوطنية تعمل بوحدة جامع الزكاة في تلك المناطق وبعده هم يقررون توزيع زكاتهم إلى هيئة عاملي الزكاة الوطنية في المقاطعة.^{١٥٧} فيما يلي تقرير توزيع أموال الزكاة هيئة عاملي الزكاة الوطنية عام ٢٠١٨: ^{١٥٨}

بيان رسمي ٣,٤

تقرير خلاصة توزيع الزكاة، والإنفاق والصدقة هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا عام ٢٠١٨

الوصف	المجملة (روبية)	الحقائق
استلام الزكاة من يناير إلى ديسمبر ٢٠١٨	٣٣٦,٥٦٨,٠٠٠ روبية	جميع الأموال من الزكاة والإنفاق

¹⁵⁶ Syahrudin, S.SE, M.Si, Amil Bidang Pendistribusian Dana Zakat di Badan Amil Zakat Nasional Kabupaten Kutai Kartanegara, *Wawancara*, Kantor Dekan Fakultas Ekonomi dan Manajemen UNIKARTA, Tenggarong, Kamis 3 Desember 2018

¹⁵⁷ Dokumen Laporan Pertanggungjawaban Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Kabupaten Kutai Kartanegara

¹⁵⁸ Form Laporan Rekapitulasi Penyaluran/Distribusi Zakat, Infaq, dan Sedekah Badan Amil Zakat Nasional Kabupaten Kutai Kartanegara Tahun 2018

التوزيع		
--		
١. الفقراء		
٢. المساكين	٦٣,٥٥٠,٠٠٠ روبية	
٣. المؤلف	٣,٥٠٠,٠٠٠ روبية	
٤. الرقاب	-	
٥. الغارم	-	
٦. في سبيل الله	٢١٨,٧٠٠,٠٠٠ روبية	داخل فيه أجرة العامل
٧. ابن السبيل	١٠,٠٠٠ روبية	
جملة	٢٨٥,٨٥٠,٠٠٠ روبية	
استخدام	-	لم يستطع في توجيه هذا التخطيط
الرصيد (الاستسلام- التوزيع)	٥٠,٧١٨,٠٠٠ روبية	
تمويل آخر:	٤٢,٠٧١,٠٠٠ روبية	
تمويل تشغيل مكتب بازاناز قدر سنة واحدة	٣٦,٠٠٠,٠٠٠ روبية	*من حقوق أموال العامل عام ٢٠١٨
تمويل العمل الميداني لمدة سنة واحدة	٦,٠٧١,٠٠٠ روبية	*من حقوق أموال العامل عام ٢٠١٨
بقية الأموال في البنك	٨,٦٤٧,٠٠٠ روبية	

*حقوق عامل هيئة عاملي الزكاة الوطنية ٨١٠٢ : ٢٤, ١٧٠, ٠٠٠ روبية

المشكلات التي تواجهها هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا في إدارة الزكاة هي:

- أ. ما أعطت الحكومة أموالا لمكتب الأمانة الدائم الخاص لهيئة عاملي الزكاة الوطنية ولإدارة عمليات الزكاة فيها.
- ب. تصعب بازناس الوصول إلى كثير من الشركات والمقاطعات الفرعية بسبب موقعها البعيد وعدم وجود تكاليف تشغيلية للسفر.
- ج. الشركات الكبيرة مثل شركة الفحم والنفط في كوتاي كارتانيغارا لم تخرج الزكاة.
- د. إنّ بعض وحدة جامع الزكاة تأخرت في تقرير حاصل جمع زكاتها وتوزيعها، حتي توجد من لا تقرر التقرير إلى هيئة عاملي الزكاة الوطنية في المقاطعة.
- هـ. المؤسسات التي صنعتها منظمات المجتمع المدني، مثل، مؤسسة عامل الزكاة والإنفاق والصدقة محمية، ومؤسسة عامل الزكاة والإنفاق والصدقة نهضة العلماء، بيت المال هداية الله، وغيرها لا تقرر نتائج جمع الزكاة وتوزيعها إلى هيئة عاملي الزكاة الوطنية في المقاطعة.
- و. يفضل كثير من مرشح المزيكي إخراج الزكاة إلى أسرهم أو المعلمين مباشرة ولا يخرجون الزكاة إلى بازناس.
- ز. يوجد بعض المزيكي يدفعون زكاتهم إلى مؤسسة عامل الزكاة (التي

صنعتها منظمات المجتمع المدني)، وأما تلك المؤسسة لاتقرر تقرير زكاتها إلى بازناس.

٤) الرقابة

تم الإشراف في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا من قبل وحدة تدقيق الحسابات ولجنة الشريعة. تتولى وحدة تدقيق الحسابات مسؤولية على إجراء عمليات تدقيق الأموال والإداري وجودة ومراجعة للتدقيق الداخلي فيها. وأشرفت لجنة الشريعة نحو بازناس لأن تكون إدارة الزكاة لا تزال قائمة على مبادئ الشريعة الإسلامية، سواء في جمع أموال الزكاة وتوزيعها.

الفصل الثاني. إدارة الزكاة في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا

تساوى الحال ببيانات الإدارة في بازناس، جمع الباحثون بياناتهم على أساس «الوقف الإداري الإسلامي» (أداء الإدارة في الإسلام)، الذي يتكون من التخطيط، والتنظيم، والتوجيه (المشغل أو التنفيذ)، والرقابة.

١. التخطيط

تخطيط العمل التي صممها بيت المال هداية الله في منطقة كوتاي كارتانيغارا تشير أيضا إلى تخطيط العمل التي أطلقها بيت المال هداية الله الوطنية والتي صمم لرؤيتها وهدفها. وركزت تخطيط العمل على جمع الأموال من المزي والمأنخين المدعومين ببرنامج التنشئة الاجتماعية من خلال عدة مناهج، مثل الاتصال المباشر مع المجتمع، ونشر الكتيبات والنشرات، وتوزيع صناديق الإنفاق والصدقات في المتاجر القائمة، وخدمة توصيل الزكاة. يتم توزيع الزكاة في LAZNAS BMH في منطقة

كوتاي كارتانيغارا في مختلف المجالات، وهي التعليم، الاجتماعية، الدعوة، والاقتصاد. كما شرح فيما يلي:

أ. التربية:

يركز تخطيط عمل بيت المال مال هداية الله كوتاي كارتانيغارا أوتليت في برنامج التعليمي على عدة برامج، وهي تمويل المنح الدراسية للأطفال حفاظ القرآن، وتربية الأطفال، وتربية القرآن، والتعليم للأطفال من فئة الأصناف الثمانية من المدرسة الابتدائية إلى مستوى الجامعة.^{١٥٩}

ب. الاجتماعية

يكون تخطيط العمل الاجتماعي من برامج متنوعة وهي:

(١) التعويض عن دار الأيتام على المدى الطويل.

توزيع أموال الزكاة قام بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا إلى دار الأيتام على المدى الطويل. على المدى الطويل هنا فإن النية هي أن بيت المال هداية الله لا يوفر الأموال الاستهلاكية إلى دار الأيتام فحسب، ولكن المساعدة في شكل التعليم عن الدين وكذلك القرآن الكريم حتى لا يلبي الأطفال في دار الأيتام من الحاجات المادية فحسب، بل من جهة العقلية و الروحانية. لذا فمن المتوقع أنه عندما يغادرون دار الأيتام، أصبحوا أطفالا صالحا وصالحة، وحافظ وحافظة القرآن.

¹⁵⁹ Ikhsan Fadhilah, S.H, M.Pd Ketua Baitul Maal Hidayatullah Gerai Kabupaten Kutai Kartanegara, *Wawancara*, kantor sekretariat Hidayatullah, Tenggarong, Kamis 6 Desember 2018

٢) الاستعداد للمصائب في نوسانتارا

قام بيت المال هداية الله بتوزيع أموال الزكاة إلى مصيب المصائب في إندونيسيا، وهذا ينطبق على جميع فروع بيت المال هداية الله في إندونيسيا. بيت المال هداية الله في نفس المكان مسؤولية كاملة على مصيب المصائب. وغير إرسال المساعدة في شكل الغذاء والملابس، أرسل في شكل أخصائيين اجتماعيين ساعدوا مصيب المصائب.^{١٦٠}

٣) الدعوة

تخطيط العمل الذي تم تحقيقه من قبل بيت المال هداية الله في منفذ كوتاي كارتانينغارا هو في شكل برنامج الداعي القوي. هذا تخطيط العمل عبارة عن برنامج أرسل فيه بيت المال هداية الله الداعي من هداية الله إلى المناطق النائية في كل منطقة يمسها الإسلام. ساعد بيت المال هداية الله في توفير هذه المرافق في الوعظ، مثل توفير وسائل النقل لهم، ثم المواد الغذائية الأساسية لهم وغيرهم.^{١٦١}

٤) الاقتصاد

إن البرنامج الاقتصادي الذي صممه بيت المال هداية الله هو في شكل زكاة استهلاكية تُعطى للأصناف على أساس

¹⁶⁰ Ikhsan Fadhillah, S.H, M.Pd Ketua Baitul Maal Hidayatullah Gerai Kabupaten Kutai Kartanegara, *Wawancara*, kantor sekretariat Hidayatullah, Tenggarong, Kamis 6 Desember 2018

¹⁶¹ Ikhsan Fadhillah, S.H, M.Pd Ketua Baitul Maal Hidayatullah Gerai Kabupaten Kutai Kartanegara, *Wawancara*, kantor sekretariat Hidayatullah, Tenggarong, Kamis 6 Desember 2018

منتظم لكل شهر وفي شكل زكاة منتجة في البرنامج الاقتصادي
المندري حيث قدم بيت المال هداية الله مساعدة رأس المال
التجاري للأصناف التي تهدف إلى إقامة الأعمال.

٢. التنظيم

قبل المناقشة عن إدارة مؤسسة عامل الزكاة الوطنية بيت المال
هداية الله يجب مناقشة منافذ فندق منفذ كوتاي كارتانيغارا مسبقاً
من قبل إدارة عامل الزكاة الوطنية بيت المال هداية الله المركزية ومكتب
تمثيل كاليمانتان الشرقي في مؤسسة عامل الزكاة الوطنية يتكون. تكوين
إدارة بيت المال هداية الله المركزي من مجلس أمناء من شخصين، مجلس
الإشراف على شخصين، هيئة الرقابة الشرعية من شخصين، مجلس
الإدارة ٣ أشخاص.^{١٦٢}

تتكون الوكالة المنفذة من مدير تنفيذي ومدير تنفيذي إقليمي
ومدير تنفيذي إقليمي. يتكون تكوين مجلس وزراء مؤسسة عامل الزكاة
الوطنية بيت المال هداية الله في كاليمانتان الشرقي من رئيس قسم الموارد
البشرية والمؤسسة شخص، رئيس قسم الشؤون المالية شخص، رئيس
قسم استخدام البرنامج لشخص واحد، والاتصالات والتواصل التسويقي
لشخص واحد. وتوجد تحت قيادة رئيس قسم الموارد البشرية والمؤسسة
موظف واحد من موظفي FO والخدمات الداخلية وموظف واحد لشؤون
الموارد البشرية والمكتب وموظف واحد في الأسرة. أشرف رئيس قسم
الشؤون المالية على أمين صندوق واحد ومشرف واحد وبيانات. أشرف

¹⁶² Dokumen dari Lembaga Amil Zakat Nasional Baitul Maal Hidayatullah
Kutai Kartanegara

رئيس قسم برنامج الاستخدام على واحد من موظفي البرنامج والشراكة / المسؤولية الاجتماعية للشركات وموظف واحد للاستفادة. وأشرف ماركوم والاتحاد على ١ من موظفي التصميم وتكنولوجيا المعلومات، ومنسق التطوير واحد، موظفي الخدمات الخارجية. أما بالنسبة لتسهيل عملية جمع وتوزيع الزكاة، والإنفاق، والصدقة مؤسسة عامل الزكاة الوطنية بيت المال هداية الله ممثلون من كاليمانتان الشرقي شكلت مكاتب منفذ وانقسمت إلى عدة مناطقهمدن، وهي منافذ المكاتب في مدينة ساماريندا، منافذ المكاتب في مدينة بوتانغ، منافذ المكاتب في كوتاي كارتانيغارا، ومكتب منافذ في بيروا، مكتب منافذ في فاسير.^{١٦٣}

تكون الهيكل الإداري لمختبر المكتب المنفذ لبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا من رئيس التنسيق الذي يشرف على موظف الإدارية ومالية وموظفي التسويق. من واجب الموظفين الإداريين والماليين تنظيم جميع الأموال الواردة والصادرة من المجموعة إلى التوزيع. يتم تكليف موظفي التسويق بإيجاد عملاء أو جامعين يرغبون في دفع أموال الزكاة والإنفاق والصدقات. تألفت الإدارة في المكتب المنفذ لبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا من الرجال ولا النساء. واتبعت هذه اللائحة السياسات التي تم تنفيذها من قبل مؤسسة عامل الزكاة الوطنية بيت المال هداية الله.^{١٦٤}

¹⁶³ Dokumen dari Lembaga Amil Zakat Nasional Baitul Maal Hidayatullah Kutai Kartanegara

¹⁶⁴ Dokumen dari Lembaga Amil Zakat Nasional Baitul Maal Hidayatullah Kutai Kartanegara

٣. التوجيه (التشغيل أو التنفيذ)

قامت مؤسسة عامل زكاة بيت المال هداية الله في كوتاي كرتانيغارا في ٢٧ نوفمبر ٢٠٠٨. تم إنشاء هذا المنفذ لمساعدة بيت المال هداية الله الوطنية في تنفيذ برامجها^{١٦٥} ما زال مكتب

الأمانة العامة لبيت المال هداية الله التابع لمنفذ كوتاي كرتانيغارا مدجاً بمكتب هداية الله الفرعي في مجلس الوصاية كوتاي كرتانيغارا لأن ما كفى إدخار العامل لبنيان مكتب خاص به.

في جمع أموال الزكاة، أجرى بيت المال هداية الله نظاماً من الباب إلى الباب لمنازل المقيمين، خاصة المتبرعين المعتادين، لتوزيع النشرات والكتيبات عن الزكاة وحكمتهم، بالإضافة إلى خدمات جمع الزكاة عن طريق الاتصال إلى عامل بيت المال هداية الله وأخذه عامل الزكاة إلى منازل المزي. بالإضافة إلى ذلك، جمع العامل أموالاً بخلاف الزكاة، كالإنفاق والصدقات من خلال توزيع صناديق الإنفاق والصدقة في الدكاكين القائمة. ثم الأموال التي تم جمعها في البيانات وفقاً بالأمانة من المزي.^{١٦٦} تقرير عن نتائج مجموعة بيت المال هداية الله زكاة عام ٢٠١٨ فيما يلي:

¹⁶⁵ Surat Keputusan No.015/SK-HO/BMH/XI/2008 Tentang Pendirian BMH Branch Kutai Kartanegara

¹⁶⁶ Ikhsan Fadhilah, S.H, M.Pd Ketua Baitul Maal Hidayatullah Gerai Kabupaten Kutai Kartanegara, *Wawancara*, kantor sekretariat Hidayatullah, Tenggarong, Jum'at 7 Desember 2018

بيان رسمي ٣,٥

تقرير مجموعة أموال الزكاة والإنفاق والصدقة بيت المال هداية الله كوتاي
كارتانيغارا^{١٦٧}

رقم	نوع المال	جملة
١	زكاة الفطرة	٣٨,٣٤٦,٠٠٠ روبية
٢	الزكاة غير المحدد	٩٣,٦٢٣,٦٧٠ روبية
٣	الإنفاق غير المحدد	٢١١,٥٣٨,٥٠٠ روبية
٤	وقف المحدد	٤٣,٧٢٠,٠٠٠ روبية
٥	فدية (إنفاق المحدد)	٦,٦٤٠,٠٠٠ روبية
٦	التربية (إنفاق المحدد)	٢١,٤٧٨,٣٠٠ روبية
٧	الإنسانية الاجتماعية (إنفاق المحدد)	٣٦,٨٥٧,٧٠٠ روبية
٨	الأموال غير النقدية	٣٠٠,٠٠٠ روبية
٩	الأموال لإفطار صوم رمضان	١٣,١٢٩,٠٠٠ روبية
١٠	أموال دار الأيتام (إنفاق المحدد)	٥٨٠,٠٠٠ روبية
١١	الإنفاق للمساجد والمصلّى	٨٠٠,٠٠٠ روبية
١٢	الإنفاق لليتامى والضعفاء	١,٢٨٧,٠٠٠ روبية
١٣	الإنفاق للداعي ومعلم القرآن	٥٠٠,٠٠٠ روبية

¹⁶⁷ Ikhsan Fadhillah, S.H, M.Pd Ketua Baitul Maal Hidayatullah Gerai Kabupaten Kutai Kartanegara, *Wawancara*, kantor sekretariat Hidayatullah, Tenggarong, Jum'at 7 Desember 2018

١٤	مدخرات التضحية	٣٤,٦٤٠,٥٠٠ روبية
١٥	نشر القرآن لإندونيسيا	٣٤,٦٤٠,٥٠٠
١٦	أنشطة الدعوة	٥٠٠,٠٠٠ روبية
	جملة زكاة الفطرة	٣٨,٣٤٦,٠٠٠ روبية
	جملة الزكاة	٩٣,٦٢٣,٦٧٠ روبية
	جملة إنفاق المحدد وغير المحدد	٢٩٣,٦١٠,٥٠٠ روبية
	جملة مدخرات التضحية	٣٤,٦٤٠,٥٠٠ روبية
	جملة الوقف	٤٣,٧٢٠,٠٠٠ روبية

تم تسجيل أموال الزكاة والإنفاق والوقف بدقة من قبل عامل بيت المال هداية منفذ كوتاي كارتانينغارا وفقًا للولاية التي منحها المركزي، المنفق، والواقف. لذا فإن التقرير مفصل بين الإنفاق والوقف، ولكن بالنسبة للزكاة فمن الواضح أن التوزيع إلى أصناف الثمانية. تم إعداد تقرير جمع التبرعات الحالي بدقة ثم تم إبلاغه إلى بيت المال كاليمانتان الشرقي. لم يتم الإبلاغ عنها فقط، ولكن تم تسليم الأموال التي تم جمعها إلى مكتب بيت الله هداية الله في كاليمانتان الشرقي بحيث تم الجمع بين جميع أموال الزكاة في مكان واحد في بيت المال هداية الله المركزي.^{١٦٨}

¹⁶⁸ Ikhsan Fadhilah, S.H, M.Pd Ketua Baitul Maal Hidayatullah Gerai Kabupaten Kutai Kartanegara, *Wawancara*, kantor sekretariat Hidayatullah, Tenggarong, Jum'at 10 Desember 2018

أما بالنسبة للتوزيع في منفذ كوتاي كارتانيغارا، قدم عامل بيت المال هداية الله منفذ كوتاي كارتانيغارا اقتراحاً بتوزيع أموال الزكاة والإنفاق على مركز بيت المال هداية الله. لأن توجه مؤسسة عامل الزكاة هو للوطنية (إندونيسيا بوجه عام)، بحيث تم جمع الأموال مقدماً إلى مركز بيت المال هداية الله. بعد أن وضح توزيع أموال الزكاة والإنفاق، وبعد إعطاء هذه الأموال من بيت المال هداية الله المركزي إلى بيت المال كوتاي كارتانيغارا أن تدار بشكل مستقل في التوزيع وفقاً لكمية الأموال والغرض من التوزيع المقدمة.^{١٦٩} كما أن توزيع أموال الزكاة والإنفاق وفق التفويض الممنوح من قبل المركزي والمنفق، لكن أموال الزكاة لن توزع إلا على الأصناف الثمانية والإنفاق الذي لن يتم توجيهها وفقاً للبرنامج الذي يملكه بيت المال هداية الله. تقرير عن توزيع أموال الزكاة والإنفاق في عام ٢٠١٨ فيما يلي:

بيان رسمي ٣,٦

تقرير عن توزيع أموال الزكاة في أصناف الثمانية^{١٧٠}

الأصناف	النقود	عدد المسلمين
الفقير	-	-
المسكين	٧٥,٢٩٤,٠٠٠ روبية	٣١ نفراً
المؤلف	-	-

¹⁶⁹ Ikhsan Fadhillah, S.H, M.Pd Ketua Baitul Maal Hidayatullah Gerai Kabupaten Kutai Kartanegara, *Wawancara*, kantor sekretariat Hidayatullah, Tenggarong, Jum'at 10 Desember 2018

¹⁷⁰ Dokumen Baitul Maal Hidayatullah Gerai Kabupaten Kutai Kartanegara tahun 2018

عامل الزكاة	-	-
الغارم	-	-
الرقاب	-	-
ابن السبيل	-	-
في سبيل الله	٢,٨٣٦,٠٠٠ روبية	نفران
جملة	٧٨,١٣٠,٠٠٠ روبية	٣٣ نفرا

كتب عامل بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا تقرير الزكاة، والإنفاق الموفق وغير الموفق حسب على أساس التخطيط وهم، كما يلي:

بيان رسمي ٣,٧

تقرير توزيع الزكاة حسب تخطيط بيت المال هداية الله^{١٧١}

رقم	اسم التخطيط	عدد المعاونة (روبية)	عدد المتسلمين
١	الدعوة	٩٦,٧٤٤,٥٠٠ روبية	٣٤ نفرا
٢	التربية	٢٤,٧٨٩,٠٠٠ روبية	١٤٨ نفرا
٣	الاجتماعية	٢٢٠,٥٠٤,٠٠٠ روبية	٥٦٢ نفرا
٤	الاقتصادية	-	-
	جملة	٣٤٢,٠٣٧,٥٠٠ روبية	٧٤٤ نفرا

في برنامج العمل الاقتصادي في بيت المال هداية الله، لا يمكن التوجيه في منفذ كوتاي كارتانيغارا حتى الآن، لأن برنامجهم في الاقتصاد إعطاء أموال الإنفاق المتاحة لمساعدة الفقراء أو المساكين على بذل

¹⁷¹ Dokumen Baitul Maal Hidayatullah Gerai Kabupaten Kutai Kartanegara tahun 2018

جهودهم الخاصة لتحسين اقتصادهم. وبطبيعة الحال في هذا البرنامج هناك حاجة إلى الأفراد الذين يمكن السيطرة على إدارة الأعمال الاقتصادية والإشراف عليها. ومع ذلك، فإن بيت المال هداية الله من منفذ كوتاي كارتانيغارا لم يوافق على تنفيذ البرنامج.

٤. الرقابة

الإشراف على بيت مال هداية الله مخرج من رواق كوتاي كارتانيغارا قام به بيت مال هداية الله ممثل كاليمانتان الشرقي في باليكبابان. بيت مال هداية الله له واجب الإشراف على جميع الأمور المتعلقة بمنافذ بيت المال الداخلية والخارجية، سواء كان في تنفيذ برامج العمل الحالية أو السلطات التنظيمية. حتى إذا انحرف التنفيذ من بيت المال قليلاً، سينبه ويوجه من قبل ممثل بيت مال.

الفصل الثالث. تحليل المقارنة بين إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا

في هذا الفصل، تحلل الباحثة البيانات ونتائج البحث في الميدان عن تحليل المقارنة بين إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا تحليلاً وصفيًا. وعيّنت الباحثة محلّ الاتفاق والاختلاف بينهما من ناحية وظائف الإدارة الأربعة التخطيط، والتنظيم، والتوجيه، والرقابة.

أ. تحليل تخطيط هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا في إدارة الزكاة

التخطيط هو الأشياء الأساسية والدعامات القوية والوظائف الرئيسية ذات الأهمية في الإدارة التي يجب القيام بها في المستقبل، لأنّ التنظيم والتنفيذ والرقابة لن يصلّ قبل التخطيط للمستقبل.^{١٧٢} من هذا التعريف يُبين على أنّ التخطيط من أهمّ الشيء في الإدارة قبل بداية كلّ عملٍ. والتخطيط يشمل تحديد الأهداف ووضع السياسات، وتصميم البرامج، وتفصيل الخطوات والإجراءات والقواعد.^{١٧٣}

لتحقيق رؤيتها وهدفها، قامت هيئة عاملي الزكاة الوطنية (بازناس) كوتاي كارتانيغارا بجمع البرنامج وتخطيط الأعمال الرئيسية تشير إلى برامج بازناس إندونيسيا. هذا التخطيط أساس قويّ لهيئة عاملي الزكاة الوطنية في المستقبل. بوجود تخطيط الأعمال، سيتمّ التنظيم والتنفيذ تمام الاتجاه. خطط النبي محمد صلى الله عليه وسلم تخطيط الأعمال قبل بداية إدارة الزكاة. وكذلك بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا، أنشأت تخطيط أعمالها مطابق برؤيتها وهدفها. يتمّ تخطيط الأعمال بطريقة صارمة واتجاهية من خلال عقد اجتماع عمل إقليمي (RAKERWIL) بين مؤسسات بيت المال هداية الله في مقاطعة كاليمانتان الشرقية في بداية كل عام (مرة واحدة في السنة).^{١٧٤} كذلك بازناس كوتاي كارتانيغارا اجتمعت مع هيئات عاملي الزكاة الوطنية (بازناس) لعاصمة كاليمانتان الشرقية سنويًا في اجتماع التنسيق المحلي

¹⁷² Siagan Sondang, *Fungsi-Fungsi Manajemen*, (Jakarta: Bumi Aksara, 2012), 36

^{١٧٣} علي محمد عبد الوهاب، مقدمة في الإدارة، ... ص ١٧.

^{١٧٤} إحسان فضيلة، كرئيس التنسيق في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا، الحوار، في مكتب بيت المال هداية الله، تنجارونغ، الخميس ٦ ديسمبر ٢٠١٨، في الساعة ٨،٣٠.

عقدته عاصمة هيئة عاملي الزكاة الوطنية (بازناس) وتتبع فيها هيئات عاملي الزكاة الوطنية لجميع المدن في كاليمانتان الشرقية لمناقشة تخطيط أعمال هيئة عاملي الزكاة الوطنية للعام المقبل. ١٧٥ يوجد محلّ الاتفاق في هذا التخطيط لعملية مناقشة متساوية في تخطيط أعمالهما للعام المقبل.

في تخطيطها، قسّمت بازناس تخطيط أعمالها إلى قسمين، هما تخطيط الأعمال في جمع الزكاة وتوزيعها. لبازناس تخطيط العمل في جمع الزكاة هي "التقط الزكاة" أي (Zakat Jemput) حيث تقوم بازناس بتعيين مسؤول جامع الزكاة (PPZ) لجمع الزكاة الذي يدفعه المزمي في بيته. تتعاون بازناس مع وحدة جامع الزكاة (UPZ) لتنظيم جمع وتوزيع الزكاة في المناطق الفرعية ووحدات عمل الحكومة المحلية والشركات في كوتاي كارتانيغارا. ١٧٦

برنامج بيت المال هداية الله في جمع أموال الزكاة بطريقة التقريب مع المجتمع. وهذا التقريب بالاتصال المباشر أو غير المباشر معهم، ونشر النشرات الإخبارية المتعلقة بإلزام الزكاة وحكمتها، ونشر صناديق الإنفاق والصدقة في الدكاكين بمدينة كوتاي كارتانيغارا، والخدمة لأخذ أموال الزكاة إلى المجتمع. لهيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا برنامج الخدمة لأخذ أموال الزكاة كما جرى في بيت المال هداية الله. ويمكن هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله معرفة الاتجاه والخطوة في جمع أموال الزكاة بهذا البرنامج.

^{١٧٥} إنجيك مغني الدين، كنائب رئيس بازناس الرابع في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا، الحوار، في مكتب هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا، تنجارونغ، ثلاثاء ٤ ديسمبر ٢٠١٨، في الساعة ٩،٣٠.

^{١٧٦} إنجيك مغني الدين، كنائب رئيس بازناس الرابع في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا، الحوار، في مكتب هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا، تنجارونغ، ثلاثاء ٤ ديسمبر ٢٠١٨، في الساعة ٩،٣٠.

نظرا إلى البرنامج أو تخطيط العمل في جمع الزكاة من هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله يُعرف بأن لبيت المال هداية الله أكثر برنامجا أو تخطيط الأعمال في جمع أموال الزكاة من هيئة عاملي الزكاة الوطنية. التقريب مع المجتمع بنشر المعلومات عن أهمية الزكاة يكون عوامل الأولية في برنامج جمع أموال الزكاة لبيت المال هداية الله، أما هيئة عاملي الزكاة الوطنية كهيئة عاملي الزكاة الرئيسية في مدينة كوتاي كارتانيجارا لا يعمل بهذا الأمر. وبجانب ذلك، إن هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيجارا لم ينظم نظاما أو تخطيط العمل الخاص لوحدة جامع الزكاة وموظف جامع الزكاة بحيث لا يعمل موظف جامع الزكاة (PPZ) و وحدة جامع الزكاة (UPZ) إلا لوفاء واجبتهم الأساسية المكتوبة في القانون ولا يعتبرو بالأحوال التحسينية الأخرى.

محلّ الاتفاق بينهما في تخطيط جمع الزكاة هو صناعة عامل لجمع الزكاة وبرامج متساوية في جمع الزكاة. أمّا محلّ الاختلاف بينهما فهو عدم وجود وحدة جامع الزكاة في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيجارا كما وجدت في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيجارا.

أمّا تخطيط الأعمال لتوزيع الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيجارا فيعود إلى تخطيط الأعمال لهيئة عاملي الزكاة المركزية. هذا التخطيط يشمل على Cerdas KUKAR, Sehat KUKAR, Taqwa KUKAR, Peduli KUKAR dan, Makmur KUKAR. أما تخطيط الأعمال لتوزيع الزكاة في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيجارا يعود كذلك إلى بيت المال هداية الله المركزي. هذا التخطيط يشمل على توزيع الزكاة في مجال التربية والتعليم، والاجتماعية، والدعوة، والاقتصادية.

محلّ الاتفاق بينهما في مجال تخطيط توزيع الزكاة في مجال التربية والتعليم، والاجتماعية، والدعوة، والاقتصاد. ومحلّ الاختلاف بينهما في توزيع الزكاة أنّ أن بيت المال هداية الله لها برنامج Tangguh I'Da وهو برنامج الدعوة بإرسال الداعي إلى الدائرة النائية الأقلية. وهم يعتبر بمستحق الزكاة في سبيل الله الذي يجتهد لإعلاء دين الله. هذا البرنامج يكون مزية لبيت المال هداية الله بالنسبة هيئة عاملي الزكاة الوطنية. هدف من هذه الدعوة هي زيادة الإيمان للمزكي حتى ظهر في ذهنهم إخراج الزكاة، والصدقة، والإنفاق بلا إجبار من عامل الزكاة.

ب. تحليل تنظيم هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيجارا في إدارة الزكاة

إنّ تنظيم إدارة الزكاة لهيئة عاملي الزكاة الوطنية يوافق بتنظيم إدارة الزكاة في زمان رسول الله وخلفاء الراشدين، رغم أن هناك بعض الأشياء الجديد في تنظيم إدارة الزكاة بهيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيجارا كتسمية أقسام عامل الزكاة، وحفظ أموال الزكاة في البنك بالتكنولوجي الالكتروني وليس في بيت المال. الهيكل التنظيمي بهيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيجارا لا يشمل الحكومة وحاكم المقاطعة بل رئيس الهيئة والهيئة الشرعية هم الذين مسؤولون في تنظيم إدارة الزكاة. ومع ذلك، فإن الهيئة الشرعية في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيجارا هو مجرد الاسم، لأن هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيجارا لم يعين عظماء المجتمع لتصبح الهيئة الشرعية في العام ٢٠١٤-٢٠١٩.

كان عامل هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيجارا لا يعمل في هذه المؤسسة فحسب، بل بعضهم يعملون في مؤسسة أخرى. كعامل الزكاة المسؤول في جمع أموال الزكاة الذي يعمل في مؤسسة وزارة شؤون الدينية، و عامل الزكاة المسؤول في توزيع الزكاة الذي يعمل في جامعة كوتاي كارتانيجارا كعميد الكلية. تعدد العمل للموظف يسبب إلى عدم تركيز الموظف بإدارة أموال الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيجارا. وعمر عاملي الزكاة في بازناس حول ٤٠ سنة إلى ٦٠ سنة، ويوجد من عمره أقل من ٤٠ سنة نفرًا أو نفران فحسب.

الهيكل التنظيمي لبيت المال هداية الله لايساوي بالهيكل التنظيمي لهيئة عاملي الزكاة الوطنية في تنظيم إدارة الزكاة. بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيجارا هو إحدى من فروع بيت المال هداية الله كاليماتان الشرقي والهيكل التنظيمي فيه يعود إلى الهيكل التنظيمي لبيت المال هداية الله كاليماتان الشرقي. بيت المال هداية الله كاليماتان الشرقي لها سلطة واسعة في إدارة الزكاة في هذه الدائرة، ويشمل فيه إدارة الزكاة في دائرة كوتاي كارتانيجارا. فبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيجارا كفرع من بيت المال هداية الله كاليماتان الشرقي لا يستحق السلطة الواسعة في إدارة الزكاة النسبة هيئة عاملي الزكاة الوطنية التي لها سلطة واسعة مسندا إلى قانون الزكاة.

بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيجارا هي مؤسسة غير تنظيمية المنشأة من منظمة المجتمع بإذن الحكومة وهيئة عاملي الزكاة الوطنية المركزية. ذكر في قانون إندونيسيا رقم ٢٣ العام ٢٠١١، بأن مؤسسة عامل الزكاة العاملة بلا إذن من الحكومة وهيئة عاملي الزكاة الوطنية غير مشروعة ولا يجوز عملها في إندونيسيا. الهيكل التنظيمي لبيت المال هداية الله محدود في بعض الأقسام

فقط، منها مدير الفرع، وقسم الإدارة والمالية، وقسم التسويق. ١٧٧ الهيكل التنظيمي لبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيجارا قد يوافق بهيكل إدارة الزكاة في زمان رسول الله وخلفاء الراشدين إما بالأقسام القليلة. كما يشرح في الجدول ما يلي:

كانت إدارة الزكاة في زمان رسول الله لم يكن منظماً على شكل الهيكل التنظيمي المكتوب ولا يوجد تنصيب المسؤول فيه. ولكن إذا لاحظنا دقيقاً أن رسول الله قد أنشأ المنظمة لإدارة الزكاة باختيار بعض الصحابة ليكون المسؤول في جمع الزكاة وكتابة عدد أموال الزكاة وتوزيع الزكاة كعاز بن جبال، وعقبة بن أمير الجهني، وعمر بن الخطاب، وابن قائس عبادة بن صامت، غيرهم. ١٧٨ قال ناسوتيون (٢٠٠٦) بأن رسول الله وخلفاء الراشدين ينقسم عامل الزكاة إلى خمسة أقسام، الأول هو المسؤول في الكتابة عن المزي وأموال الزكاة، والثاني المسؤول في حساب أموال الزكاة، والثالث المسؤول في جمع أموال الزكاة، والرابع المسؤول في حفظ أموال الزكاة، والخامس المسؤول في توزيع أموال الزكاة إلى مستحقها. ١٧٩

تستنبط اباحثة بأن الهيكل التنظيمي لبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيجارامتساو بتنظيم إدارة الزكاة في زمان رسول الله وخلفاء الراشدين إما الأقسام فيه قليلة لأنه فرع من فروع بيت المال هداية الله كاليمانان الشرقي. بجانب هذه المطابقة وجدت الباحثة بعض الفروق منها الفرق في تسمية عامل

^{١٧٧} إحسان فضيلة، كرئيس التنسيك في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيجارا، الحوار، في مكتب بيت المال هداية الله، تنجارونغ، الخميس ٦ ديسمبر ٢٠١٨، في الساعة ٨،٣٠.
^{١٧٨} أبو عبيد، كتاب الأموال،... ص. ٥٨٦

¹⁷⁹ Mustafa Edwin Nasution, et.al, *Pengenalan Eksklusif Ekonomi Islam*, (Jakarta: Kencana, 2006), hlm. 214

الزكاة. أن أقسام عامل الزكاة في زمان رسول الله سمي بالحجبة والكتب والقسامة والكتابة والحساب والخزانة أما أقسام عامل الزكاة في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيجارا سمي بمدير الفرع وقسم التسويق وقسم الإدارة والمالية. هذا التسمية المختلفة لايسبب إلى الاختلاف في العمل، ولا يكون مشكلة في إدارة الزكاة. ثم الفرق في تنظيم العمل، أن رسول الله يشترك بالعمل في إدارة الزكاة في زمانه أما رئيس الجمهور أو الحكومة لا يشترك بالعمل في إدارة الزكاة في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيجارا. بيت المال هداية الله المركزي ومجلس مراقبة الشريعة هم المسؤولون في إدارة الزكاة كما فعل رسول الله في زمانه.

نظرا إلى تنظيمهما، عامل الزكاة في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيجارا له روح الجهاد والحماسة في العمل، وهم يركزون عملهم كعامل الزكاة في بيت المال هداية الله وهم لا يعملون في مؤسسة أخرى إلا لحاجة ضرورية. الاحتراف في العمل يكون مزية لبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيجارا بالنسبة هيئة عاملي الزكاة الوطنية. عامل الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية لا يركزون عملهم كعامل الزكاة لأنهم يعملون في مؤسسة أخرى، وهم يعتمدون إلى وحدة عامل الزكاة في المهنة والمساجد لجمع وتوزيع أموال الزكاة. عدم تركيز العامل بعمله يسبب إلى إهمالهم بالعمل حتى أموال الزكاة المجموعة لا يطابق بإمكانية الزكاة.

محلّ الاتفاق بينهما في التنظيم، كانتا متساويين في الاعتماد على الهيكل التنظيمي لرسول الله حتى أصبح أغراض كل الأقسام متساوٍ بأغراض أقسام إدارة الزكاة في زمن رسول الله. ومحلّ الاختلاف بينهما نشاطة عاملي الزكاة لكل

منهما، إنّ عامل بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا أكثر نشاط وحماسة من عامل هيئة عامل الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا لأنهم من الشباب ويركزون أنفسهم إلى عمل واحد في إدارة الزكاة.

ج. تحليل توجيه هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا في إدارة الزكاة

التوجيه أهمية محورية في الإدارة الإسلامية، فلا يتم التخطيط والتنظيم إلا بوجود التوجيه والقيادة والتنفيذ في الإدارة كلّ هيئة ودولة.^{١٨٠} كذلك هيئة عاملي الزكاة وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا، كلّ تخطيطهما وتنظيمهما لا يتم إلا بوجود التوجيه والتنفيذ على ما قد خططهما من قبل. وصفت بازناس وبيت المال هداية الله برامج العمل المتعلقة بجمع وتوزيع الزكاة، ولكن إذا لم يتم تنفيذها فلا تنفع برامج العمل.

من نتائج الملاحظة، والمقابلة، والوثائق التي حلّلتها الباحثة، توجد الحقيقة على أنّ بازناس كوتاي كارتانيغارا لم تنجح في جميع برامج العمل المخطط لها إلا بعضهم. في الزمن الماضي، أصبح الرسول وخلفاء الراشدين قدوة من خلال القيام دائماً بكلّ ما خططوا في إدارة الزكاة بحيث تسير إدارة الزكاة بشكل جيّد. وتفاصيل التخطيط والعمل الذي قام به بازناس كوتاي كارتانيغارا فيما يلي:

^{١٨٠} البنك الإسلامي للتنمية المعهد الإسلامي للبحوث والتدريب ، الإدارة في الإسلام، ...

رسم بياني. ٣,٨

الحقائق	تنفيذ وتوجيه بازناس كوتاي كارتانيغارا	تخطيط عمل بازناس كوتاي كارتانيغارا
		جمع الزكاة
تمّ تنفيذ هذا تخطيط العمل (٦٠٪)	إنشاء تنفيذ موظف جامع الزكاة (PPZ) للذهاب إلى بيت المزكي لأخذ الزكاة	برنامج التقط الزكاة (Jemput Zakat)
تمّ تنفيذ هذا تخطيط العمل (٥٠٪)، لأنّ كثير من	إقامة التعاون مع وحدات عاملي الزكاة في المناطق الفرعية، ووحدات عمل الحكومة المحلية والشركات	إنشاء وحدة جامع الزكاة في المناطق الفرعية ووحدات عمل الحكومة المحلية والشركات

الشركات والمزكي لم تخرج الزكاة		
		توزيع الزكاة
		كوكار ذكية (KUKAR Cerdas)
تمّ تنفيذ هذا تخطيط العمل (٩٩٪)	يوفر المنح الدراسية للأطفال المتميزين من أسر المستحق في المدارس الابتدائية والثانوية والعالية، والمعهد، والجامعة.	المنحة الذكية
		كوكار سليمة (KUKAR Sehat)
تمّ تنفيذ هذا تخطيط العمل (٩٩٪)	تسهيل عمليات الختان في بعض المناطق الفرعية.	منشأة الختان الجماعي
تمّ تنفيذ هذا تخطيط العمل (٩٩٪)	المساعدة في المستشفيات العامة ومراكز الصحة المجتمعية ما يصل إلى ٨٧ شخص.	معالجة المستحق
لم تتمّ تنفيذه (٠٪)	-	التعاون مع المستشفى في الدائرة النائية

		كوكار متقية (KUKAR Taqwa)
تمّ تنفيذ هذا تخطيط العمل (٩٠٪)	التمويل الدوري لقرية تينغارانج، وتينغارانج سيرانج، ولوا كولو، وسيولوقدر ٤٨ تربية الأطفال للقرآن (TK/TPA)	الدعم الدوري للدراسة تربية الأطفال وبيت القرآن
لم تتمّ تنفيذه في المناطق النائية (٥٠٪)	تمكين الدعم الداعي والداعية، والأستاذ والأستاذة في تينغارانج وحولها	الدعم لممكنين الداعي أو الداعية في الدائرة النائية
لم تتمّ تنفيذ هذا تخطيط العمل مرارا (٥٠٪)	على صفة عرضي (Isidentil)	تدمير المؤلف
		كوكار معمورة (KUKAR Makmur)
لم تتمّ هذا تخطيط العمل (٠٪)	-	توجيه ممكن المستحق
يجري تنفيذه (٣٠٪)	يجري تنفيذ هذا العمل في منطقة سونعاي فيانج لوا كولو	تنفيذ المنهج ZCD (Zakat (Community Development

	<p>تمكين الاقتصاد في المستحق، وهي مجموعة مزارع واحد من الشباب بتربية الأحياء المائية سمك خرموط Sangkuriang</p>	<p>تقوية مجموعات العمل المشاركة في سياق تمكين اقتصاد المستحق</p>
		<p>كوكار مبالية (KUKAR Peduli)</p>
<p>تم تنفيذ هذا تخطيط العمل (٩٩٪)</p>	<p>إعطاء المنح لضحايا الحريق في تينغارانج، لوا كولو، جيمبايان، كوتا بانعون</p>	<p>الاستجابة لحالات الطوارئ من الكوارث</p>
<p>تم تنفيذ هذا تخطيط العمل (٩٩٪)</p>	<p>إعطاء التعويض إلى المستحق عند يوم عيد الفطر</p>	<p>المكافآت والهدايا المتساعية في مناسبات معينة</p>

وفقا من عرض الحقائق السابقة، قد قام بازناس بالبرنامج وتخطيط أعمالهم ولو لم يتمّ كلّها. يوجد بعض تخطيط الأعمال لم يتمّ تنفيذه، ويوجد بعض تخطيط الأعمال تمّ تنفيذه بل فيه مشكلة حتّى أصبح التنفيذ أقلّ من الأمثل. كما في تنفيذ جمع الزكاة، منذ بداية هذه الهيئة لم ينشأ نظاما خاصّا لتنظّم أعمال موظف جامع الزكاة (PPZ) حتّى توجد المشكلات الكثيرة في عملية تنفيذها، لأنّ موظف جامع الزكاة لم يأتي إلى المكتب إلّا في بعض الأحيان، ولا يعرف موظف جامع الزكاة عدد

المزكي الكامل حيث لم ينشط في جمع الزكاة إلى المزين، من هذا التحليل يُرى على أنّ بازناس تسلّم أمور جمع الزكاة إلى وحدة جامع الزكاة لا موظف جامع الزكاة.

بجانب ذلك، فيما يتعلق بالتعاون مع وحدات جامعي الزكاة في المناطق الفرعية، ووحدات العمل الحكومة المحلية والشركات، لا تقوم وحدات جامع الزكاة في الشركات بتقرير أموال الزكاة ماقد جمعتها، حتّى لا يوجد دخل أموال الزكاة من وحدات جامع الزكاة في الشركات، على الرغم أنّ دخل أموال الزكاة من وحدات جامع الزكاة من ذي قيمة كبيرة لهيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا. بالنسبة إلى وحدات جامع الزكاة في المناطق الفرعية البعيدة من بازناس لهم سلطة لإدارة الزكاة أنفسهم من جمع الزكاة والتخزينها وتوزيعها. لكن وجب عليهم التقرير على ماقد جمع من أموال الزكاة وتوزيعها إلى هيئة عامل الزكاة الوطنية (بازناس) كوتاي كارتانيغارا. المشكلة فيها، إنّ بعض وحدات جامع الزكاة في المناطق الفرعية البعيدة لم يقرر تقرير مجموع الزكاة ما قد جمعوها، ويحتاج إلى إصدار فاتورة مستمرة حتّى قرّره إلى هيئة عاملي الزكاة الوطنية (بازناس) كوتاي كارتانيغارا.

لوجود المشكلات في تنفيذ جمع الزكاة يؤثر إلى جملة الزكاة التي تمّ جمعها. حتّى لا تتفق أموال الزكاة الحالية مع عدد إمكانية الزكاة في كوتاي كارتانيغارا. جملة أموال الزكاة الحالية في كوتاي كارتانيغارا عام ٢٠١٨ هي ٣٢٦،١٤٧،٦٩٧ روبية، ١٨١ مع أنّ جملة إمكانية الزكاة بلغ إلى

^{١٨١} ميمي هرتينا، كالعامل في جمع الزكاة في هيئة عامل الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا، الحوار، في مكتب هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا، تنجارونغ، السبت ٨ ديسمبر ٢٠١٨، في الساعة

٧٩,١٨٧,٩٥٥,٠٠٠ روبية (حول ٧٩ مليار) ١٨٢. سوى ذلك، وجدت الباحثة أسباب هذه الواقعة كما يلي:

١. لم تستحق هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا بيانات المزي الكامل، حتى لا تدرك بازناس عدد المزيين الدقيق في كوتاي كارتانيغارا، ومكان عملهم أو مؤسستهم، ومنزلهم، وغير ذلك. أمّا في عهد رسول الله، قبل أن يبعث نفرا لأخذ الزكاة من المزي، قد عرف الرسول قبله إلى من، وأين وإلى أين بعثه مبعوثونه لأخذ أموال الزكاة.
٢. لم تقم بازناس بتوفير الإرشادات والمشورة والتوجيهات الصريحة إلى وحدات جامع الزكاة في المناطق الفرعية، حتى لا تستحق وحدات جامع الزكاة وموظف جامع الزكاة بيانات ثابتة ودقيقة عن المزي ومرشح المزي في ومنطقتهم.
٣. لم تستخدم بازناس علاقة ثنائية جيدة مع المؤسسات المختصة مثل BAPPEDA ومكتب المركزي للإحصاء في كوتاي كارتانيغارا في جمع بيانات المزي لتأكيد البيانات التي تمّ الحصول عليها من وحدات جامع الزكاة في المناطق الفرعية.
٤. لم تقم بازناس بتوفير الإرشادات والتوجيهات إلى المزيين عن أمر وجوب الزكاة، وأنواع أصول الزكاة والنصاب لكلّ، وصورة عن هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا ووظائفها، والرؤية وهدفها وغيرها من الأشياء الممكن لتساعد المزي على فهم دقيق عن وجوب

^{١٨٢} ميمي هرتينا، كالعامل في جمع الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا، الحوار، في مكتب هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا، تنجارونغ، السبت ٨ ديسمبر ٢٠١٨، في الساعة ٠٩,٠٠

الزكاة وهيئة عاملي الزكاة الوطنية حتّى يثق المزي على إخراج الزكاة إلى هيئة عاملي الزكاة الوطنية.

٥. فالمشكلة الآخرة هي عدم تعاون بين هيئة عاملي الزكاة الوطنية ومؤسسات عامل الزكاة في كوتاي كارتانيغارا حتّى لا تقرّر المؤسسات التقرير عن جمع وتوزيع الزكاة إلى بازناس كما وُجد في القانون. سبب هذه الواقعة لعدم التعاون وإقامة علاقة اجتماعية بين هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا مع مؤسسات عامل الزكاة، فسارت كلّ المؤسسة أنفسهم دون أيّ تحذير من هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا.

فمن البيانات السابقة، يُعرف أنّ هيئة عاملي الزكاة الوطنية (بازناس) لم يستحق البيانات الكاملة والدقيقة عن المزي في كوتاي كارتانيغارا ونقصان التأكيد في تحكيم المتجاوزة من وحدات جامع الزكاة ومؤسسات عامل الزكاة من لا تقرّر تقرير إدارة زكاتهم، حتى لا تبلغ مجموعة أموال الزكاة كمجموعة إمكانية الزكاة في كوتاي كارتانيغارا.

أمّا بالنسبة لتوزيع أموال الزكاة، فهي تعمل بشكل جيد على الرغم من وجود العديد من تخطيطات العمل التي لم يتم تنفيذها. منها القيام بتدريب المؤلّفة قلوبهم بشكل روتيني بل في أوقات معيّنة ومنها الإرشادات لتمكين مستحقي الزكاة ما لم ينفذ. أمّا التخطيط الآخر فقد قامت به بازناس في توزيع الزكاة بل نظرا إلى كمية الزكاة التي تمّ جمعها لا تتوافق مع كمية إمكانية الزكاة المتاحة، يمكن تنفيذ التوزيع فقط في الزكاة التي تمّ جمعها. بعد تحليلها من مبلغ أموال الزكاة الموزعة في بازناس

كوتاي كارتانيجارا، وخاصة في عام ٢٠١٨، أكثر توزيعها لما في سبيل الله بمبلغ قدره ٢١٨,٧٠٠,٠٠٠ روبية، بما في ذلك أموال حقوق العامل لتشغيل بازناس كوتاي كارتانيجارا، بينما أنّ للفقراء يبلغ توزيعها إلى ٦٣,٥٥٠,٠٠٠ روبية.

عند مقارنتها بتنفيذ عملية جمع الزكاة التي تقوم بها بيت المال هداية الله، لا يمكن مقارنتها بالقيمة الاسمية للزكاة التي يتم جمعها. لأنه بعد كل وضع بيت المال هداية الله هنا هو مساعد لبازناس (هيئة الزكاة الرئيسية) في جمع أموال الزكاة الحالية. ولكن من خلال كل الجهود التي يبذلها بيت المال هداية الله وعمله وأدائه في جمع أموال الزكاة، فإنها أكثر نشاطًا ومهنية في تنفيذ تخطيط عملها. من نتائج المقابلات والملاحظات والمستندات في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيجارا ثم تحليلها، وجدت الباحثة أن بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيجارا لم تفعل كل ما تم خطته لأنها ما زالت فرعًا صغيرًا من بيت مال كارتانيجارا. ولا يمكن تنفيذها على يد هذه المؤسسة إلا تنفيذ جزء من تخطيط العمل وبعضها يتم تنفيذه من قبل بيت المال هداية الله المركزي في المقاطعة. وسيتبين تفصيل تخطيط العمل ونتائج الذي قامت بها بيت المال كوتاي كارتانيجارا:

تمويل المنح الدراسية للأطفال حافظي القرآن	-	لم تتم تنفيذه (٠٪)
تمويل أطفال TPA/TPQ	-	لم تتم تنفيذه (٠٪)
التعليم للأطفال الأصناف من المدرسة الابتدائية إلى الجامعة	أعطي عامل الزكاة بيت المال هداية الله المنحة الدراسية إلى اليتامى في دار الأيتام "مرحمة" من الضعفاء	تم تنفيذ هذا تخطيط العمل (٩٩٪)
اجتماعي		
التعويض الطويل لدار الأيتام	أعطي عامل الزكاة الزكاة الاستهلاكية لبعض الأيتام	تم تنفيذ هذا تخطيط العمل (٩٩٪)
الاستعداد لكوارث نوسانتارا	تقدم عامل الزكاة المساعدة لضحايا الفيضانات والانهيارات الأرضية في لوا كولو	تم تنفيذ هذا تخطيط العمل (٩٩٪)
رمضان مبارك	وزع عامل الزكاة بيت المال هداية الله صفقات عيد الفطر إلى مجتمع المؤلف في قرية كيدانج إفيل كوتا بانجون	تم تنفيذ هذا تخطيط العمل (٩٩٪)

رسم بياني. ٣,٩

الحقائق	تنفيذ وتوجيه بيت المال كوتاي كارتانيغارا	تخطيط عمل بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا
		جمع الزكاة
تمّ تنفيذ هذا تخطيط العمل (٩٩٪)	وزّع عامل الزكاة بيت المال هداية الله الكتيبيات والنشرات عن الزكاة	توزيع الكتيبات والنشرات عن الزكاة
تمّ تنفيذ هذا تخطيط العمل (٩٩٪)	ذهب عامل الزكاة بيت المال هداية الله إلى منازل المزي (من المتبرعين وغير المتبرعين) للبيان عن الزكاة	التواصل المباشر مع مجتمع المزي
تمّ تنفيذ هذا تخطيط العمل (٩٩٪)	تلقت عامل الزكاة هاتفًا WA من المزي الذي أراد الذهاب إلى منزله لدفع الزكاة	التقط الزكاة
تمّ تنفيذ هذا تخطيط العمل (٩٩٪)	ذهبت عامل الزكاة إلى منازل المتبرعين المزيين لأخذ زكاتهم واحدا فواحدا في التواريخ المعينة	برنامج Door to Door
		توزيع الزكاة
لم تتمّ تنفيذه (٠٪)		التعليم

		الدعوة
تمّ تنفيذ هذا تخطيط العمل (٩٩٪)	قامت بيت المال هداية الله بتكليف الدعي هداية الله بالدعوة في الدائرة الداخلية (دائرة كثرة المؤلف فيها)	برنامج "Da'i Tangguh"
تمّ تنفيذ هذا تخطيط العمل (٩٩٪)	أعطى عامل الزكاة أموال الزكاة إلى الداعي المكلف في الدائرة الداخلية (في سبيل الله)	
		الاقتصاد
يجري تنفيذه (٥٠٪)	تقدم عامل الزكاة بيت المال هداية الله مساعدة رأس المال إلى بائع "Tahu Tek" (من المساكين)	الزكاة المنتجة
	تمكين الاقتصاد في المستحق، وهي مجموعة مزارع واحد من الشباب بتربية الأحياء المائية سمك خرموط Sangkuriang	تقوية مجموعات العمل المشاركة في سياق تمكين اقتصاد المستحق
		كوكار مبالية (KUKAR Peduli)

تم تنفيذ هذا تخطيط العمل (٩٩٪)	إعطاء المنح لضحايا الحريق في تينغارانج، لوا كولو، جيمبايان، كوتا بانعون	الاستجابة لحالات الطوارئ من الكوارث
تم تنفيذ هذا تخطيط العمل (٩٩٪)	إعطاء التعويض إلى المستحق عند يوم عيد الفطر	المكافآت والهدايا المتساعية في مناسبات معينة

من الجدول أعلى، أنّ بيت المال كوتاي كارتانيغارا قد حاولت تنفيذ جميع البرامج وتخطيط الأعمال، وهو أفضل من بازناس في تنفيذ تخطيط عملها، بالرغم لم تنفذ جميعها. في جمع أموال الزكاة، تتعاون بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيجارا مع المتبرعين لبراءات اختراع بيت المال التي تعمل دائماً على جمع أموالهم للزكاة إلى بيت المال هداية الله، إلى جانب ذلك، أجرى عامل الزكاة فيها أيضاً إجراءات من الباب إلى الباب لمنازل هؤلاء المتبرعين لجمع الزكاة في تواريخ معينة. وقد يستقبل أيضاً مكالمات الزكاة إلى المزي الذي يتصل به، يذهب على الفور إلى منزل المزيّ لتحصيل الزكاة التي وعد بها. تتواصل هذه المؤسسة مباشرة مع عدد من المجتمعات بما في ذلك مبرعوها والمزكون المهتمون بها في الزكاة، وإدارتها وغيرها من البرامج الأخرى غير الزكاة، بحيث يزيد مقدار المتبرعين بالزكاة في هذه المؤسسة ويزيد كل الوقت. يمكن من إجمالي مبلغ زكاة الفطرة المتراكمة في السنة يبلغ هو إلى ٣٨,٣٤٦,٠٠٠ روبية ومبلغ زكاة المال الذي يبلغ إلى ٩٣,٦٢٣,٦٧٠ روبية، وهذا يشمل كمية كبيرة من الزكاة تقتصر على

إدارة الزكاة في هيئة عاملها الوطنية التي أنشأتها المنظمات غير الحكومية. لا تعمل في إدارة أموال الزكاة التي تم جمعها من قبلها أو حفظها بأنفسها، ولكن يتم جمعها على الفور وإبلاغ مركز هذه المؤسسة في كالمانتان الشرقية. نظرا إليها من خلال عملية جمع أموال الزكاة التي تقوم بها هذه المؤسسة، فقد كان مثل ما فعله النبي في يومه وكان منهجياً جداً. من جمع بيانات المتبرعين المزمكين لهذه المؤسسة، وتقرير التواريخ لأخذ عين الزكاة وتوزيعها بل الإتيان إلى بيوت المتبرعين المزمكين.

بيت المال هداية الله بصفته فرع المؤسسة، لا يمكن توزيع أموال الزكاة الخاصة بها مباشرة كما يحلو لها. لأن أموال الزكاة التي تم جمعها يتم جمعها على الفور وإبلاغها إلى مركز المؤسسة في مقاطعة كالمانتان الشرقية، بحيث يتم جمع أموال الزكاة من كل بيت المال في المدن أو المناطق كالمنتان الشرقية. عندما أرادت بيت مال هداية الله توزيع أموال الزكاة، كان عليها أن تضع ميزانية مسبقة للمؤسسة، بوضوح لمن سيوزع وكمية، وإذا كان ذلك يهدف إلى عاملها فلا بد من توضيح الحقوق اللازمة لتوضيح ما هو مطلوب لعمليات هذه المؤسسة. إذا تمت الموافقة على ميزانية توزيع أموال الزكاة من قبل المؤسسة في مقاطعة كالمنتان الشرقية، فسيتم توزيع الأموال وفقاً للميزانية المقترحة حتى تصبح إدارة هذه المؤسسة دقيقة ومنظمة. هذا هو نفس ما فعله رسل النبي عندما أرادوا توزيع أموال الزكاة الخاصة بهم، فقد أرسلوا إلى النبي أولاً الذين سيتم توزيع أموال الزكاة فيها ومقدار توزيع أموال الزكاة، وعندما وافق النبي على ذلك التوزيع وزعوه. إذا، تحليل خلال توزيع أموال الزكاة بيت المال هداية الله خاصة في عام

٢٠١٨ ، فإن التوزيع يكون أكثر أولوية للفقراء بسبب كل برامج تعليمها والدعوة والبرامج الاجتماعية والاقتصادية لـ ٣١ شخصاً فقيراً ما يبلغ إلى ٧٥,٢٧٤,٠٠٠ روبية، وبالنسبة إلى ما في سبيل الله، يوجد شخصان بقيمة ٢,٨٣٦,٠٠٠ روبية.

لذلك عند مقارنتها بإدارة الزكاة في تنفيذ عملية جمع وتوزيع أموال الزكاة بين بازناس وبيت المال هداية الله، يمكن الملاحظة أن بيت المال هداية الله أكثر منهجية من حيث جمع وتوزيع أموال الزكاة مقارنة ببازناس، لأن بيت المال هداية الله لديها بعض متبرعي الزكاة ولأنها غالباً أجرت المشورة والتنشئة الاجتماعية مع المجتمع خاصة مع المزكين، كما أنها تعمل جاهدة في جمع وتوزيع أموال الزكاة بحيث تبدو إدارة بيت المال هداية الله دقيقة ومحترفة وأقصى حد. في حين أن بازناس لم يكن اجتماعياً للجمهور من البداية، وليس لديها بيانات صالحة حول المزكين الملزمين بإخراج الزكاة، وأقل التزام في اتخاذ إجراءات ضد UPZ و LAZNAS التي لا تقدم تقارير عن إدارة الزكاة، بحيث تصبح الإدارة والتنظيم في بازناس غير مستقرة لا تعمل إلى الحد الأقصى.

محلّ الاتفاق بينهما في توجيه جمع الزكاة لوجود أخذ الزكاة أو جامع لكل منهما. ومحلّ الاختلاف بينهما في توجيه جمع الزكاة هو دخل الزكاة لكل منهما، والمشكلات لكل منهما. أمّا محلّ الاتفاق بينهما في توجيه توزيع الزكاة فهو ناحية الأقسام المتساوية في توزيع الزكاة هم التربية والتعليم، والاجتماعية، والدعوة، والاقتصادية. ومحلّ الاختلاف بينهما في توجيه وتنفيذ كل التخطيط الموجود ونتيجة الأعمال لكل منهما.

د. تحليل رقابة هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانينغارا في إدارة الزكاة

يعتبر الإشراف أو الرقابة محاولة لتحديد أن العمل يسير وفق الرؤية والمهمة والقواعد وبرنامج العمل. كلاهما في شكل الإشراف والتفتيش والتدقيق. وإذا كانت الأشياء التي تمت التوجيه والتنفيذ فيها غير مناسبة أو لا تسير حسب ما تم التخطيط له، فسيتمّ تصحيحه ومعرفة أسبابه. لا تستقيم الإدارة بدون المتابعة، والرقابة في الإسلام متعددة الجوانب متكاملة الأبعاد، فهي رقابة علوية من الله سبحانه وتعالى على البشر، وعلى سائر الأعمال ورقابة إدارة من الرئيس على المرؤوس، ومن القائد على أفراد المنظمة، ومن الراعي على الرعية، ورقابة شعبية من الأفراد على الرؤساء وعلى غيرهم من الأفراد في سلوكهم وفي نتائج هذا السلوك.

راقب رسول الله صلى الله عليه وسلم وخلفاء الراشدين إدارة الزكاة مراقبة تامّة، لأنّ الخليفة أو الرئيس هو المسؤول الأوّل على مسيرة إدارة الزكاة في الدولة أو البلاد. أمر الرسول مبعوثينه لتقرير ما قد جمعوا من أموال الزكاة وتوزيعها. وسأل الرسول إليهم مرارا عن المزي الذي قابلوه، ونوع الأموال الذي أخذوه، وعدد الزكاة الذي أخذوه من الأموال، وإلى من وزّعوها وغيرها من الأسئلة الكثيرة التي ألقاها الرسول إلى مبعوثينه كلّما قرّره أعمالهم في جمع وتوزيع الزكاة. وإذا أراد واحد من المبعوثين أخذ حقّه لعامل الزكاة من تلك الأموال، أن يستأذنَ عامل الزكاة إلى الرسول، إذا أذن الرسول فأخذ حقّ العامل من تلك الأموال.

الرقابة هي الخطوة الأخيرة من الإدارة، لتكميل عملية التخطيط والتنظيم والتنفيذ أو التوجيه لأجل بقاء الإدارة من الأشياء غير المرغوب فيها. قد قام بازناس بالمراقبة التي فعل الرسول والخلفاء. تقرّر كل موظف جامع الزكاة (PPZ) ووحدات جامع الزكاة (UPZ) تقرير أموال الزكاة التي تم جمعها إلى عامل الزكاة في قسم جمع الزكاة ثم قرّر عامل جمع الزكاة إلى نائب الرئيس الأوّل في قسم جمع الزكاة، وقرره إلى رئيس هيئة عامل الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا. فهذا دليل على أنّ رئيس بازناس مسؤول على مراقبة إدارة الزكاة مراقبة جيّدة. بجانب ذلك، توجد في هيكل بازناس الهيئة الشرعية ووظيفتها للإشراف على إدارة الزكاة ولتفتيش البرنامج وتخطيط الأعمال في جمع وتوزيع الزكاة بقاءً على أساس الشريعة الإسلامية. في الواقع، لم توجد الهيئة الشرعية في بازناس كما توجد في الهيكل. لأنّ لم يتم تحديد الهيئة الشرعية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٩ حتى الآن. فأصبحت مراقبة هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا ضعيفة لأنّ المراقبة من رئيسها فحسب، ولا من الهيئة الشرعية.

أمّا بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا فليست من مؤسسة عامل الزكاة الحكومية ولكن مؤسسة عامل الزكاة التي أسستها منظمة المجتمع نفسها هي هداية الله، وتمت مراقبتها من قبل بيت المال هداية الله المركزي. ولو لا توجد مجلس مراقبة الشريعة في الهيكل التنظيمي في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا، لكان مجلس مراقبة الشريعة المركزي في كاليمانتان الشرقية تراقبها مراقبةً شديدةً في تنفيذ إدارة الزكاة إما من جمع الزكاة وتوزيعها. وتراقب هل تمّ تنفيذ وتوجيه إدارة الزكاة في جمع وتوزيع الزكاة كما في الشريعة الإسلامية أم لا، وهل تمّ توزيعها إلى الأصناف الثمانية أم لا. ووجبت على

مؤسسة عامل الزكاة بيت المال هداية الله تقرير ماقد جمعت وورّعت من أموال الزكاة إلى بيت المال هداية الله المركزي كاليمانتان الشرقية كوجود رقابتها على بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا.

انطلاقاً من وجود الرقابة الموجودة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا يمكن المقارنة على أنّ بيت المال هداية الله هي الأفضل في مراقبة إدارة الزكاة في مؤسستها، على الرغم أنّ بيت المال هداية الله لا يمتلك مجلس مراقبة الشريعة في هيكلها، لأنّ بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا لاتزال تحت إشراف بيت المال هداية الله كاليمانتان الشرقية. فمجلس مراقبة الشريعة بيت المال هداية الله كاليمانتان الشرقية هو المسؤول العام على إدارة زكاة جميع مؤسسات بيت المال هداية الله في المدن كاليمانتان الشرقية، وهو ينبّه مباشرة على أنشطة وأعمال بيت المال هداية الله التي لاتتوافق مع الرؤية والهدف والشريعة الإسلامية. ليس لهيئة عاملي الزكاة الوطنية (بازناس) كوتاي كارتانيغارا لجنة الشريعة الثابتة، حتى تصبح رقابتها على نوع التقرير فحسب، وخوفاً أن يقع في التقرير الغشّ، وتكون الإدارة غير فعّالة. فمن هنا أنّ بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا في مراقبة إدارة الزكاة أفضل من هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا.

محّل الاتفاق بينهما في رقابة إدارة الزكاة: لهما الواجبة على تقرير نتائج إدارتهما إلى هيئة عاملي الزكاة الوطنية إندونيسيا، وخصوصاً على بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا أن تقرّر إدارتها إلى منظمة مجتمعتها هداية الله. أمّا محّل الاختلاف بينهما في رقابة إدارة الزكاة فهو لاتوجد مجلس مراقبة الشريعة في الهيكل التنظيمي لبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا كما

وجد في الهيكل التنظيمي لبازناس، بل مجلس مراقبة الشريعة المركزي في كاليمانتان الشرقية تراقبها مراقبة جيدة في إدارة زكاتها. وفي الحالة لا توجد لجنة الشريعة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا لعدم التمويل لأجرتها.

أخيراً، بالنظر إلى جميع الوظائف في إدارة الزكاة من التخطيط، والتنظيم، والتوجيه والتنفيذ والمراقبة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا وافقت الباحثة على إدارة الزكاة في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا بالمقارنة مع هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا. نظراً إلى تخطيطها أن بيت المال هداية الله لها تخطيط الأعمال الأكثر في جمع أموال الزكاة بالمقارنة مع تخطيط الأعمال لهيئة عاملي الزكاة الوطنية في جمع أموال الزكاة. انطلاقاً من تنظيمها، إنّ جميع الموظفين بيت المال هداية الله أكثر القدرة وزيادة النشاط والتركيز على عمل إدارتهم في أموال الزكاة بالمقارنة مع موظفي هيئة عاملي الزكاة الوطنية (بازناس) ولا يركّز موظفوها إلى إدارة الزكاة بكاملهم لأنّ لهم المهنة والعمل الآخر خارج هيئة عاملي الزكاة الوطنية (بازناس) كوتاي كارتانيغارا. من خلال توجيهها وتنفيذها، إنّ بيت المال هداية الله أكثر منهجية في جمع وتوزيع الزكاة بالمقارنة مع هيئة عاملي الزكاة الوطنية، لأنّ بيت المال هداية الله عقدت المشورة والتنشئة الاجتماعية مع المجتمع خاصّةً المزيكي وتجدّ في جمع وتوزيع أموال الزكاة حتّى تكون إدارة الزكاة مرتّباً، محترفةً إلى أقصى حدّها. أمّا هيئة عاملي الزكاة الوطنية فهي لا تمتلك بياناتٍ صالحةً كاملةً عن المزيكين الملزمة بإصدار الزكاة، وأقلّ صرامة في اتخاذ الإجراءات على وحدات جامعي الزكاة ومؤسسات

عامل الزكاة اللاتي لا يقرّرن تقرير إدارتهم في الزكاة، بحيث أصبحت الإدارة في بازناس غير مستقرة ولا يبلغ إلى أقصى كمال إدارتها. ونظرًا إلى رقابتها، بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا أفضل من هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا من ناحية رقابتها وإشرافها على إدارة الزكاة لأنّها لديها مجلس رقابة الشريعة الإقليمية وتجّد في مراقبة كلّ أنشطة وبرامج بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا. وأمّا هيئة عاملي الزكاة الوطنية (بازناس) كوتاي كارتانيغارا فليس لديها الهيئة الشرعية الثابتة، حتى تصبح رقابتها على نوع التقرير غير فعّال، وخوفًا أن يقع في التقرير غشّ. من الدلائل السابقة وافقت الباحثة أنّ بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا من حيث تخطيطها، وتنظيمها، وتنفيذها وتوجيهها ورقابتها في إدارة الزكاة أفضل من هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا.

الباب الرابع الخاتمة

بعد أن بذلت الباحثة جهداً في المطالعة والتحليل مستعينة بالله في ذلك راجياً هدايته وتوفيقه للحصول على إتمام هذا البحث ووصلت الباحثة إلى عدة نتائج، من بحثها عن إدارة الزكاة في كوتاي كارتانيغارا (دراسة المقارنة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا). وهذا الباب الأخير يتكون من نتائج البحث والتوصية والاختتام.

أ. نتائج البحث

وقد وصلت الباحثة في بحثها العميق إلى نتائج البحث الآتية:

١. كانت إدارة الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا تتكوّن من وظائف الإدارة في الإسلام هي التخطيط، والتنظيم، والتوجيه، والرقابة. قامت هيئة عاملي الزكاة الوطنية (بازناس) بإنشاء تخطيط الأعمال لتحقيق رؤيتها وهدفها. وتخطيط أعمالها يقسّم إلى قسمين، في جمع الزكاة وتوزيعها. يشمل التخطيط في جمع الزكاة على برنامج التقط الزكاة وإنشاء وحدة جامع الزكاة. ويتكون التخطيط في توزيع الزكاة على كوكار ذكية (KUKAR CERDAS)، وكوكار سليمة (KUKAR SEHAT)، وكوكار متقية (KUKAR TAQWA)، وكوكار عامرة (KUKAR MAKMUR)، وكوكار مبالية (KUKAR PEDULI). وأنشأت هيئة عاملي الزكاة الوطنية (بازناس) الهيكل التنظيمي لتنظيم إدارة الزكاة فيها. وهيكلها يحتوي على الهيئة الشرعية، ووحدة تدقيق الحسابات، والرئيس، ونائب الرئيس الأول في جمع الزكاة وعامله،

ونائب الرئيس الثاني في توزيع الزكاة واستفادتها وعامله، ونائب الرئيس الثالث في المالية والتقارير وعامله، ونائب الرئيس الرابع في الإدارة والموارد البشرية وعامله. وسعت هيئة عاملي الزكاة الوطنية على تنفيذ تخطيط أعمالها في جمع وتوزيع الزكاة، ولو فيه بعض المشكلات. ولا تبلغ بازناس على جمع الزكاة حسب إمكانية الزكاة كوتاي كارتانيغارا بسبب بعض النقائص في أول تخطيطها حتى يؤثر إلى تنفيذها. وفي رقابتها، تتولى وحدة تدقيق الحسابات على إجراء عملية تدقيق الأموال والإداري ولتفتيش تقرير الميزانية لبازناس. وراقبت الهيئة الشرعية على مسيرة بازناس في تنفيذ جميع برنامجها وتخطيط أعمالها حسب الشريعة الإسلامية.

٢. كانت إدارة الزكاة في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا تتكون من وظائف الإدارة في الإسلام هي التخطيط، والتنظيم، والتوجيه، والرقابة. كانت في تخطيطها، تخطيطان عظيمان هما التخطيط في جمع الزكاة وتوزيع الزكاة. يتكون التخطيط في جمع الزكاة على توزيع الكتيبات والنشرات عن الزكاة والتواصل المباشر مع مجتمع المزي، والتقط الزكاة، وبرنامج *Door to Door* وفي توزيعها تركّز بيت المال هداية الله على أربعة أمور هم التعليم، والاجتماعية، والدعوة، والاقتصادية. أمّا في تنظيمها، يتكوّن هيكلها على ثلاثة أقسام وهم رئيس التنسيق، وعامل الإدارية والمالية، وعامل التسويق. نظرا إلى تنفيذها وتوجيهها، جرت بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا على إتمام كلّ ما خطّطها من تخطيط الأعمال. وبسبب ولايتها على إدارة الزكاة محددة، فلم يتم التنفيذ والتوجيه كلّها. لكنّ بيت المال

هداية الله حصلت على أموال الزكاة الكثيرة مع أنها ليست من الهيئة الرئيسية على إدارة الزكاة في كوتاي كارتانيغارا لجودة إدارتها في الزكاة. وتعمل في مراقبة هذه المؤسسة، بيت المال هداية الله المركزي في كاليمانتان الشرقية ومجلس مراقبة الشريعة فيها لأن بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا مازالت تحت ظلّها. وراقبا كلّ الأنشطة والبرنامج في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا حتى تكون مسيرة هذه المؤسسة لا تخرج من الشريعة الإسلامية.

٣. إنّ بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا من حيث تخطيطها، وتنظيمها، وتنفيذها وتوجيهها ورقابتها في إدارة الزكاة مع هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا لهما محلّ الاتفاق والاختلاف. نظرًا إلى تخطيطها أنّ بيت المال هداية الله لها تخطيط الأعمال الأكثر بالمقارنة مع تخطيط الأعمال لهيئة عاملي الزكاة الوطنية في جمع أموال الزكاة. انطلاقًا من تنظيمها، إنّ عامل الزكاة في بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيجارا له روح الجهاد والحماسة في العمل، وهم يركزون على عملهم في إدارة الزكاة بالنسبة هيئة عاملي الزكاة الوطنية. عامل الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية لا يركزون عملهم كعامل الزكاة لأنهم يعملون في مؤسسة أخرى، وهم يعتمدون إلى وحدة جامع الزكاة. من خلال توجيهها وتنفيذها، إنّ بيت المال هداية الله أكثر منهجية في جمع وتوزيع الزكاة بالمقارنة مع هيئة عاملي الزكاة الوطنية، لأنّها تجدد في جمع وتوزيع أموال الزكاة حتى تكون إدارة الزكاة مرتّبًا، محترفةً إلى أقصى حدّها. أمّا هيئة عاملي الزكاة الوطنية فهي لا تمتلك بياناتٍ صالحةٍ كاملةٍ عن المزيكين الملزمة بإصدار الزكاة، وأقلّ التزاما

في اتخاذ الإجراءات على وحدات جامعي الزكاة ومؤسسات عامل الزكاة اللاتي لا يقررن تقرير إدارتهم في الزكاة، بحيث أصبحت الإدارة في بازناس غير مستقرة ولا يبلغ إلى أقصى كمال إدارتها. ونظرًا إلى رقابتها، بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا أفضل من هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا من ناحية رقابتها وإشرافها على إدارة الزكاة لأنها لديها مجلس رقابة الشريعة وتجدد في مراقبة كل أنشطة وبرامج بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا. وأمّا رقابة هيئة عاملي الزكاة الوطنية (بازناس) كوتاي كارتانيغارا ضعيفة لعدم وجود الهيئة الشرعيّة الثابتة في هذه السنة، حتى تصبح رقابتها غير فعّالة.

ب. التوصية

بعد الاطلاع على البحث المتقدم تقدمت الباحثة بعض التوصيات وترجو أن تكون هي موضع الاهتمام به:

١. ينبغي على هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا أن تترقى إدارتها على الزكاة في جميع وظائف الإدارة إمّا في تخطيطها وتنظيمها وتنفيذها وتوجيهها ورقابتها، حتى تستطيع على مساعدة هيئة عاملي الزكاة الوطنية كوتاي كارتانيغارا في إدارة الزكاة إمّا في جمع الزكاة وتوزيعها.

٢. ينبغي على بيت المال هداية الله كوتاي كارتانيغارا أن تزيد في هدفها إقامة علاقات التعاون المؤسسي مع مؤسسات عامل الزكاة في كوتاي كارتانيغارا، وأن تزيد تخطيط أعمالها في جمع الزكاة كنشر النشرات

الإخبارية المتعلقة بالزكاة، ونشر صناديق الإنفاق والصدقة، وتكميل البيانات عن المزي والأصناف لسهولة جمع الزكاة وتوزيعها، وأن ينقذ جميع تخطيط الأعمال ما لم يتم تنفيذها، وأن يعين هيئة عاملي الزكاة الوطنية (بازناس) الهيئة الشرعية لمراقبة إدارة زكاتها حتى تستطيع هيئة عاملي الزكاة تبلغ إلى أقصى كمال إدارتها في الزكاة، وتستطيع على الوصول إلى إمكانية الزكاة كوتاي كارتانيغارا.

٣. ينبغي على مجتمع كوتاي كارتانيغارا خاصةً ومجتمع إندونيسيا عمومًا من المزي أن يخرج الزكاة إلى هيئة عاملي الزكاة الوطنية ومؤسسات عامل الزكاة ولا يوزعها مباشرة إلى مستحقي الزكاة، لأن تكون إدارة الزكاة في ذلك المكاة مرتبةً منطقيةً. وأن يؤمن المزي إلى عاملي جميع هيئة عاملي الزكاة الوطنية ومؤسسات عامل الزكاة لأنهم قد بذلوا جُهدهم على إدارة الزكاة الجيدة مناسبة بالشرعة الإسلامية.

٤. تتمنى الباحثة أن تكون هذا البحث سهما علميًا في خزانة العلوم الإسلامية وخاصة في عالم الزكاة لمعرفة الزكاة وإدارتها الصحيحة في الإسلام.

ج. الاختتام

إن الحمد لله تعالى الذي بحمده تتم الصالحة وبالشكر إليه تزيد النعم وبحكمته تتم في خلق الأشياء، الصلاة والسلام على سيد المرسلين المبعوث رحمة للعالمين وعلى آله وأصحابه ومن اهتدى بهدائته واتبع بسنته إلى يوم الدين. أما بعد.

والحمد لله رب العالمين، لقد تمت كتابة هذا البحث في وقتها المعين
وبكل التواضع طلبت الباحثة الإصطلاحات والإقتراحات من الإخوان
والأخوات القارئین والقارآت لتكمیل هذا البحث البسيط.

ليس هناك كلمة ينبغي أن تقولها الباحثة في هذه المناسبة إلا حمدا
وشكرا لله عز وجل لإتمام كتابته الجامعي لعونه ورحمته وتوفيقه وهدايته
وخيره ورأفته إياه.

فالأخر، نسأل الله تعالى جلت قدرته أن يعلمنا ما ينفعنا وأن ينفعنا
ما علمنا وأن يزيدنا علما وأن يجعل علمنا كله خالصا لوجهه الكريم وأن
يكتب النجاح والثواب في جميع أعمالنا وأن يغفر لنا ذنوبنا ويعد لنا خير
المعاد إنه نعم المولى ونعم النصير. آمين، آمين يا رب العالمين.

مصادر البحث

• اللغة العربية

القرآن الكريم

أبو بكر، علاء بن مسعود بن أحمد الكاساني الحنفي، ٦٠٤١هـ-٦٨٩١م، بدائع

الصنائع في ترتيب الشرائع، د.م: دار الكتب العلمية.

أبوسن، أحمد إبراهيم. ١٩٦٨م، الإدارة في الإسلام، د.م: المطبعة العصرية.

الأشعري، أحمد بن داود المزجاجي. ٢٠٠٠، مقدمة في الإدارة الإسلامية، المملكة

العربية السعودية: جدة.

البخاري، د.س، صحيح البخاري، بيروت: دار الفكر، د.س، باب أخذ الصدقة

من الأغنياء...، رقم الحديث: ١٤٩٦.

البنك الإسلامي للتنمية المعهد الإسلامي للبحوث والتدريب، ١٤٢٢هـ/٢٠٠١م،

الإدارة في الإسلام، جدة: المملكة العربية السعودية.

جمعة، عماد علي. الملخصات الفقهية الميسرة، الرياض: سلسلة العلوم

الإسلامية الميسرة.

جي، رؤاس قلعة . ١٣٩٩هـ، موسوعة فقه علي بن أبي طالب، كويت: دار الفكر.

جيهان، جيران. ٢٠٠٤، موسوعة مصطلحات الفكر النقدي العربي الإسلامي

المعاصر، بيروت: مكتبة لبنان.

حسن بن عمار بن علي الشرنبلالي المصري الحنفي، ١٤٢٥هـ/٢٠٠٥، مراقي الفلاح

شرح متن نور الإيضاح، د.م: المكتبة العصرية.

الخلوتي، أبو العباس أحمد بن محمد. د.س، الشرح الصغير هو شرح الشيخ

الدردير لكتابه المسمى أقرب المسالك لِمَذْهَبِ الْإِمَامِ مَالِكٍ، د.م: دار

المعارف.

الدين، زين بن إبراهيم بن محمد، (ابن نجيم)، د.س، البحر الرائق شرح كنز الدقائق، د.م: دار الكتاب الإسلامي.

سلطان بن محمد علي السلطان، ١٤٠٦هـ-١٩٨٦م، الزكاة، الرياض: دار المريخ للنشر.

السلمان، عبد العزيز المحمد. ١٤١٨هـ-١٩٩٧م، التلخيصات لجلّ أحكام الزكاة، الرياض: المصطفى.

عبد الله، أبو عبد الرحمن بن عبد الغني بن محمد خياط، ١٤١٣هـ، ما يجب أن يعرفه المسلم عن دينه، د.م: الرئاسة العامة لإدارات البحوث العلمية والإفتاء والدعوة والإرشاد، ١٤١٣هـ.

عبد الله بن علي بن محمد النملة، ١٤٢٦هـ-٢٠٠٥م، تيسير مسائل الفقه، الرياض: مكتبة الرشد.

عبد الله بن محمد الغنيان، شرح فتح المجيد، موقع الشبكة الإسلامية،
ten.bewmalsi.www/ptth

العتار، فؤاد. ١٩٧٤م، مبادئ الإدارة العامة، القاهرة: دار النهضة العربية. العمر، فعاد عبد الله. ١٩٩٦، إدارات مؤسسات الزكاة في المجتمعات المعاصرة دراسة تحليلية مقارنة مع بيت الزكاة في دولة الكويت، كويت: ضاة السلاسل.

الغزالي، أبو حميد. ١٩٨٩، إحياء علوم الدين، بيروت: دار الفكر.

القباني، بكر. ١٩٦٨م، الإدارة العامة، د.م: دار النهضة العربية، ١٩٦٨م

القرضاوي، يوسف. ١٣٩٣هـ-١٩٧٣م، فقه الزكاة، بيروت: مؤسسة الرسالة.

القزويني، أبو عبد الله محمد بن يزيد. ١٤١٨هـ، سنن ابن ماجه، بيروت: دار

إحياء الكتب العربية، كتاب الزكاة، باب ما جاء في عمل الصدقة، رقم الحديث: ١٨٠٩.

قلعجي، محمد رؤاس. ١٩٨٩م، موسوعة فقه عمر بن الخطاب، بيروت: دار النفائس.

الكتاني، محمد عبد الحي. د.س. نظام الحكومة النبوية المسمى التراتيب الإدارية، بيروت: دار الأرقم بن أبي الأرقم.

كرمي، أحمد عجاج. ١٤٢٧هـ، الإدارة في عصر الرسول صلى الله عليه وآله وسلم، (دار السلام: القاهرة).

الكرمي، حافظ أحمد عجاج. ٢٠٠٧، الإدارة في عصر الرسول ص.م دراسة التاريخية للنظم الإداريّة في الدولة الإسلامية الأولى، القاهرة: دار السلام للطباعة والنشر.

محمد بن إبراهيم بن عبد الله التويجري ، ١٤٣٠-٢٠٠٩م ، موسوعة الفقه الإسلامي، د.م: بيت الأفكار الدولية.

محمد بن إسماعيل أبو عبد الله البخاري الجعفي، ١٤٢٢هـ ، صحيح البخاري، دمشق: دار طوق النجاة، رقم الحديث: ١٣٩٥.

محمد بن صالح بن محمد العثيمين، ١٤٢٦هـ، شرح العقيدة السفارينية، (الرياض: دار الوطن للنشر).

محمد بن عبد العزيز السليمان القرعاوي، ١٤٢٤هـ، الجديد في شرح كتاب التوحيد، جدة: مكتبة السوادي.

محمد بن عيسى بن سورة بن موسى بن الضحاك، الترمذي، أبو عيسى، ١٩٩٨م ، سنن الترمذي، بيروت: دار الغرب الإسلامي، كتاب الزكاة، باب ما

جاء في المعتدي في الصدقة، رقم الحديث: ٦٤٦.

محمد بن فرامرز بن علي، د.س، درر الحكام شرح غرر الأحكام، د.م: دار إحياء الكتب العربية.

محمد بن يزيد القزويني، د.س، سنن ابن ماجه، د.م، المكتبة العلمية، كتاب الزكاة، باب من سأل على من ظهر الغنى، رقم الحديث: ١٨٣٩.

محمد، علي عبد الوهاب، ١٤٠٢هـ/١٩٨٢م، مقدمة في الإدارة، د.م: د.ط.

محمد، أبو بكر بن إسحاق بن خزيمة، ٢٠٠٣م/١٤٢٤هـ، صحيح ابن خزيمة، د.م، المكتبة الإسلامية، كتاب الزكاة جماع أبواب قسم الصدقات وذكر أهل سهمانها، باب إعطاء الغارمين من الصدقة وإن كانوا أغنياء، رقم الحديث: ٢٣٧٤.

المرآغي، مصطفى. ١٩٤٦م، تفسير المرآغي، مصر: شركة مصطفى الباب الحلبي. مسلم بن الحجاج أبو الحسن القشيري النيسابوري، د.س، صحيح مسلم، بيروت: دار إحياء التراث العربي، رقم الحديث: ١٠٤٥.

معجم اللغة العربية، ١٩٧٢، المعجم الوسيط، القاهرة: معجم اللغة العربية. الموصلي، عبد الله بن محمود. ١٤٣٠هـ-٢٠٠٩م، الاختيار التعليل المختار، دمشق: دار الرسالة العالمية.

الهواري، سيد. ١٩٧٦، الإدارة العامة، مكتب عين شمس: القاهرة. وهبة بن مصطفى الزحيلي، ١٤١٨هـ، التفسير المنير في العقيدة والشريعة والمنهج، دمشق: دار الفكر المعاصر.

● اللغة الإندونيسية

- Andriansjah, 2018, *"Potensi Zakat Sangat Besar, Baznas Kukar Beri Penghargaan ke UPZ Berprestasi"* , www.korankaltim.com, diakses pada tanggal 27 Oktober, pukul 21.57 WIB.
- Asyari, 2009, "Keuangan Negara Dalam Islam (Melacak Sumber-Sumber Pendapatan Dan Pengeluaran Negara), lihat dalam *jurnal Al-Hurriyah*, Vol. 10, No. 2, Juli-Desember.
- Atabik, Ahmad. 2015 "Manajemen Pengelolaan Zakat Yang Efektif di Era Kontemporer", didalam jurnal ZISWAF, Volume 2, Nomor 1, Juni.
- Badan Perencanaan Pembangunan Nasional (BAPPENAS), 2018, <https://databoks.kotadata.co.id>, diakses pada tanggal 25 oktober 2018, pada pukul 12.34 WIB.
- Badan Pusat Statistik, 2018, *"Jumlah Penduduk Miskin Menurut Provinsi, 2007-2018"*, www.bps.go.id, diakses pada tanggal 27 oktober 2018, pada pukul 20.30 WIB.
- Badan Pusat Statistik, Jumlah Penduduk dan Jenis Kelamin Menurut Kecamatan di Kabupaten Kutai Kartanegara tahun 2016, <https://kukarkab.bps.go.id>, diakses pada tanggal 9 Desember 2018 pada pukul 12.00 WITA.
- Data Badan Pusat Statistik (BPS) Kabupaten Kutai Kartanegara tahun 2018
- Direktorat Jenderal Bimbingan Masyarakat Islam, Direktorat Pemberdayaan Masyarakat, *Standarisasi Amil Zakat di Indonesia*, Jakarta: Kementrian Agama RI, 2013
- Dokumen Badan Amil Zakat Nasional Bagian Pengumpulan Dana Zakat Kabupaten Kutai Kartanegara tahun 2018
- Dokumen Baitul Maal Hidayatullah Gerai Kabupaten Kutai Kartanegara tahun 2018
- Dokumen dari Lembaga Amil Zakat Nasional Baitul Maal Hidayatullah Kutai Kartanegara
- Dokumen dari Sekretariat Daerah (Bagian Pemerintahan) Kabupaten Kutai Kartanegara tahun 2018

- Dokumen Laporan Pertanggungjawaban Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Kabupaten Kutai Kartanegara
- Faisal, 2011, "Sejarah Pengelolaan Zakat di Dunia Muslim dan Indonesia", lihat di *jurnal Analisis*, Vol XI, No. 02, Desember.
- Fantastis, 2018, Potensi Zakat di Bumi Etam Capai Angka Triliunan, <http://kalim.tribun-news.com>, diakses pada tanggal 27 Oktober, pukul 22.00
- Ghony, M. Djunaidi, Fauzan Almanshur, 2016, Metodologi Penelitian Kualitatif, Yogyakarta: Ar-Ruzz Media.
- Habibah, Siti. 2017, Pengelolaan Zakat Untuk Penanggulangan Kemiskinan, Tesis Program Studi Magister Hukum Islam Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta.
- Hamid, Ahmad Munir. 2018, "Peran Baitul Mal Dalam Kebijakan Keuangan Publik", lihat di *Jurnal ADILLA: Jurnal Ekonomi Syariah*, Vol. 1, No. 1, Januari.
- Handayaniingrat, Soewarno. 2007, *Pengantar Studi Ilmu Administrasi dan Management*, Jakarta: Bina Aksara.
- Heady, Ferrel. 1979, *Public Administration: A Comparative Perspective*, New Work: Marcel Dekker, Inc.
- Intan, Novita. 2018, "Potensi Zakat Solusi Perbaikan Ekonomi Indonesia", <https://www.re-publika.co.id>, diakses pada tanggal 18 oktober pada pukul 24.00 WIB
- Jasafat, 2015, "Manajemen Pengelolaan Zakat, Infaq, dan Sadaqah Pada Baitul Mal Aceh Besar", dalam *jurnal Al-Ijtima'iyah*, Volume 1, Nomor 1, Januari-Juni.
- Juliatriasa, Djati dan Jhon Suprihanto, 1989. *Manajemen Umum Sebuah Pengantar*, Yogyakarta: t.p.
- M. Sularno, 2010, "Pengelolaan Zakat Oleh Badan Amil Zakat Daerah Kabupaten/Kota Se-Daerah Istimewa Ypgyakarta (Studi Terhadap Implementasi Undang-Undang No.38 Tahun 1999 Tentang Pengelolaan Zakat)", dalam *jurnal La Riba*, Volume IV, Nomor 1, Juli.

- Muslim Pro, 2018, "Populasi Muslim Terbesar di Dunia", <https://support.muslimpro.com>, diakses pada tanggal 25 oktober 2018, pukul 22.05
- Nahaba, Budi.2018 , "Potensi Zakat Bisa Capai Rp 300 Jt Per Tahun", www.voaindonesia.com, diakses pada tanggal 18 Oktober, pukul 22.10 WIB.
- Nasution, Mustafa Edwin. 2006, et.al, *Pengenalan Eksklusif Ekonomi Islam*, Jakarta: Kencana, 2006.
- Noviyanti, Ririn. 2016, "Pengelolaan Keuangan Publik Islam Perspektif Historis", lihat di *jurnal IQTISHODIA: Jurnal Ekonomi Syariah*, Vol. 1, No. 1, Maret 2016.
- Pejabat Kukar Salurkan Zakat Melalui Kukar Berzakat, <http://poskotakaltimnews.com>, diakses pada tanggal 27 Oktober 2018, pukul 22.10
- Peraturan Pemerintahan Republik Indonesia Nomor 14 Tahun 2014 Tentang Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Pasal 53, 54 dan 55 ayat
- Permono, Sjechul Hadi. 1995, *Pemerintah Indonesia Sebagai Pengelola Zakat*, Jakarta: Pustaka Firdaus, 1995.
- Prayitno, Budi. 2008, *Optimalisasi Pengelolaan Zakat Pada Badan Amil Zakat Daerah*, Tesis tidak diterbitkan, Program Ilmu Hukum, Universitas Diponegoro.
- Priyono, Sugeng. 2013, "Zakat Sebagai Instrumen Dalam Kebijakan Fiskal", lihat dalam *jurnal Al-Mashlahah: Jurnal Hukum dan Pranata Sosial Islam*, Vol. 1, No. 2.
- PUSKAS BAZNAS. 2018, *Riset dan Kajian Indeks Rawan Pemurtadan: Konsep dan Implementasi Pengukuran*, Jakarta: Pusat Kajian Strategis Badan Amil Zakat Nasional.
- Quinn, Michael and Patton. 1980, *Qualitative Evaluation Methods*, Baverley Hills: Sage Publication.
- Rachmaningtyas, Ayu. 2018 "Pengelolaan Zakat Belum Maksimal", <https://nasional.sindo-news.com>, diakses pada tanggal 27

Oktober, pukul 22.00 WIB.

- Raco, J.R. 2013, *Metode Penelitian Kualitatif Jenis, Karakteristik dan Keunggulannya*, (Jakarta: Gramedia Widiasarana.
- Rahmatullah, Muhammad. 2014, "Kepemimpinan Khalifah Abu Bakar Al-Shiddiq", lihat di *jurnal Khatulistiwa*, Vol. 4, No. 2, September.
- Rasni. 2018, "Bandingkan Data Angka Kemiskinan Orang Indonesia dari Era Presiden Soeharto hingga Jokowi", www.tribunnews.com, diakses pada tanggal 27 Oktober, pukul 20.35 WIB
- Sahroni, Oni dkk, 2018, *Fiqh Zakat Kontemporer*, Depok: Rajawali Pers.
- Saifulloh. 2012, *Pengelolaan Zakat Dalam Memberdayakan Masyarakat*, Tesis tidak diterbitkan, Program Studi Islam, Institut Agama Islam Negeri Walisongo.
- Setiyowati, Arin. 2017, "Analisis Peranan Pengelolaan Dana ZISWAF oleh Civil Society Dalam Pemberdayaan Ekonomi Umat (Studi Kasus LAZISMU Surabaya)", dalam *jurnal Masharif al-Syariah: Jurnal Ekonomi dan Perbankan Syari'ah*, Volume 2, Nomor 1.
- Sondang, Siagan. 2012, *Fungsi-Fungsi Manajemen*, Jakarta: Bumi Aksara.
- Surat Keputusan No.015/SK-HO/BMH/XI/2008 Tentang Pendirian BMH Branch Kutai Kartanegara.
- Suratmaputra, Ahmad Munif. 2002, *Filsafat Hukum Islam al-Ghozali*, Jakarta: Pustaka Firdaus.
- Sutardi, Muhammad Irwan, Ihsan Ro'is, 2017, "Implementasi Kaidah-Kaidah dalam Pengelolaan Zakat Profesi", *Al-Masraf (Jurnal Lembaga Keuangan dan Perbankan)*, Vol. 02. No. 01, Januari-Juni.

Teguh, Muhammad. 2005, *Metodologi Penelitian Ekonomi Teori dan Aplikasi*, Jakarta:Raja Grafindo Persada.

Terry, G.R. 1991, *Dasar-Dasar Organisasi dan Manajemen*, Jakarta: Ghalia Indonesia.

Tingkat Produksi Sumber daya Manusia Indonesia Masih Sangat Rendah Saat Ini Dibandingkan Jepang, www.tribunnews.com, diakses pada tanggal 27 Oktober 2018, pukul 21.00 WIB





Undang-Undang No 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Pasal 1 Ayat 1

Unit Pengumpul Zakat (UPZ) adalah Satuan organisasi yang dibentuk oleh BAZNAS untuk membantu pengumpulan zakat. Lihat UU No 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Pasal 1 Ayat 9.

UU No 23 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Zakat Pasal 1 Ayat 8.

الملحق الأول:

نتيجة الحوار مع عاملي الزكاة في هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي كارتانegara

 	
Nomor	: D. 01/EXT/BMH KALTIM/XII/2018
Lampiran	: -
Perihal	: Surat Balasan Izin Penelitian
<p>Kepada Yth, Direktur Pascasarjana UNIVERSITY OF DARUSSALAM GONTOR Bapak Dr. Hamid Fahmy Zarkasyi M.Phil Di -</p> <p style="text-align: center;">TEMPAT</p>	
<p>Bismillahirrahmanirrahim, Assalaamu'alaikum warohmatulloahi wabarokaatuh</p> <p>Dengan hormat, Yang bertandatangan di bawah ini :</p> <p>Nama : Muhammad Ihsan Fadlillah, S.HI, M.Pd Jabatan : Ketua Geral Baitul Maal Hidayatullah Kutai Kartanegara</p> <p>Menerangkan bahwa, Nama : A'yun Nadhira Prodi : Hukum Ekonomi Syariah NIM : 38.2.3.302</p> <p>Telah kami setuju untuk mengadakan penelitian di Lembaga Amil Zakat Baitul Maal Hidayatullah Geral Kutai Kartanegara dengan permasalahan dan judul penelitian :</p> <p>"Pengelolaan Zakat di Masyarakat (Study Model Amil Zakat di Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Kabupaten Kutai Kartanegara dan Lembaga Amil Zakat Baitul Maal Hidayatullah (LAZNAS BMH) Kabupaten Kutai Kartanegara)"</p> <p>Demikian surat ini kami sampaikan, semoga Allah memberikan keberkahan kepada kita semua. aamiin</p> <p>Wassalaamu'alaikum warohmatulloahi wabarokaatuh</p> <p>Tenggarong, 3 Desember 2018 Geral Zakat Baitul Maal Hidayatullah Kutai Kartanegara</p> <p style="text-align: center;">   Muhammad Ihsan Fadlillah, S.HI, M.Pd Ketua </p>	
BMH GERAL KUTAI KARTANEGARA Jl. Walter Monginidi RT 09 No 3 Pdt 5, Kal. Tembau, Kec. Tenggarong Kalimantan Timur Telp. 0851-2006-0089 SMS/VIA: 0851-0006-8039 Email : cs.tenggarong@bmh.or.id	BMH PERWAKILAN KALIMANTAN TIMUR Pulo Bukit Damai Indah - BDI Jl. MT. Haryono Blok II No. 07 A Balikpapan - Kalimantan Timur Telp. : 0542 - 8718996 Fax. : 0542 - 872844 SMS Center : 0822 2000 4500 Email : cs.balikpapan@bmh.or.id

www.bmh.or.id

الملاحق

الملحق: الثالث

دليل البحث على الشكل التصوير في بيت المال هداية الله (BMH) كوتاي كارتانغارا

BMH
BAITUL MAAL HIDAYATULLAH

Surat Keputusan
No. 015/SK-HO/BMH/XI/2008

Tentang :
PENDIRIAN BMH BRANCH KUTAI KARTANEGARA

Menimbang :

1. Bahwa untuk melaksanakan fungsi layanan masyarakat, DPP Hidayatullah perlu mendirikan Baitul Maal Hidayatullah (BMH) sebagai lembaga amil zakat yang bersifat otonom.
2. Bahwa Baitul Maal Hidayatullah Head Office memandang perlu mendirikan BMH di daerah ibukota propinsi dan di daerah kabupaten dan kotamadya untuk mendukung program keummatan yang dilaksanakan oleh Dewan Pimpinan Wilayah (DPW) dan Dewan Pimpinan Daerah (DPD) Hidayatullah.
3. Bahwa agar terjadi percepatan perkembangan BMH di daerah-daerah, maka BMH Head Office memberi kesempatan kepada DPW dan DPD Hidayatullah untuk memiliki amal usaha BMH dengan pola kemitraan.
4. Bahwa berdasarkan hal – hal tersebut pada butir 1,2 dan 3 maka perlu diterbitkan Surat Keputusan tentang kepemilikan BMH di daerah.

Memperhatikan :

1. Surat Keputusan Dewan Pimpinan Pusat Hidayatullah Nomor : 01/SK-PEM/BMH/V/2008.
2. MOU BMH Head Office dengan DPD Kutai Kartanegara tanggal 06 Nopember 2008.

Memutuskan :

DPD Hidayatullah Kutai Kartanegara

Sebagai mitra BMH Head Office untuk wilayah Kutai Kartanegara dan sekitarnya dalam mendirikan dan mengelola BMH Branch Office, terhitung mulai tanggal 27 Nopember 2008, sesuai mekanisme tugas yang sudah diatur dalam kebijakan Umum Dewan Pembina dan SOP Baitul Maal Hidayatullah.

Surat Keputusan ini berlaku sejak ditetapkan dan akan ditinjau ulang apabila di kemudian hari terdapat kekeliruan dan pelanggaran


Jakarta, 27 Nopember 2008
Pengurus Baitul Maal Hidayatullah

BMH

Ir. Marimin Abu A'la Abdullah
Ketua

الملحق: الثاني

البيانات من هيئة عاملي الزكاة الوطنية (BAZNAS) في كوتاي كارتانغارا


BADAN AMIL ZAKAT NASIONAL
KABUPATEN KUTAI KARTANEGARA
 Sekretariat : Komplek Masjid Agung Sultan Sulaiman Jl. KH Dewantara Tlp. 0541-664496 Tenggarong.

Nomor : 056/BAZNAS-KUKAR /E/ 12 / 2018
 Lamp. : --
 Perihal : Dukungan dan Ijin Penelitian
Tenggarong, 18 Desember 2018.

Kepada :
 Yth. Direktur Pasca Sarjana
 Universitas Darussalam Gontor
 di-
GONTOR.



Assalamualaikum wr.wb.

Teriring salam kami kepada Direktur beserta seluruh jajaran Civitas Academica UNIDA Gontor, semoga senantiasa mendapat kesehatan serta petunjuk-hidayah Allah SWT sehingga dapat melaksanakan tugas dengan baik, lancar dan sukses.

Sehubungan dengan Surat Direktur Pasca Sarjana UNIDA Gontor, tanggal 2 Oktober 2018 Nomor : 764/UNIDA/PPs-c/I/1140 perihal : Mohon Ijin Penelitian, dengan ini kami menyatakan bahwa BAZNAS Kabupaten Kutai Kartanegara **MEMBERIKAN IJIN** Untuk Mengadakan Penelitian dalam rangka Penulisan dan penyelesaian TESIS kepada Saudari : A'YUN NADHIRA, Prodi Hukum Ekonomi Syariah UNIDA Gontor, NIM : 38.2.3.302 dengan judul Tesis : "Pengelolaan Zakat di Masyarakat ; Studi Model Amil Zakat di Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) dan Lembaga Amil Zakat (LAZ) Baitul Mai Hidayatullah (BMH) di Kabupaten Kutai Kartanegara.

Demikian kami sampaikan, semoga Allah memberikan Ijin-NYA untuk pelaksanaan kegiatan tersebut. Atas kepercayaan kepada BAZNAS Kabupaten Kutai Kartanegara, kami ucapkan terima kasih.

Assalamualaikum wr.wb.



 KETUA BAZNAS KABUPATEN KUTAI KARTANEGARA
Drs. H. M. ALIF SAUTY, MM.



الملحق: الرابع

دليل البحث على الشكل التصوير في هيئة عاملي الزكاة الوطنية (BAZNAS) كوتاي

كارتانيغارا





**الملحق الخامس: نتائج الحوار مع عامل هيئة عاملي الزكاة الوطنية وبيت المال هداية الله كوتاي
كارتانيفارا**

Informan 1

Tanggal Wawancara : 3 Desember 2018
Tempat : Ruangan Dekan Fakultas Ekonomi
dan Manajemen di Universitas Kutai
Kartanegara

Identitas Informan 1

1. Nama : Syahrudin, S.E, M.Si
2. Umur : 46 tahun
3. Jenis Kelamin : Laki-Laki
4. Pendidikan Formal : S2
5. Pekerjaan : Bagian Pendistribusian Zakat dan
Pendayagunaan Zakat di Badan Amil Zakat
Nasional (BAZNAS) Kutai Kartanegara dan
Dekan Fakultas Ekonomi dan Manajemen di
Universitas Kutai Kartanegara (UNIKARTA)

Hasil Wawancara

1. Bagaimana sistem pendistribusian zakat yang ada di BAZNAS KUKAR ini?

Jawab:

Pendistribusian zakat disesuaikan dengan program kerja BAZNAS, yaitu:

1) KUKAR TAQWA

- Dan zakat untuk program KUKAR TAQWA ini didistribusikan untuk para doja di masjid-masjid atau musholla-musholla.

Doja adalah seseorang yang mengurus masjid, seperti menyapu masjid, mengepel masjid, yang mengumandangkan adzan setiap waktu sholat, yang memukul bedug, dan menjadi imam sholat ketika imam yang dijadwalkan tidak hadir. Dalam pendistribusiannya, para amil zakat di BAZNAS mencari para doja-doja yang wajib mendapatkan zakat ini karena, para doja tersebut tidak mempunyai pekerjaan lain selain menjadi doja.

- Dan zakat untuk program KUKARTAQWA ini didistribusikan pula untuk para peserta MTQ atau Musabaqah Tilawatil Qur'an yang diselenggarakan di kabupaten, provinsi, bahkan sampai ke tingkat Nasional sebagai bantuan untuk biaya atau dana dalam acara tersebut, karena mereka telah mewakili kabupaten Kutai Kartanegara. Dalam pendistribusiannya para amil zakat di BAZNAS memberikan kepada musyrif maupun musyrifah yang membimbing peserta-peserta MTQ tersebut agar dana zakat tersebut dapat melengkapi kebutuhan-kebutuhan yang dibutuhkan oleh peserta MTQ.

2) KUKAR CERDAS

- Dan zakat untuk program KUKAR CERDAS ini didistribusikan untuk para siswa/i Sekolah Dasar, Sekolah Menengah Pertama (SMP), Sekolah Menengah Atas (SMA), dan mahasiswa/i di universitas-universitas yang sekiranya kurang mampu untuk membiayai sekolah dan perkuliahan mereka. Biasanya dana zakat untuk program ini 70% untuk SD, SMP, dan SMA, dan 30% nya untuk mahasiswa/i di universitas. Dana ini diberikan jika ada siswa/i yang mengajukan proposal kepada pihak BAZNAS untuk permohonan bantuan sekolahnya. Walaupun ada pihak sekolah yang mengajukan kepada BAZNAS untuk permohonan buku-buku penunjang.

3) KUKAR MAKMUR

- Dana zakat untuk program KUKAR MAKMUR ini ada yang berupa bantuan konsumtif atau zakat konsumtif untuk para

fakir dan miskin yang diberikan secara rutin setiap bulan atau tahunnya dan ada juga yang berupa bantuan produktif atau zakat produktif, yang mana dana zakat tersebut diberikan kepada fakir dan miskin agar mereka tidak hanya terus-terusan menjadi seorang mustahiq namun dapat menjadi seorang muzakki pula. Dana zakat ini diberikan sampai benar-benar seorang mustahiq dapat berubah derajat menjadi seorang muzaki. Adapun pembiayaan dana produktif ini diberikan kepada pedagang kaki lima dengan uang sebesar 56- juta agar bisa mengembangkan penjualannya menjadi usaha yang lebih baik lagi. Ada pula yang diberikan kepada fakir dan miskin yang ingin membuka sebuah usaha, seperti peternakan ikan lele dan sapi yang ada di Desa Loa Kulu Kabupaten Kutai Kartanegara.

4) KUKAR PEDULI

- Dana zakat untuk program KUKAR Peduli ini bersifat tentatif artinya dana zakat ini diberikan sewaktu-waktu saja. Misalnya jika ada masyarakat yang mengalami musibah seperti kebakaran, banjir, gempa, maka dana ini dipakai untuk membantu mereka yang mengalami musibah tersebut.

2. Apa program kerja bagian pendistribusian zakat dan pendayagunaan zakat di BAZNAS?

Jawab:

Program kerja kami terdiri dari 4 hal tadi, KUKAR Taqwa, KUKAR Sejahtera, KUKAR Cerdas, dan KUKAR Peduli.

3. Apakah ada program terbaru setiap tahunnya untuk program-program kerja yang ada?

Jawab:

Iya, ada.. karena kami setiap setahun sekali melakukan perkumpulan dengan BAZNAS Provinsi untuk mengatur program kerja baru dan menyamakan persepsi antar BAZNAS

yang ada di Kalimantan Timur ini.

4. Program kerja apa saja yang selama ini sudah dilaksanakan oleh BAZNAS dalam pendistribusian zakatnya?

Jawab:

Yah, hampir semuanya sudah kami laksanakan. Namun untuk program KUKAR Pintar, kami menunggu proposal dari sekolah-sekolah yang ingin mengajukan murid-muridnya yang kurang mampu namun berprestasi untuk mendapatkan beasiswa dari kami.

5. Apakah dalam pendistribusian dana zakat disalurkan kepada seluruh kecamatan di Kabupaten Kutai Kartanegara ini secara merata?

Jawab:

- Tidak, hanya pada kecamatan-kecamatan yang UPZ nya mengumpulkan zakat kepada BAZNAS saja yang kami tanggungkan penyaluran zakatnya. Adapun UPZ yang tidak dapat mengumpulkan zakat kepada BAZNAS karena letaknya yang sangat jauh dari BAZNAS Kabupaten, maka pihak BAZNAS hanya mendapatkan laporan dari UPZ tersebut dan UPZ tersebut menyalurkan sendiri zakat mereka di kabupaten mereka.

Informan 2

Tanggal Wawancara : 4 Desember 2018

Tempat : Kantor Sekretariat Badan Amil Zakat Nasional Kabupaten Kutai Kartanegara, Tenggarong

Identitas Informan 2

1. Nama : Encik Mugnidin, B.Sc
2. Umur : 70 tahun
3. Jenis Kelamin : Laki-Laki
4. Pendidikan Formal : S1
5. Pekerjaan : Wakil Ketua IV Bidang Administrasi dan Sumber Daya Manusia di Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Kutai Kartanegara

Hasil Wawancara

1. Menurut Bapak, bagaimana pengelolaan zakat yang ada di Kabupaten Kutai Kartanegara ini?
Jawab:

Kutai Kartanegara ini sebenarnya memiliki potensi zakat yang sangat besar, namun dalam beberapa tahun ini terdapat beberapa persoalan yang dihadapi, diantaranya adalah: BAZNAS belum mampu mengakses potensi zakat itu, karena kemampuan anggota BAZNAS KUKAR dalam melakukan sosialisasi dan menjelaskan kewajiban berzakat melalui dakwah dan bentuk penerangan atau penyuluhan lainnya, masih belum memadai untuk dapat memberikan pengetahuan, meningkatkan kesadaran, serta meyakinkan dan mendorong para muzaki untuk melaksanakan kewajiban berzakat. Selain itu banyak para muzaki yang lebih memilih untuk mendistribusikan zakatnya langsung kepada para ashnaf ataupun lebih memilih untuk mendistribusikannya

kepada LAZ lainnya selain BAZNAS, padahal LAZ-LAZ tersebut tidak melaporkan hasil pengelolaan zakatnya kepada BAZNAS. BAZNAS juga belum dapat menjangkau UPZ-UPZ perusahaan yang letaknya sangat jauh dari BAZNAS Kabupaten sehingga susah untuk menagih zakat mereka dan laporan zakat mereka. Terdapat pula, UPZ-UPZ yang tidak melaporkan pengelolaan zakat mereka kepada BAZNAS, sehingga dana zakat yang terkumpulkan di BAZNAS tidak valid dan tidak lengkap.

2. Adakah staf BAZNAS yang mendatangi para muzaki untuk mengambil dana zakat mereka? Kalau ada, bagian apa yang mendatangi muzaki tersebut pak?

Jawab:

Ada, yang disebut dengan PPZ (Petugas Pengumpul Zakat) yang memang direkrut oleh BAZNAS, ini disebut dengan program Jemput Zakat.

3. Apakah program jemput zakat ini diimplementasikan di BAZNAS? Bagaimana PPZ menjalankan kewajiban mereka sebagai penjemput zakat?

Jawab:

Ya, program jemput zakat ini diterapkan di BAZNAS. Mereka datang ke rumah muzaki sesuai dengan perjanjian dengan muzaki yang bersangkutan. Mereka menjalankan kewajiban mereka sesuai dengan apa yang telah diterapkan oleh Rasulullah baik dalam perhitungan zakat berdasarkan hitungan haul dan nishabnya. Khusus di Kutai Kartanegara uang zakat langsung disalurkan, kalau belum sempat sementara di simpan di Bank KALTIM atau Bank Syari'ah Mandiri.

4. Bagaimana zakat konsumtif untuk fakir miskin? Apakah diberikan tiap bulan?

Jawab:

Tidak musti tiap bulan, biasanya pada event-event tertentu. Pada waktu ada pelaksanaan MTQ Kabupaten, Idul Fitri, Idul Adha

dan lain-lain.

5. Bagaimana pengawasan terhadap BAZNAS agar BAZNAS tetap berjalan sesuai dengan syariah dan undang-undang?

Jawab:

Dalam strukturnya BAZNAS memiliki Komisi Syari'ah, namun untuk periode 2014-2019- ini BAZNAS belum memilih Komisi Syari'ah dikarenakan dana APBN yang sedikit sehingga tidak mampu untuk memberi gaji komisi Syariah tersebut. Namun, tahun-tahun sebelumnya Komisi Syariah ini dipilih oleh tokoh-tokoh agama masyarakat untuk mengawal jalannya pengelolaan zakat di BAZNAS.

6. Apa fungsi Satuan Audit Internal pada BAZNAS? Siapa yang menjabat Satuan Audit Internal di BAZNAS sekarang?

Jawab:

SAI berfungsi sebagai Auditor Keuangan dan Syariaah. Saat ini tugas itu diemban oleh Hj. Herlenda, S.E dari Kementrian Agama Kabupaten Kutai Kartanegara.

7. Bagaimana BAZNAS Kabupaten Kutai Kartanegara membahas program kerja kedepannya pak?

Jawab:

BAZNAS Provinsi mengadakan koordinasi pengumpulan dengan BAZNAS-BAZNAS Kabupaten yang ada di Kalimantan Timur dengan mengadakan RAKORDA (Rapat Koordinasi Daerah) dan didalamnya membahas program kerja BAZNAS setahun kedepan.

Informan 3

Tanggal Wawancara : 8 Desember 2018

Tempat : Kantor Sekretariat Badan Amil Zakat Nasional Kabupaten Kutai Kartanegara, Tenggarong

Identitas Informan 3

1. Nama : Mimi Hertina, S.E
2. Umur : 54 tahun
3. Jenis Kelamin : Perempuan
4. Pendidikan Formal : S1
5. Pekerjaan : Amil Bidang Pengumpulan Zakat di Badan Amil Zakat Nasional Kabupaten Kutai Kartanegara dan Seksi Pesantren di Kementerian Agama Kabupaten Kutai Kartanegara

Hasil Wawancara

1. Bagaimana pelaksanaan pengumpulan dana zakat di BAZNAS KUKAR ini, bu?

Jawab:

Biasanya ada yang datang langsung mbak ke kantor untuk membayar zakatnya, tapi kami biasanya menunggu UPZ-UPZ yang melaporkan pengumpulan dana zakatnya kepada BAZNAS pada tiap bulannya.

2. Apa UPZ-UPZ tersebut selalu tepat waktu dalam melaporkan kepada BAZNAS?

Jawab:

Ada yang tepat waktu ada yang tidak. Jika tidak melapor tiap bulannya saya akan terus menelpon penanggungjawab atau bendahara UPZ tersebut agar segera melaporkan dana zakatnya kepada saya.

3. Bagaimana dengan UPZ-UPZ kecamatan yang letaknya jauh dari BAZNAS Kabupaten?

Jawab:

Untuk UPZ-UPZ kecamatan yang letaknya jauh dari BAZNAS Kabupaten, kami hanya menerima laporan pengumpulan dan pendistribusian dana zakatnya saja. Bukan berupa uangnya. Karena mereka langsung mendistribusikan sendiri dana zakat mereka ke kecamatan mereka tersebut. Sedangkan UPZ-UPZ pemerintah maupun kecamatan-kecamatan mengumpulkan dana zakat mereka berupa uang kepada BAZNAS Kabupaten agar dapat didistribusikan secara merata.

4. Apakah pengumpulan dana zakat yang ada selalu meningkat tiap tahunnya?

Jawab:

Iya, kadang-kadang mbak. Kadang mengalami peningkatan kadang mengalami penurunan. Untuk tahun 2018 ini mengalami peningkatan daripada tahun 2017 kemarin.

5. Berapa banyak muzaki yang datang sendiri ke BAZNAS untuk membayar zakat mereka?

Jawab:

Hanya sedikit, mbak.

6. Apakah BAZNAS tidak menyelenggarakan sosialisasi berupa seminar-seminar untuk masyarakat agar lebih paham tentang kewajiban zakat secara keseluruhan, bu?

Jawab:

Ya, kami belum menyelenggarakannya. Mungkin karena waktu dan narasumber yang belum ada sehingga sosialisasi itu belum dilaksanakan.

Informan 4

Tanggal Wawancara : 7 Desember 2018

Tempat : Kantor Sekretariat Badan Amil Zakat Nasional Kabupaten Kutai Kartanegara, Tenggarong

Identitas Informan 4

1. Nama : Drs. H. M. Ali Sauty, MM
2. Umur : 64 tahun
3. Jenis Kelamin : Laki-Laki
4. Pendidikan Formal : S2
5. Pekerjaan : Ketua Badan Amil Zakat Nasional (BAZNAS) Kabupaten Kutai Kartanegara dan

Hasil Wawancara

1. Apakah kendala BAZNAS dalam pengelolaan zakat di Kabupaten Kutai Kartanegara?

Jawab:

- BAZNAS belum memiliki data para muzakki yang lengkap dan akurat, sehingga pihak BAZNAS tidak mengetahui berapa banyak jumlah muzakki yang ada di Kutai Kartanegara dan apa lembaganya dimana tempatnya dan lain sebagainya.
- BAZNAS belum memanfaatkan hubungan bilateral yang baik dengan lembaga-lembaga yang berkompeten seperti BAPPEDA dan Badan Pusat Statistik di Kabupaten dalam mengumpulkan data awal maupun untuk mengkonfirmasi data yang diperoleh dari kecamatan.
- Data BAZNAS yang sudah terkumpul, ternyata belum optimal untuk mengidentifikasi para calon muzakki.
- Adanya LAZ-LAZ yang beroperasi selain BAZNAS dan tidak melaporkan dana zakat yang mereka kumpulkan kepada BAZNAS.
- Adanya Perusahaan-perusahaan besar seperti baru bara dan minyak yang tidak melaporkan laporan zakat mereka, bahkan ditakutkan memang

mereka tidak mengeluarkan zakat mereka.

- Pemerintah tidak memberikan dana kepada BAZNAS terkait dengan kantor sekretariat tersendiri yang permanen dan untuk operasional pengelolaan zakatnya.
- Para calon muzakki banyak yang lebih memilih untuk berzakat kepada keluarga atau gurunya secara langsung dibandingkan berzakat kepada BAZNAS.

2. Bagaimana pengorganisasian yang ada di BAZNAS Kutai Kartanegara?

Jawab:

Susunan pengurus BAZNAS Kabupaten Kutai Kartanegara terdiri dari Satuan Audit Internal, Komisi Syari'ah dan Badan Pelaksana di BAZNAS. Badan pelaksana terdiri dari ketua BAZNAS, wakil ketua I bidang pengumpulan ZIS yang dibawahnya terdapat amil bidang pengumpulan dengan jumlah 2 orang, wakil ketua II bidang distribusi dan pendayagunaan ZIS yang dibawahnya terdapat amil bidang distribusi dan pendayagunaan berjumlah 1 orang, wakil ketua III bidang keuangan dan pelaporan yang dibawahnya terdapat amil bidang keuangan dan pelaporan dengan jumlah 1 orang, dan wakil ketua IV bidang administrasi dan SDM/Amil yang dibawahnya terdapat amil bidang administarsi dan SDM sebanyak 2 orang. Jadi pengurus harian pada BAZNAS dibagi menjadi 4 bidang, bidang pengumpulan ZIS, bidang distribusi dan pendayagunaan, bidang keungan dan pelaporan, dan bidang administrasi dan SDM/Amil. Satuan audit internal berfungsi sebagai dewan pengawas yang mengawasi jalannya BAZNAS dan perauditan yang ada di BAZNAS. Sedangkan komisi syari'ah berfungsi sebagai pengawas dalam berbagai pelaksanaan yang ada di BAZNAS.

3. Bagaimana BAZNAS Kabupaten Kutai Kartanegara membahas program kerja kedepannya pak?

Jawab:

BAZNAS Provinsi mengadakan koordinasi pengumpulan

dengan BAZNAS-BAZNAS Kabupaten yang ada di Kalimantan Timur dengan mengadakan RAKORDA (Rapat Koordinasi Daerah) dan didalamnya membahas program kerja BAZNAS setahun kedepan.

4. Bagaimana Visi dan Misi BAZNAS?

Jawab:

Visi dan misi BAZNAS selalu kita jaga dengan melaksanakan program-program yang ada. Visi tersebut adalah “Zakat, Infaq dan Shodaqoh di Kutai Kartanegara, Telah Dikelola Secara Efektif dan Berkelanjutan, Untuk Keberdayaan Para Mustahiq”. Sedangkan misinya adalah 1. Meningkatkan kemampuan lembaga BAZNAS Kutai Kartanegara untuk mampu: a. Mengakses potensi zakat melalui muzakki potensial di Kabupaten Kutai Kartanegara serta potensi perekonomian di daerah. b. Mengelola zakat, infaq dan shodaqoh secara efektif dan transparan yang sepenuhnya berorientasi kepada para mustahiq serta pengembangan syi’ar Islam dalam rangka memperoleh tingkat akuntabilitas yang tinggi dari umat Muslim, khususnya para muzakki. 2. Meningkatkan kerjasama yang melembaga dengan Unit Pengumpul Zakat (UPZ) dan berbagai pihak yang memiliki kompetensi dalam rangka upaya memberikan pengetahuan serta meningkatkan kesadaran dan keyakinan umat Muslim dalam melaksanakan kewajiban berzakat, khususnya umat Muslim yang potensial sebagai muzakki. 3. Meningkatkan kemampuan organisasi BAZNAS dalam melakukan hubungan yang sinergi dengan pemerintah Kabupaten Kutai Kartanegara serta BAZNAS Provinsi Kalimantan Timur serta dengan BAZNAS Kabupaten/ Kota lainnya di Kalimantan Timur.

5. Bagaimana Perencanaan Pengelolaan Zakat di BAZNAS?

Jawab:

Perencanaan di BAZNAS terbagi menjadi 2, yaitu pada perencanaan pada pengumpulan zakat dan pendistribusian zakat.

Adapun program pengumpulan zakat yang ada yaitu program jemput zakat yang dilakukan oleh Petugas Pengumpul Zakat (PPZ) dan upaya UPZ-UPZ dalam mengumpulkan dana zakat tersebut dan mengumpulkannya kepada BAZNAS. BAZNAS Kabupaten Kutai Kartanegara memiliki 8 (delapan) kelompok muzakki yang berperan sebagai “mitra”, yaitu: 1. Kelompok Pegawai Negeri Sipil. 2. Kelompok TNI, POLRI. 3. Kelompok Perdagangan Umum. 4. Kelompok Pengusaha Kontruksi. 5. Kelompok pengusaha dan pegawai perusahaan tambang, khususnya tambang batubara, minyak dan gas. 6. Kelompok profesional (para konsultan, dokter, pengacara, notaris dan berbagai profesi lainnya), 7. Kelompok petani dan nelayan. 8. Para masyarakat lainnya yang memiliki harta benda yang sudah memenuhi nisab dan haulnya, termasuk didalamnya para calon jamaah haji. Sedangkan untuk program pendistribusian dana zakat mengacu kepada Grand Program BAZNAS Indonesia dan Gerbang Raja Kutai Kartanegara yaitu Program KUKAR Cerdas, KUKAR Sehat, KUKAR Makmur, KUKAR Taqwa, dan KUKAR Peduli.

Informan 5

Tanggal Wawancara : 4 Desember 2018

Tempat : Kantor Sekretariat Badan Amil Zakat Nasional
Kabupaten Kutai Kartanegara, Tenggarong

Identitas Informan 5

1. Nama : Muhammad Ihsan Fadhillah
2. Umur : 38 tahun
3. Jenis Kelamin : Laki-Laki
4. Pendidikan Formal : S2
5. Pekerjaan : Ketua Koordinator Baitul Mal Hidayatullah (BMH) Kabupaten Kutai Kartanegara

Hasil Wawancara

1. Bagaimana program dan pelaksanaan penghimpunan dana Zakat di BMH?

Jawab: Dalam penghimpunan dana Zakat, BMH KUKAR melakukan sosialisasi dalam bentuk presentasi di perkantoran, menyebarkan brosur dan surat serta silaturahmi door to door saat bulan Ramadhan.

2. Bagaimana dengan program Da'i Tangguh? Mohon penjelasannya Ustadz.

Jawab:

Yang dimaksud dengan program Da'i Tangguh ini adalah, BMH mengirimkan Da'i dari Hidayatullah ke daerah pelosok minoritas muslim untuk berdakwah disana. Kami memberikan zakat kepada Dai tersebut karena termasuk dalam fii sabilillah. Namun, ada juga Dai kami yang ada di perkotaan, namun zakatnya tidak rutin setiap bulan, biasanya hanya kami berikan saat bulan Ramadhan dalam program paket lebaran Da'i.

3. Apakah benar amil yang ada di BMH hanya boleh laki-laki saja dan tidak boleh perempuan ustadz?

Jawab:

Iya Benar, semua amal BMH tidak ada yang perempuan.

4. Saya melihat di Website BMH, ada program Ramadhan (cahaya Ramadhan, paket lebaran, sedekah ramadhan, buka puasa Ramadhan) mohon penjelasannya mengenai program ini ustadz! Dan apakah program ini sudah direalisasikan di BMH Kabupaten Kutai Kartagegara ini, ustadz?

Jawab:

Itu semua program yg kami laksanakan hanya di bulan Ramadhan. Untuk program cahaya Ramadhan itu merupakan garapan dari bmh pusat biasanya bekerjasama dgn stasiun tv untuk menayangkan tausiyah dai atau profil dai yg ditugaskan ke pelosok. Untuk program paket lebaran itu maksudnya paket sembako dan perlengkapan sholat untuk dai. Program sedekah Ramadhan itu sifatnya umum, intinya menawarkan kepada muzakki untuk meningkatkan kesadaran sedekah di bulan Ramadhan. Kalau program buka puasa itu rutin kami laksanakan setiap tahun, biasanya dlm bentuk buka puasa bareng yatim dan dhuafa, ada juga berbagi ta'jil. Semua program ini juga kami realisasikan di kukar namun hanya di bulan Ramadhan.

5. Untuk bagian staf administrasi dan keuangan berapa orang, tadz? Kalau staf marketingnya?

Jawab:

Kalau di BMH KUKAR, strukturnya ketua Gerai (Muhammad Ihsan Fadhillah), administrasi (Rusman), Staf Marketing (Jamal, Dimas Rangga Wijaya dan Akbar Nur Saputra).

6. Apakah daging Qurban dalam Program BMH didistribusikan kepada mustahiq?

Jawab:

Iya, ini pemotongannya di panti asuhan Marhamah Loa Kulu dan langsung didistribusikan kesana.

7. Apakah pengumpulan zakat dan pendistribusiannya dilaporkan pula kepada pihak BAZNAS Kutai Kartanegara?

Jawab:

Tidak, selama ini laporan kami disentralkan di bmh perwakilan, dan dari bmh perwakilan melaporkan ke BAZNAS Provinsi.

8. Apakah BMH mempunyai perkumpulan dengan BMH KALTIM untuk membahas program kerja BMH kedepannya, ustadz? Kalau ada, itu dilakukan setiap berapa tahun sekali, ustadz?

Jawab:

Iya ada, setiap awal tahun ada kegiatan RAKERWIL.

9. Maaf ustadz, untuk zakat konsumtif kepada fakir miskin apakah dibagikan tiap bulan?

Jawab:

Iya, penyalurannya setiap bulan melalui pasti asuhan yang sudah bermitra dengan kami.

10. Bukankah anak yatim piatu tidak termasuk dalam ashnaf, ustadz?

Jawab:

Iya, anak yatim piatu tidak termasuk ashnaf namun sifatnya relatif, jika dia yatim yang tergolong dhuafa, maka lebih afdhol menjadi ashnaf.

Oh, berarti yatim piatu disini yang antum prioritaskan yang dhuafa ya ustadz?

Jawab:

Ya, khusus dana zakat kita mengikuti regulasi untuk distribusinya.

11. Afwan Ustadz, untuk program pendidikan apakah ada yang sudah tersalurkan ustadz?

Jawab:

Iya ada, program pendidikan bentuknya beasiswa tapi melalui panti asuhan, gak ada foto simbolis dengan para siswanya, hanya melalui pengurus panti saja.

Di panti Asuhan mana tadz?

Jawab:

Panti Asuhan, Marhamah Loa Kulu.

12. Berapa jumlah donatur BMH di Kutai Kartanegara ustadz?

Jawab:

Kurang lebih ada 300 donatur.

13. Dilihat dari laporan pendistribusian yang telah antum berikan kemarin, tidak terdapat laporan untuk dana amil, dari mana dana untuk operasional BMH diambilkan ustadz?

Jawab:

Untuk Dana Amil diambilkan dari dana zakat sebesar 12,5% dan maksimal 20% dari dana infaq umum.

Oh, begitu ustadz. Berarti itu juga diajukan dulu kepada BMH Wilayah KALTIM jika ingin mengambil dana tersebut tadz?

Jawab:

Iya, pengajuannya setiap akhir bulan.

Berarti untuk pendistribusian selalu setiap bulan ya tadz?

Jawab:

Iya, distribusi selalu setiap bulan.